

УДК 343.1

Голышков Виталий Сергеевич / Golyshkov Vitaly Sergeevich
Магистр, направление подготовки 40.04.01 «юриспруденция» / Master,
program: 40.04.01 "Jurisprudence"
Российский государственный социальный университет / Russian state
social university
Г. Москва, Россия / Moscow, Russia
E-mail: me@golyshkov.ru
Специальность: 12.00.08 — уголовное право и криминология; уголовно-
исполнительное право

**КОРРУПЦИЯ В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПРОБЛЕМАТИКА И ВОЗМОЖНЫЕ
ПУТИ СНИЖЕНИЯ ЕЁ УРОВНЯ С УЧЁТОМ ВОЗМОЖНОСТЕЙ
МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА**

Аннотация. В данной статье с применением обще и частно научных методов исследования рассматриваются различные аспекты проявления коррупции в деятельности правоохранительных органах. Исследуются виды преступлений коррупционной направленности, которые совершаются субъектами правоохранительной деятельности. В целях снижения показателей такого рода преступности разработаны предложения по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в исследуемой сфере правоотношений с учетом возможностей международного сотрудничества в антикоррупционной сфере.

Ключевые слова: коррупция в правоохранительных органах, антикоррупционное законодательство, должностное лицо, преступления коррупционной направленности.

Несмотря на то, что в нашем государстве уже давно ведётся борьба с коррупцией и введены соответствующие меры по борьбе с ней, сегодня коррупция имеет системный характер и является одной из серьёзных угроз

национальной безопасности России¹. В связи с тем, что коррупция развивается вместе с техническим, цифровым и иным прогрессом в обществе, это прямо влияет на эффективность работы правоохранительных органов, тем самым вызывая негативные реакции у населения².

Преступления коррупционной направленности³ в рассматриваемой нами сфере, является самым опасным явлением не только для общества, но и всего государства в целом. Данные тесно связаны с другими видами преступности и подталкивают лиц к ним причастных к совершению различных иных общеуголовных преступлений, а также негативно влияют на весь процесс выявления, пресечения, расследования преступлений, осуществления судопроизводства и на качество выносимых судом решений.

Из-за того, что сотрудники получают взятки в процессе своей деятельности, меняется уровень раскрываемости преступлений, растёт фальсификация материалов уголовных дел, виновные не привлекаются к уголовной ответственности и совершаются иные противозаконные действия.

Как отмечают специалисты⁴, чаще всего сотрудниками совершаются подкупные преступления в виде получение взятки и посредничества во взяточничестве. Так, недавно СМИ сообщили, что антирекорд по сумме взяток, установленный в МВД экс-полковником Захарченко (1,4 млрд. рублей), побит более чем в три раза... Новый рекорд — почти 5 млрд. рублей от администратора крипто биржи Wex в получении которой обвинен сотрудник бюро специальных технических мероприятий МВД России, в посредничестве — его коллега Дмитрий Соколов.

¹ См. например: Краснопеева Е.В. Квалификация посредничества и соучастия во взяточничестве // Следователь. 2007. № 3. С. 4-5.

² Фоменко Е.В. Правовые основы противодействия взяточничеству. Учебное пособие для студентов высших учебных заведений, обучающихся по юридическим направлениям / Серия: Высшее образование. Москва, 2024.

³ См.: Перечень № 23 преступлений коррупционной направленности введён в действие указанием №462/11 Генеральной прокуратуры Российской Федерации и №2 Министерства внутренних дел Российской Федерации от 25 июня 2024 года.

⁴ Фоменко Е.В. Подкуп как наиболее общественно опасное проявление коррупции // Закон и право. 2021. № 9. С. 105-109.

