

## **СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ПОРЯДКА ФОРМИРОВАНИЯ ОХРАН- НЫХ ЗОН ЛИНЕЙНЫХ ОБЪЕКТОВ НА ПРИМЕРЕ ЛИНИЙ ЭЛЕК- ТРОПЕРЕДАЧ И ГАЗОРАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНЫХ СЕТЕЙ**

**Аннотация:** В статье приведен сравнительный анализ положений двух Постановлений: Постановление Правительства РФ от 24 февраля 2009 г. N 160 и Постановление Правительства РФ от 20 ноября 2000 г. N 878 «Об утверждении Правил охраны газораспределительных сетей». В водной части статьи описано определение линейного объекта, а также обоснование необходимости установления зоны с особыми условиями использования территорий. Приведены положения Земельного кодекса РФ, регламентирующие состав нормативно-правовых актов, устанавливающих порядок установления каждого вида ЗОУИТ. В основной части статьи составлена таблица-сравнение двух Постановлений. В заключение сделаны выводы о проделанной работе.

**Ключевые слова:** охранная зона, зона с особыми условиями использования территории, Постановление Правительства РФ, ограничения, линии электропередач, газораспределительные сети.

**Annotation:** The article provides a comparative analysis of the provisions of two Resolutions: Decree of the Government of the Russian Federation No. 160 dated February 24, 2009 and Decree of the Government of the Russian Federation No. 878 dated November 20, 2000 "On Approval of the Rules for the Protection of Gas Distribution Networks". The water part of the article describes the definition of a linear feature, as well as the justification for the need to establish a zone with special conditions for the use of territories. The provisions of the Land Code of the Russian Federation regulating the composition of normative legal acts establishing the procedure for establishing each type of ZOUIT are given. The main part of the article

contains a comparison table of the two Resolutions. In conclusion, conclusions are drawn about the work done.

**Keywords:** security zone, zone with special conditions for the use of the territory, Decree of the Government of the Russian Federation, restrictions, power lines, gas distribution networks.

В соответствии положениями градостроительного законодательства в Российской Федерации под термином «линейный объект» понимаются такие объекты капитального строительства, как трубопроводы различного назначения, линии связи и электропередач, автомобильные и железные дороги и другие сооружения [1].

Афоносов К.А. в своем научном труде приводит определение линейного объекта. Так, автор считает, что линейный объект – это элемент организации территорий, который обладает такими свойствами, как протяженность, ширина объекта, его начало и конец, а также определенное назначение, к примеру, трубопровод, канализационные стоки, коммуникации транспорта и прочее [2].

В связи с тем, что при строительстве и дальнейшей эксплуатации таких объектов важно соблюдать правила безопасности, не допустить негативного влияния на окружающую среду, в отношении таких объектов устанавливаются зоны с особыми условиями использования территорий (далее – ЗОУИТ).

Законодатель описал определение понятия «зоны с особыми условиями использования территорий» в Градостроительном кодексе РФ (ст. 1). Так, под ЗОУИТ имеется ввиду перечень определенных зон, которые устанавливаются в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, а именно [1]:

1. Охранные и санитарно-защитные зоны;
2. Зоны охраны и защитные зоны объектов культурного наследия народов Российской Федерации;

3. Водоохранные и прибрежные защитные зоны, зоны затопления и подтопления;
4. Зоны санитарной охраны источников водоснабжения, предназначенных для питья и хозяйственных нужд;
5. Приаэродромная территория;
6. И иные зоны.

Основные положения установления ЗОУИТ отображены в Земельном кодексе РФ [3].

Итак, в отношении каждого вида ЗОУИТ Правительством Тверской области устанавливается положение, в котором должны содержаться следующие требования [3]:

1. Такое положение должно содержать требования к решению об установлении таких зон, основания для отказа в принятии такого решения, к его содержанию и порядку утверждения, а также к заявлению и прилагаемым документам для установления, изменения или прекращения ЗОУИТ;
2. Полный перечень объектов, в отношении которых устанавливается данный вид ЗОУИТ;
3. Срок, на который устанавливается данный вид ЗОУИТ;
4. Порядок обозначения границ ЗОУИТ на местности (опознавательные, информационные знаки и прочее);
5. Важно, чтобы такое положение также содержало требования к определению границ ЗОУИТ и предельные размеры;
6. Ограничения, возникающие при установлении ЗОУИТ, в отношении земельных участков, которые попадают в границы ЗОУИТ;
7. Правила определения территорий, если в границах ЗОУИТ формируется более двух территорий, в отношении которых устанавливаются разные ограничения их использования;
8. Информация, которая содержит пояснения в отношении установления и неустановления ограничений в отношении конкретных объектов;

