

Уразаева Мадина Юсефовна.

*Студентка 2 курса магистратура, юридический институт, Кафедра
Государственно-правовые дисциплины.*

ФГБОУ ВПО «Пензенский государственный университет»

**ИНСТИТУТ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ОРГАНАМ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ПОЛНОМОЧИЙ: ПРОБЛЕМЫ, ТЕНДЕНЦИИ, ПЕРСПЕКТИВЫ**

Аннотация: в этой научной статье рассмотрены вопросы применения механизма распределения государственных полномочий среди органов местного самоуправления, при этом выделены ключевые особенности, тенденции, сложности и перспективы развития такого института с целью повышения эффективности деятельности муниципальных и региональных государственных структур, наделенных важными функциями в сфере обеспечения безопасности, решения жилищных, социально-экономических, культурных и ряда политических проблем разных слоев населения.

Ключевые слова: органы местного самоуправления, государственные полномочия, разграничение государственных полномочий, институт, государственная власть, отдельные государственные полномочия, территориальные органы власти, по законодательству Российской Федерации.

Abstract: this scientific article examines the issues of applying the mechanism of distribution of state powers between local governments, while highlighting the key features, trends, difficulties and prospects for the development of such an institution in order to increase the effectiveness of municipal and regional government structures endowed with important functions in the field of security, housing, socio-economic, cultural and a number of political problems of various segments of the population.

Keywords: local self-government bodies, state powers, differentiation of state powers, institution, state power, individual state powers, territorial authorities, according to the legislation of the Russian Federation.

Цель: выполнить всесторонний анализ, а также определить перспективы развития этого института, способы совершенствования делегирования.

Метод: сравнение, сопоставление, обобщение, теоретико-практическая оценка, а также изучение выводов из научных трудов экспертов в вопросах разграничения государственных полномочий.

Введение

Местное самоуправление представляет собой сложную систему института регулирования общественных отношений в отдельных территориальных единицах. Также это уникальная форма самоорганизации граждан и способ, посредством которого население может участвовать в принятии социально значимых (финансовых, политических, культурных) государственных решений. В Российской Федерации существует разветвленная модель законодательного регулирования деятельности органов местного самоуправления. В основные нормативно-правовые акты были внесены изменения летом 2020 года (через принятие поправок Конституции РФ), что послужило началом модернизации существовавшей ранее системы. Однако до сих пор не решено множество недочетов и недостатков института. Во многом это связано со сложностью делегирования государственных властных и контрольных функций.

Наиболее актуальной проблемой остается взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления (речь идет о структурах разных ступеней, обеспечивающих национальную безопасность и высокий уровень благосостояния населения). Руководство страны уже несколько лет как взяло курс на совершенствование работы ОМСУ, так как для развития государство это является одним из ключевых направлений деятельности в рамках поддержки местному самоуправлению. По этой причине были разработаны многочисленные законодательные акты для обеспечения укрепления института наделения ОМСУ основными и отдельными государственными полномочиями [1].

Специфика и особенности предоставления властных полномочий ОМСУ в Российской Федерации

В первую очередь стоит отметить, что рассматриваемый институт, как механизм контроля и регулирования, необходим для эффективного перераспределения функциональной нагрузки между разными компонентами системы осуществления государственной власти. Отечественные исследователи уверены, что в Российской Федерации есть все требуемые признаки для полноценного перехода к устройству демократического, гражданского общества с высоким уровнем жизни населения. Для этого требуется лишь постепенное совершенствование государственной власти на местах, то есть повышение эффективности работы ОМСУ в ЦФО и других территориальных округах страны.

Правильная передача ряда государственных полномочий на локальную ступень обеспечит возможность наиболее результативного достижения стратегических целей развития государства. Например, это позволит экономить бюджетные средства, которые должны быть направлены на создание соответствующих территориальных структурных подразделений государственных органов, а также даст возможность улучшить качество обслуживания разных слоев населения [2], [3]. В актуальных условиях развития общественных отношений очень важно понимать, что населения должно постоянно и активно участвовать в вынесении региональных политических решений, ведь только жители отдельных территориальных единиц знают, в чем нуждаются «их соседи», какие проблемы с инфраструктурой или жильем есть в отдаленных районах. Поэтому именно местная власть определяет уровень благосостояния всего населения государства, что очень ценно на примере такой огромной страны, как Российская Федерация – с разветвленной системой государственного управления, но шансом на формирование гражданского общества и демократического устройства в краткосрочной перспективе (после устранения

текущих недостатков обслуживания граждан на местах, решения политических сложностей как внутри страны, так и за ее пределами).

При это в содержании ст. 4 Европейской хартии указано, что делегирование государственных полномочий конкретным центральным или региональным органам власти ОМСУ является обязательным условием развития демократического государство – оно должно осуществляться, чтобы сформировать свободу адаптацию этих полномочий к региональным и муниципальным условиям, для удовлетворения базовых потребностей жителей отдельных субъектов Российской Федерации [4]. Главным принципом выступает предоставление конкретным организациям, учреждениям или структурным подразделениям прав и обязанностей по решению общественных важных задач. В российском законодательстве четко прописаны требования к деятельности ОМСУ, а в главе 4 закона о местном самоуправлении подробно описан процесс регулирования передачи государственных полномочий на муниципальный уровень (жесткие стандарты и иные положения контроля необходимы для доступа населения к участию в региональном или муниципальном государственном управлении) [5], [6]. Исследователями доказано, что практика предоставления муниципальным учреждениям дополнительных полномочий является успешным примером правового мониторинга общественных отношений в субъектах Российской Федерации.