Следственный комитет заочно обвинил бывшего сотрудника бюро специальных технических мероприятий (БСТМ) управления «К» МВД Георгия Сатюкова в получении самой крупной в истории полицейского ведомства взятки. Суд по ходатайству следователей заочно арестовал экс-начальника 3-го отделения 4-го отдела (по борьбе с преступлениями в кредитно-финансовой сфере, совершаемыми с использованием информационных технологий) управления по борьбе с преступлениями в сфере информационно-телекоммуникационных технологий («К») БСТМ МВД России Георгия Сатюкова и его бывшего коллегу Дмитрия Соколова. Они обвиняются в получении взяток в особо крупном размере (ч. 6 ст. 290 УК) и в посредничестве в этом (ст. 291.1 УК) соответственно. Обвинения обоим фигурантам предъявлены заочно, оба объявлены в федеральный и международный розыск⁵.

Изучая статистику⁶ за последнее время, можно заметить, что уровень взяточничества в правоохранительных органах в некоторой степени стабилизировался, однако, данные цифры учёные ставят под сомнения, поскольку они в своих исследованиях опираются не на цифры, представленные МВД России, а на фактическую распространённость коррупции, которая уславливается, например, в результате проведенных социологических опросов населения.

Коррупция, происходящая в правоохранительных органах значительно отличается от той, которая происходит в других сферах жизни общества. Это связано с тем, что лица, деятельность которых прямо связана с борьбой данных преступлений, сами же влияют на их увеличение, а также не осуществляют всех действий по его искоренению. Виновные лица остаются безнаказанными,

⁵ Мингазов С. «Коммерсантъ» рассказал о новом рекорде по сумме взяток в российском МВД. Режим доступа: <https://www.forbes.ru/tekhnologii/510573-kommersant-rasskazal-o-novom-rekorde-po-summe-vzatom-v-rossijskom-mvd>. (дата обращения: 23.04.2025).

⁶ Официальная статистика МВД России: <https://xn--b1aew.xn--plai/reports> (дата обращения: 06.05.2025).

поскольку получили свободу за взятку, как отмечают специалисты это может повлиять на рост и других преступлений⁷.

Главной особенностью коррупции в правоохранительных органах так же является и то, что она обладает повышенной общественной опасностью, так как это способствует росу латентности преступлений, совершаемых должностными лицами.

К проявлениям коррупции, в частности, следует относить и случаи, при которых должностные лица принимают участия в преступлениях, совершаемых организованными преступными группами или преступными сообществами. Так, по данным из опубликованных источников выяснилось, что «самая популярная сумма взятки - 10 000 рублей, а самая крупная в минувшем году в России составила порядка 7,3 миллиарда рублей. Осуждено за получение подобных взяток 2 305 человек. За крупные – ещё 1 633. Среди осуждённых — почти 550 правоохранителей (в основном полицейских, а также судей, следователей и т.п.)⁸.

Безусловно, не следует считать, что именно МВД является наиболее коррумпированным правоохранительным органом, однако мы не можем иметь полной статистики в силу латентности данного преступления, а статистика лишь показывает те случаи, которые являются зарегистрированными.

Помимо данного фактора, следует помнить о том, что данный орган также является и самым большим ведомством в правоохранительной системе. Именно поэтому и само число преступлений, совершаемых в их органе соотносится только с количеством их сотрудников, так что соотносить МВД с другими органами по критерию коррумпированности не является целесообразным. Следующим критерием, заслуживающим внимания,

⁷ Гринько Сергей Дмитриевич Проблемы противодействия коррупции в правоохранительных органах // Северо-Кавказский юридический вестник. 2019. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-protivodeystviya-korruptsii-v-pravoohranitelnyh-organah> (дата обращения: 23.11.2022).

⁸ Денис Парфенов отреагировал на опубликованную статистику взяточничества за 2024 год. Режим доступа: <http://крымкп.пф/2025/05/07/denis-parfenov-otreagiroval-na-opublikovannuju-statistiku-vzjatochnichestva-za-2024-god.html>. (дата обращения: 23.04.2025).

является большое общение сотрудников МВД с преступным миром, что может оказывать на их деятельность обратный эффект.

Характеризуя коррупцию в правоохранительных органах, отдельные авторы отмечают, что к остальным коррупционным преступлениям следует относить превышение должностных полномочий, служебный подлог, получение взятки, мошенничество, незаконный оборот наркотиков, присвоение и растрату, злоупотребление полномочиями⁹.