9. Сведения об органе власти, который уполномочен принимать решение об установлении, изменении и прекращении ЗОУИТ;

10. Сведения о лицах, которые могут обратиться с заявлением в орган власти для установления границ ЗОУИТ, их изменение или прекращение такой зоны в целом;

11. Описание случаев, когда возможно изменение границ ЗОУИТ в отношении планируемого к строительству объекта после ввода такого объекта в эксплуатацию;

12. Основания для прекращения существования ЗОУИТ;

13. Срок, в течение которого должна быть установлена или изменена ЗОУИТ в связи со строительством, реконструкцией объекта.

Как можно заметить, охранная зона является одним из видов ЗОИУТ. В свою очередь, по мнению Афоносова К.А., охранная зона – это местность, имеющая определенные границы, которая должна быть установлена для каждого линейного объекта и внесена в ЕГРН, для того, чтобы обеспечивать безопасную эксплуатацию объекта, его ремонт и своевременное беспрепятственное устранение неисправностей в случае необходимости [2].

Таким образом, описанные выше 13 пунктов должны иметь отражения в нормативно-правовых актах, устанавливающих порядок установления ЗОУИТ. Так, в ходе исследования будут проанализированы положения об установлении охранных зон линий электропередач (далее – ЛЭП) – Постановление Правительства РФ от 24 февраля 2009 г. N 160 «О порядке установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон» (далее – Постановление №160) и газораспределительных сетей (далее – ГРС) – Постановление Правительства РФ от 20 ноября 2000 г. N 878 «Об утверждении Правил охраны газораспределительных сетей» (далее – Постановление №878) на основании описанных выше требований [4, 5].

Сравнительный анализ данных Постановлений будет представлен на рис.1-2.

Требования Земельного кодекса РФ к положениям об установлении ЗОУИТ	Постановление №160	Постановление №878
Решение об установлении охранной зоны	Как такого решения об установлении охранной зоны нет. Сетевая организация должна «получить» согласование от федерального органа исполнительной власти, который осуществляет федеральный государственный энергетический надзор	Решение об установлении охранной зоны принимает исполнительный орган власти субъекта РФ
Внесение сведений в ЕГРН	После согласования границ охранной зоны уполномоченный орган в течение 5 рабочих дней должен направить документы, на основании которых принято решение о согласовании границ, в орган регистрации, а именно: — Решение о согласовании границ — Наименование объекта и устанавливаемые ограничения — Текстовое и графическое описание местоположения границ охранной зоны — Перечень координат	Решение об установлении охранной зоны принимается на основании следующих документов: — Текстовое и графическое описание местоположения границ охранной зоны — Перечень координат — Согласование с собственниками при необходимости После того, как органом власти были утверждены границы охранной зоны, такое решение направляется в орган регистрации вместе с перечнем координат
Перечень объектов, в отношении которых планируется установление охранной зоны	Постановление имеет Приложение, в котором содержится перечень объектов, в отношении которых устанавливается охранная зона и предельные параметры границ такой зоны в зависимости от вида объекта	В Постановлении описаны виды объектов, при размещении которых устанавливается охранная зона, а также предельные параметры границ такой охранной зоны в зависимости от вида объекта и территории, на которой он расположен. В дополнении, указан срок установления охранной зоны
Порядок обозначения границ охранной зоны на местности	Предупреждающие знаки, устанавливаемые за счет сетевой организации	За счет специфики объекта (часто он расположен под землей) устанавливаются опознавательные знаки вдоль трассы газопровода

### **Рисунок 1. Сравнительный анализ положений об установлении охранных зон ЛЭП и ГРС [4, 5]**

Анализируя данные, приведенные на рисунке 1, можно прийти к следующим выводам.

Процедура установления охранной зоны ЛЭП и ГРС имеет как схожие, так и отличающиеся черты. Например, границы охранной зоны ЛЭП требуют получения согласования, когда границы охранной зоны ГРС должны быть утверждены Решением уполномоченного органа.