Рисунок №1. Структура ОМСУ в Российской Федерации

Отдельно стоит отметить, что вопросы по передаче государственных полномочий реализуются по федеральному законодательству исключительно в отношении некоторых сфер деятельности. В качестве примера можно привести следующие сферы, где возможно предоставление ОМСУ государственных функций [7]:

1. Безопасное обращение с пестицидами, агрохимикатами в рамках соблюдения законодательства;
2. Охрана, применение, защита и воспроизводство лесов;
3. Хранение, систематизация, учет и использования архивной документации с соблюдением нормативно-правовых актов в этой сфере;
4. Обеспечение граждан бесплатной юридической помощью;
5. Охрана жизни и здоровья населения, предоставление бесплатной медицинской помощи в требуемой объеме по законодательству РФ.

Ниже на рисунках №2 и №3 показана правовая система, обеспечивающая деятельность ОМСУ, а также законные формы перераспределения властных полномочий между структурами, объединениями, организациями и учреждениями, ответственными за помощь всем слоям населения по конкретным социально значимым вопросам.



Рисунок №2. Нормативно-правовая основа системы местного самоуправления в Российской Федерации

Выявляет три основных способа наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями:

- 1) законом субъекта о местном самоуправлении;
- 2) законом субъекта о порядке наделения органов местного самоуправления такими полномочиями;
- 3) отдельными законами о порядке передачи отдельных полномочий.

Рисунок №3. Виды наделения ОМСУ властными полномочиями

В последние несколько лет деятельность ОМСУ в первую очередь направлена на выполнение задач по национальным проектам. Таким образом, правоведы выделяют всего две основные формы реализации указанного института-механизма – через передача государственных полномочий и через делегирование конкретных властных функций. В первом случае оценивается

процесс предоставления определенных прав органам местного самоуправления с последующим исключением этих обязанностей из компетенций вышестоящего органа власти. А во втором случае рассматривается получение органом местного самоуправления возможностей для решения социально значимых вопросов, которые ранее находились в ведении органов государственной власти. Подводя итог, следует отметить, что для повышения эффективности института наделения ОМСУ государственными полномочиями требуется принятие проверенных методов и мер контроля [8].

Среди предложений правоведы выделяют необходимость установления общих сумм расходов (бюджетного финансирования), которые требуются для реализации указанных государственных полномочий, а также создание модели общих принципов передачи и делегирования, формирование эффективной системы определения оптимального объема передаваемых функций для их должного исполнения в краткосрочной или долгосрочной перспективе (согласно подписанным договоренностям и положениям федерального, регионального и муниципального законодательства Российской Федерации) [9], [10].

Заключение

Поправки в Конституцию РФ, принятые летом 2020 года, послужили огромным толчком к реформированию системы местного самоуправления. Это стало началом глобальных изменений и большего делегирования государственных функций нижестоящим органам власти, регионального и муниципального значения. При этом в Главном законе страны установлено, что органы местного самоуправления вправе компенсировать дополнительные трудовые и материальные расходы, которые возникли или могут возникнуть в результате осуществления отдельных государственных полномочий, переданных от иных государственных структур. Таким образом, в Российской

Федерации сохраняется тенденция на расширение властных функций ОМСУ, а институт наделения органов местного самоуправления определенными государственными полномочиями будет постоянно совершенствоваться, приобретая все новые и новые уникальные черты.

Список литературы:

1. Демина Д.А. Наделение государственными полномочиями органов местного самоуправления / Д.А. Демина, Н.С. Панков // Эволюция российского права. 2020. С. 241-242.;
2. О Федеральной целевой программе государственной поддержки развития муниципальных образований и создания условий для реализации конституционных полномочий местного самоуправления: Постановление Правительства РФ от 15.12.1999 г. № 1394-П // Собрание законодательства РФ. -1999. № 51. ст. 6369.;
3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 06.10.2003 № 131ФЗ (в ред. от 01.05.2019 № 22-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. 2019. № 40. ст. 3822.;
4. Карчевская С. О наделении ОМСУ государственными полномочиями // Бюджет. 2009. № 3.;
5. Указ Президента РФ от 26 октября 1993 г. № 1760 (с изм. от 22 декабря 1993 г. № 2265) «О реформе местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации от 1 ноября 1993 г. № 44 ст. 4188;
6. Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ (с изм. от 30 декабря 2021 г. № 492-ФЗ) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации, 06 октября 2003 г., № 40, ст. 3822;
7. Штукин, В.В. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями / В.В. Штукин // Единство публичной власти в условиях современного общества: Сборник трудов Центра

- исследований проблем территориального управления и самоуправления / Отв. редактор В.В. Балытников. – Москва: Московский государственный областной университет, 2020. – С. 33–38;
8. Кучиев, А.З. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями / А.З. Кучиев // Перспективы развития АПК в современных условиях: Материалы 10-й Международной научно-практической конференции, Владикавказ, 10–11 июня 2021 года. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2021. – С. 243–245;
 9. Моторова, Н.В. Отдельные аспекты делегирования полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации органам местного самоуправления / Н.В. Моторова // Управление социально-экономическим развитием территорий: оперативное реагирование на текущие и стратегические вызовы: материалы научно-практической конференции, Вологда, 26 декабря 2016 года / Вологодский филиал РАНХиГС. – Вологда: Вологодский филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российская академия народного хозяйства №1 2022 [ЮН] 8 и государственной службы при Президенте Российской Федерации», 2017. – С. 207–214;
 10. Практика применения законодательства о местном самоуправлении в разъяснениях Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления. – М.: Издание Государственной Думы, 2018. – 320 с.