Анализируя интересующую нас тему, мы смогли установить следующие виды наиболее распространённой коррупционной деятельности среди сотрудников правоохранительных органов:

- игнорирование служебных интересов при получении информации от преступных групп;
- противоправная деятельность осуществляется из личных или корыстных интересов;
- проведение не официальных проверок в отношении конкретных физических и юридических лиц;
- осуществление «крышевания» определенных структур или незаконного бизнеса;
- развитие отношений между сотрудниками правоохранительных органов и представителей криминального мира, участие в незаконном обороте оружия, распространение наркотических, психотропных веществ и др.;
- осуществление различного рода мошенничеств, с целью получить вознаграждение за решение интересующих конкретное лицо вопросов.

Для того, чтобы установить пути для устранения коррупции в правоохранительных органах, первоначально следует установить причины совершения данных преступлений и какие условия способствуют их

⁹ Голубых Никита Владимирович Современное состояние коррупционной преступности // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2022. №2 (34). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennoe-sostoyanie-korrupcionnoy-prestupnosti> (дата обращения: 19.11.2022).

распространению в органах внутренних дел. Они классифицируются следующим образом: - психологические, правовые, организационные¹⁰.

К правовым факторам следует относить именно пробелы, присутствующие в действующем законодательстве. Если коррупция до сих пор присутствует в правоохранительных органах, значит не имеется должных механизмов, которые бы могли оказать влияние на их устранение, психологически останавливали не только должностное лицо, но и других граждан планирующих совершить или совершающих преступления коррупционной направленности. Несмотря на то, что коррупция как преступленное проявление существует достаточно давно, до сих пор в законах не содержится понятия коррупционного преступления, перечня преступлений, которые следует относить к данной категории, также имеются некоторые другие недочёты в сфере формирования правовых норм и проблемы в правоприменительной деятельности, что оказывает негативное влияние на реализацию антикоррупционной политики в государстве.

Текущие исследования в криминологии показывают, что именно указанные нами факторы играют важную роль в росте коррупционных преступлений и препятствуют борьбе с данными противоправными деяниями.

Необходимо обратить внимание и на социально-экономические факторы, они так как в определенной степени подталкивают сотрудника правоохранительных органов на совершение преступления. К данным факторам следует относить условия труда, размер заработной платы, специфичность самой деятельности. Особую роль здесь играет заработная плата. Ни для кого не является секретом, что на государственной службе сотрудники, получают низкую заработную плату, и зачастую, не важно, насколько высокое нравственное и правовое воспитание у сотрудника, если он недоволен своим текущим финансовым положением, то он идёт на получение

¹⁰ Созонова, В. С. Коррупция в современной России: пути противодействия / В. С. Созонова. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2019. — № 17 (255). — С. 114-116. — URL: <https://moluch.ru/archive/255/58404/> (дата обращения: 23.11.2022).

взятки или совершение другого коррупционного преступления, только лишь с целью, чтобы удовлетворять все необходимые для него потребности. И наше государство никак не может конкурировать с преступными группами, так как они всегда предлагают большие суммы денег.

Организационно-управленческие факторы выражаются в том, что в силу специфики деятельности правоохранительных органов, жизнь каждого сотрудника не всегда находится в безопасности, присутствует непрофессионализм сотрудников, сложности подбора кадров и многое другое. К психологическим факторам следует отнести неправомерное воспитание действующих представителей правоохранительных органов.

Фактором роста коррупции в правоохранительных органах является также и статус лиц, осуществляющих деятельность в них.

В связи с тем, что сотрудники правоохранительных и судебных органов имеют неприкосновенность в определённой сфере правоотношений, это, по нашему мнению, влияет и на затруднение выявления коррупционных противоправных деяний среди них. Необходимо помнить, что рассматриваемые нами преступления имеют высокий латентный характер, поэтому борьба с ними должна осуществляться с использованием всех возможных в соответствии с законом способов и средств и осуществляться оперативно и эффективно.

