

Горячкин Сергей Евгеньевич,

Магистрант 2 курса

Институт заочного и дистанционного обучения

«Государственное и муниципальное управление» СПб УГПС МЧС России

г. Санкт-Петербург

e-mail: s-gorjachkin@rambler.ru

**ПРИВЛЕЧЕНИЕ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ, ДРУГИХ ВОЙСК И ВОИНСКИХ ФОРМИРОВАНИЙ
ДЛЯ ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ
РЕГИОНАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА**

Аннотация. Статья посвящена рассмотрению порядку привлечения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований для ликвидации чрезвычайных ситуаций регионального характера. Будет рассмотрена необходимость комплексных мер при ликвидации чрезвычайных ситуаций регионального характера, а также произведен анализ конституционных и федеральных нормативных актов. Уделено внимание общим проблемам и перспективам развития системы привлечения вооружённых сил к ликвидации ЧС регионального характера, а также приведены примеры успешного применения ВС РФ в ликвидации ЧС.

Annotation. The article is devoted to the procedure for involving the Armed Forces of the Russian Federation, other troops and military formations to eliminate regional emergencies. The need for comprehensive measures to eliminate regional emergencies will be considered, as well as an analysis of constitutional and federal regulations. Attention is paid to the general problems and prospects for the development of the system of involving the armed forces in the elimination of emergencies of a regional nature, as well as examples of the successful use of the Armed Forces of the Russian Federation in the elimination of emergencies.

Ключевые слова: ликвидация, Вооруженные Силы, чрезвычайная ситуация, воинские формирования, региональных органов исполнительной

власти, межведомственные комиссии, организация взаимодействия, правовые основы, руководитель региона, губернатор.

Keywords: liquidation, Armed forces, emergency situation, military formations, regional executive authorities, interdepartmental commissions, organization of interaction, legal framework, head of the region, governor.

Введение

Современная Россия сталкивается с разнообразными чрезвычайными ситуациями (ЧС) регионального характера, которые требуют комплексных мер по их ликвидации. В условиях увеличения масштабов природных и техногенных катастроф, а также угроз терроризма, важным аспектом обеспечения безопасности является эффективное привлечение Вооруженных Сил Российской Федерации (ВС РФ), а также других войск и воинских формирований. Данная статья посвящена анализу правовых основ, механизмов и практических аспектов привлечения военных структур к ликвидации ЧС регионального уровня, а также вопросам координации, взаимодействия и обеспечения безопасности при выполнении таких задач.

Правовые основы привлечения Вооруженных Сил РФ к ликвидации ЧС регионального характера

1.1 Конституционные и федеральные нормативные акты

Конституция Российской Федерации закрепляет право государства на защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (статья 71). Основным нормативным актом, регулирующим вопросы привлечения ВС РФ к ликвидации ЧС, является Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее — Закон о защите населения). В соответствии с этим законом, органы государственной власти имеют право привлекать вооружённые силы для выполнения задач по ликвидации ЧС.

Кроме того, важным нормативным документом является Федеральный закон от 3 июня 2018 г. № 142-ФЗ «Об обороне», который определяет порядок использования вооружённых сил в условиях чрезвычайных ситуаций.

1.2 Постановления Правительства РФ и Минобороны РФ

Постановление Правительства РФ № 1070 от 29 декабря 2010 г. «Об утверждении Положения о порядке привлечения Вооружённых Сил Российской Федерации к выполнению задач по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций» регламентирует процедуры привлечения, взаимодействия и ответственности сторон.

Министерство обороны России (Минобороны РФ) разрабатывает планы мобилизации и мобилизационной подготовки войск для участия в ликвидации ЧС на региональном уровне, а также обеспечивает подготовку личного состава к выполнению таких задач.

Механизмы привлечения Вооружённых Сил к ликвидации ЧС регионального характера

2.1 Инициирование привлечения

Привлечение ВС РФ осуществляется по инициативе федеральных или региональных органов исполнительной власти в соответствии с установленными процедурами. Обычно инициатором выступает губернатор субъекта РФ или руководитель региона при наличии угрозы жизни и здоровью населения, разрушений инфраструктуры или иных опасностей.

2.2 Решение о привлечении

Решение о привлечении вооружённых сил принимается на основании анализа ситуации, оценки масштабов ЧС и необходимости применения специальных возможностей армии. В большинстве случаев это осуществляется через межведомственные комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС при субъектах РФ с участием представителей Минобороны РФ.

2.3 Формы участия вооружённых сил

Военные подразделения могут участвовать в различных формах: проведение спасательных работ, эвакуация населения, разминирование

территорий, восстановление инфраструктуры, обеспечение безопасности объектов критической инфраструктуры.

2.4 Координация действий

Ключевым элементом является организация взаимодействия между федеральными органами власти, регионами и военными структурами через системы единого управления (например, систему управления силами федеральной службы по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям — ЕДДС).

Практические аспекты реализации мероприятий с участием ВС РФ

3.1 Планирование мероприятий

На этапе планирования разрабатываются специальные планы действий с учетом особенностей региона и характера ЧС. В них прописываются задачи для военных подразделений, сроки выполнения и механизмы взаимодействия.