Преступления, совершаемые с использованием своего социального положения, обладают повышенной общественной опасностью, поэтому, первоначально следует откорректировать нормы, позволяющие лицам использовать такой статус в противоправных целях. Такой шаг, как нам представляется, безусловно, положительно повлияет на текущую ситуацию в органах внутренних дел и увеличит доверие и уважение граждан к представителям правоохранительных органов.

Отдельно следует отметить вопрос влияния международного сотрудничества в сфере исследуемых правоотношений. Так ученые

отмечают¹¹, «что Россия является участницей многосторонних и двусторонних международных договоров, обеспечивающих реализацию правовой помощи в сфере уголовного судопроизводства по различным категориям уголовных дел¹². Однако при реализации положений этих соглашений ученые отмечают наличие серьезных проблем, связанных, в том числе, с политическим давлением в отношении нашей страны и русофобией. Так, «проблема затягивания срока исполнения запросов о правовой помощи обусловила дальнейшее развитие неформального международного сотрудничества в борьбе с преступностью. Глобальная сеть правоохранительных органов по борьбе с коррупцией (Сеть GlobE)¹³ представляет собой новый эффективный способ получения информации для раскрытия и расследования преступлений. Однако правового регулирования использования данной цифровой платформы в России не существует. Неясна правовая природа полученной с помощью глобальной сети информации, остаются открытыми вопросы о возможности и допустимости ее использования во время предварительного расследования и судебного разбирательства»¹⁴. Все эти проблемы, к сожалению, сопряжены с нежеланием западных стран включать Россию в процесс международного сотрудничества и попыткой изолировать ее от всех процессов, происходящих на Западе. Отечественные ученые отмечают, что «противодействие коррупции очень важно, однако следует учитывать, что борьба с коррупцией приобретает вид

¹¹ Фоменко Е.В., Яцеленко Б.В. Международное сотрудничество по вопросам противодействия коррупционной преступности: новые реалии // Правовая культура. 2024. № 3 (58). С. 74-80.

¹² Многосторонние международные договоры, регулирующие вопросы оказания правовой помощи по уголовным делам. URL : <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/activity/international-cooperation/documents/criminal-cases-documents/internationaltreaties/legal-assistance> (дата обращения: 20.08.2024).

¹³ *GlobE Network – глобальная оперативная сеть правоохранительных органов по борьбе с коррупцией. Она предлагает платформу для обмена информацией между практикующими специалистами по борьбе с коррупцией во всех странах мира. Система была запущена участниками первой специальной сессии Генассамблеи ООН 03.06.2021. Сеть GlobENetwork по задумке создателей «будет работать над тем, чтобы все страны имели доступ к контактам и инструментам, которые им необходимы для быстрого расследования, судебного преследования и возврата активов в конкретных случаях трансграничной коррупции». URL: <https://news.rambler.ru/world/46557590-v-oon-sozdali-globalnuyu-antikorrupsionnyu-set/> (дата обращения: 20.08.2024).

¹⁴ Колосович О. С. Глобальная сеть правоохранительных органов по борьбе с коррупцией как эффективный инструмент международного сотрудничества // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. 2024. № 1. С. 83–88.

борьбы с государством. Антигосударственную направленность приобретают международные документы против коррупции, стремление наделить негосударственные организации функциями, свойственными властным государственным структурам. Это может представлять опасность для суверенитета государств и, как следствие, для международного миропорядка»¹⁵.

Резюмируя считаем резонным предложить следующие меры, которые бы смогли повлиять на уменьшение количества преступлений коррупционной направленности в правоохранительных органах:

- установить повышенную ответственность за преступления коррупционной направленности, совершаемые сотрудниками правоохранительных органов;

- не применять условное осуждение для сотрудников правоохранительных органов совершающих преступления коррупционной направленности ;

- вернуть в Общую часть УК РФ наказание в виде конфискации имущества.

Таким образом, исходя из всего вышесказанного, мы можем сделать следующий вывод.

Проблемы роста коррупции в правоохранительных органах состоят в том, что на данный момент имеется множество различных детерминантов, которые прямо способствуют тому, чтобы сотрудники совершают преступления коррупционной направленности.

Чтобы минимизировать количество преступлений данной категории, необходимо проделать большую работу не только в направлении совершенствования антикоррупционного законодательства, но и в правоприменительной практике, активизировать профилактическую работу в самих правоохранительных органах. Только тогда, когда мы сможем общими

¹⁵ Доронина Н. Г., Семилютин Н. Г. Борьба с коррупцией как проблема национального, международного или «супернационального» правового регулирования // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2023. Т. 19, № 6. С. 50–57.

усилиями устранять все причины, условия и иные факторы, способствующие росту коррупционных преступлений, противоправные деяния данной категории сократятся, а деятельность сотрудников правоохранительных органов станет более эффективной и соответствующей антикоррупционным целям государства.

Список использованной литературы

1. Официальная статистика МВД России: <https://мвд.рф/reports>. (дата обращения: 23.11.2022).

2. Голубых Никита Владимирович «Современное состояние коррупционной преступности» // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2022. №2 (34). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennoe-sostoyanie-korrupcionnoy-prestupnosti> (дата обращения: 19.11.2022).

3. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).

4. Закон РФ «О статусе судей в Российской Федерации» от 26.06.1992 N 3132-1 (последняя редакция) // «Российская газета» от 29 июля 1992 г.

5. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 N 2202-1 (последняя редакция) // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации от 20 февраля 1992 г., N 8, ст. 366.

6. Федеральный закон «О Следственном комитете Российской Федерации» от 28.12.2010 N 403-ФЗ (последняя редакция) // «Российская газета» от 30 декабря 2010 г. N 296.

7. Гринько Сергей Дмитриевич Проблемы противодействия коррупции в правоохранительных органах // Северо-Кавказский юридический вестник. 2019. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-protivodeystviya-korrupcii-v-pravoohranitelnyh-organah> (дата обращения: 23.11.2022).

8. Созонова, В. С. Коррупция в современной России: пути противодействия / В. С. Созонова. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2019. — № 17 (255). — С. 114-116. — URL: <https://moluch.ru/archive/255/58404/> (дата обращения: 23.11.2022).

9. Денис Парфенов отреагировал на опубликованную статистику взяточничества за 2024 год. Режим доступа: <http://крымкп.рф/2025/05/07/denis-parfenov-otreagirowal-na-opublikovannuju-statistiku-vzjatochnichestva-za-2024-god.html>. (дата обращения: 23.04.2025).

10. Краснопеева Е.В. Квалификация посредничества и соучастия во взяточничестве // Следователь. 2007. № 3. С. 4-5.

11. Фоменко Е.В. Правовые основы противодействия взяточничеству. Учебное пособие для студентов высших учебных заведений, обучающихся по юридическим направлениям / Серия: Высшее образование. Москва, 2024.

12. Фоменко Е.В. Подкуп как наиболее общественно опасное проявление коррупции // Закон и право. 2021. № 9. С. 105-109.

13. Указание №462/11 Генеральной прокуратуры Российской Федерации и №2 Министерства внутренних дел Российской Федерации от 25 июня 2024 года.

14. Мингазов С. «Коммерсантъ» рассказал о новом рекорде по сумме взяток в российском МВД. Режим доступа: <https://www.forbes.ru/tekhnologii/510573-kommersant-rasskazal-o-novom-rekorde-po-summe-vzatok-v-rossijskom-mvd>. (дата обращения: 23.04.2025).

15. Фоменко Е.В., Яцеленко Б.В. Международное сотрудничество по вопросам противодействия коррупционной преступности: новые реалии // Правовая культура. 2024. № 3 (58). С. 74-80.

16. Многосторонние международные договоры, регулирующие вопросы оказания правовой помощи по уголовным делам. URL : <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/activity/international-cooperation/documents/criminal-cases-documents/internationaltreaties/legal-assistance>(дата обращения: 20.08.2024).

17. Колосович О. С. Глобальная сеть правоохранительных органов по борьбе с коррупцией как эффективный инструмент международного сотрудничества // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. 2024. № 1. С. 83–88.