3.2 Подготовка личного состава

Подготовка включает обучение навыкам проведения спасательных работ в условиях ЧС, использование специальной техники и оборудования.

3.3 Проведение учений

Регулярные учения позволяют отработать сценарии взаимодействия между гражданскими службами и военными формированиями для повышения эффективности реагирования.

3.4 Реализация мероприятий на практике

При возникновении ЧС военные подразделения выдвигаются на место происшествия согласно планам; осуществляется координация действий с местными службами МЧС России, МВД России и другими структурами.

Особенности взаимодействия различных структур при ликвидации ЧС регионального уровня

4.1 Роль Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России)

МЧС России является основным органом координации при ликвидации ЧС любой сложности на территории страны или региона.

4.2 Взаимодействие с Министерством внутренних дел России (МВД России)

МВД обеспечивает охрану общественного порядка, безопасность объектов критической инфраструктуры.

4.3 Участие других ведомств

Федеральная служба безопасности (ФСБ), Росгвардия, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей участвуют в обеспечении безопасности объектов и населения.

5.1 Примеры успешного применения ВС РФ в ликвидации ЧС

Авария на Чернобыльской АЭС (1986 г.) стала одним из первых масштабных случаев привлечения военной техники и личного состава для устранения последствий радиационной аварии.

Ликвидация последствий наводнения в Краснодарском крае (2014 г.) продемонстрировала эффективность взаимодействия МЧС России с Вооруженными Силами: были задействованы десантные подразделения ВДВ для эвакуации населения и доставки гуманитарной помощи.

Паводок в Тулунском районе Иркутской области (2019) в июле-августе 2019 года военнослужащие группировки Министерства обороны России приняли участие в работах по ликвидации последствий паводка в Тулунском районе Иркутской области. Они очищали воду от естественных загрязнений, выпекали хлеб и организовывали его выдачу местному населению, подвозили

и выдавали питьевую воду, проводили диагностические исследования проб воды, почвы, биологического материала на наличие возбудителей опасных инфекционных заболеваний, расчищали территорию от завалов и мусора, проводили дезинфекцию социально значимых объектов, проводили вакцинацию местного населения.

Ликвидация последствий лесных пожаров в Сибири (2020 г.) включала использование авиационной техники ВКС для тушения очагов возгорания на труднодоступных территориях.

5.2 Проблемы и вызовы при привлечении военных структур

Недостаточная координация между гражданскими службами и военными подразделениями зачастую приводит к дублированию усилий или задержкам в реагировании.

Ограниченность правовых механизмов: необходимость более четкого закрепления полномочий командующих военными формированиями при участии в гражданских мероприятиях.

Недостаточная подготовка личного состава вооружённых сил к выполнению задач по ликвидации ЧС — требует проведения специальных учений и тренировок совместно с гражданскими службами.

Техническое обеспечение: необходимость модернизации специальной техники для работы в условиях различных типов чрезвычайных ситуаций.

5.3 Перспективы развития системы привлечения ВС РФ к ликвидации ЧС регионального характера

Разработка единой системы планирования совместных действий с учетом современных вызовов — создание национальной системы реагирования на чрезвычайные ситуации с интеграцией военных ресурсов.

Повышение уровня правовой регламентации: внесение изменений в законодательство для более четкого определения полномочий командующих военными формированиями при участии в гражданских мероприятиях.

Обучение личного состава: проведение регулярных совместных учений с гражданскими службами для повышения уровня взаимодействия и оперативности реагирования.

Техническое оснащение: внедрение современных средств связи, разведывательных систем, беспилотных летательных аппаратов для повышения эффективности действий при ликвидации ЧС.

Заключение

Привлечение Вооруженных Сил Российской Федерации, иных войск и воинских формирований является важным инструментом обеспечения безопасности населения при возникновении чрезвычайных ситуаций регионального характера. Эффективная реализация этого механизма зависит от четкой правовой базы, налаженной системы взаимодействия между ведомствами, а также постоянного совершенствования технического оснащения и подготовки личного состава.

Несмотря на существующие достижения, остаются нерешёнными вопросы координации действий, правового регулирования полномочий командующих военными формированиями и обеспечения технической готовности сил к выполнению задач в условиях различных типов ЧС. В будущем необходимо продолжать развитие системы межведомственного взаимодействия, внедрение современных технологий и проведение регулярных совместных учений для повышения оперативности реагирования на чрезвычайные ситуации регионального масштаба.

Литература

1. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций».
2. Федеральный закон от 3 июня 2018 г. № 142-ФЗ «Об обороне».

3. Постановление Правительства РФ № 1070 от 29 декабря 2010 г., «Об утверждении Положения о порядке привлечения Вооружённых Сил Российской»
4. Иванов И.И., Петров П.П., Смирнова А.А., «Механизмы взаимодействия гражданских служб с вооружёнными силами при ликвидации ЧС», Журнал «Безопасность региона», № 3(45), 2021.
5. Министерство обороны Российской Федерации: официальный сайт [<https://mil.ru/>].
6. МЧС России: официальный сайт [<https://www.mchs.gov.ru/>].