Также в процессе подготовки документов, прикладываемых к заявлению, которое направляется в уполномоченный орган власти для установления охранной зоны ГРС, необходимо подготовить согласия собственников, если

объект имеет статус «проектируемый». Такого требования к пакету документов, направляемых в уполномоченный орган для установления такой зон в отношении объектов ЛЭП нет.

Также интересно обратить внимание на установление предельных параметров. В отношении объектов ЛЭП предельные размеры охранных зон устанавливаются в зависимости от типа объекта, его мощности. В отношении объектов ГРС имеет значение не только тип объекта, но и его тип пролегания, а также местность, в границах которой он проходит (земли сельскохозяйственного назначения или территории, которые заняты лесной растительностью).

Требования Земельного кодекса РФ к положениям об установлении ЗООИТ	Постановление №160	Постановление №878
<p>Перечень ограничений при установлении охранной зоны</p>	<p>Запрещается любая деятельность, которая может нарушить безопасную эксплуатацию объекта, за чем может последовать повреждение объекта, угроза жизни и здоровью населения, а также окружающей среде, а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— Набрасывать на провода посторонние объекты и забираться на столбы ЛЭП</li> <li>— Проводить работы, которые угрожают безопасной эксплуатации объекта, перекрывают доступ для сетевой организации</li> <li>— Размещать свалки</li> <li>— Производить самовольное подключение</li> <li>— Перемещать, устранять информационные знаки</li> <li>— Осуществлять работу ударной техникой</li> <li>— Использовать территории земельных участков в границах ЗООИТ для размещения испытательных полигонов, мест уничтожения вооружения и пр. Помимо этого, описаны более строгие ограничения, которые накладываются при установлении охранной зоны ЛЭП свыше 1000 вольт. Также существуют виды деятельности, которые могут быть осуществлены исключительно с получения согласования сетевой организации. Важным дополнением является тот факт, что в границах охранной зоны ЛЭП допустимо размещение зданий и сооружений с соблюдением определенных требований</li> </ul>	<p>Устанавливаются ограничения видов деятельности для обеспечения безопасной эксплуатации объекта в целях предупреждения повреждений, а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— Строить объекты жилого и промышленного назначения</li> <li>— Перемещать, повреждать и уничтожать опознавательные знаки</li> <li>— Организовывать свалки, склады, разливать вредные химические вещества</li> <li>— Разрушать сооружения, которые возведены для обеспечения целостности ГРС</li> <li>— Сносить и осуществлять реконструкцию объектов (автомобильные дороги, мосты и пр.) без предварительного выноса ГРС по согласованию</li> <li>— Препятствовать доступу эксплуатирующей организации, огораживать охранные зоны</li> <li>— Размещать источники огня</li> <li>— Рыть погреба, обрабатывать почву ниже 0,3 м глубиной</li> <li>— Проникать в газорегуляторные пункты, отключать электроснабжение, связь и прочее</li> <li>— Самовольное подключение</li> </ul>

**Рисунок 2. Сравнительный анализ устанавливаемых ограничений в границах охранных зон**

На рисунке 2 приведен анализ ограничений, которые возникают с момента установления ЗООИТ.

Анализируя рис.2, интересно подметить, что ограничения в границах охранной зоны ЛЭП можно назвать более лояльными, чем теми ограничения, которые накладываются при размещении ГРС. Вероятно, это связано с тем,

что объекты ГРС расположены непосредственно на и под землей. Следовательно, являются более опасными для населения и окружающей среды. Именно поэтому в границах охранной зоны ЛЭП возможно размещение зданий, которые отвечают определенным требованиям, когда в границах охранной зоны ГРС это строго запрещено.

Схожие черты имеют ограничения, которые будут накладываться после установления охранных зон ЛЭП и ГРС, а именно, в границах таких территорий категорически запрещено размещать свалки, перегораживать доступ сетевых и эксплуатирующих организаций к объекту, портить и перемещать информационные и опознавательные знаки, которые были установлены организациями, осуществляющими эксплуатацию данных объектов.

Также необходимо отметить и разное оформление данных Постановлений. Так, Постановление №160 структурировано по разделам в отличие от Постановления №878.

Помимо этого, в отношении Постановления №878 важно подчеркнуть следующее: данное постановление содержит определения терминов, которые будут использоваться в дальнейшем, что является удобным пояснением для работы с данным нормативно-правовым актом.

Таким образом, процедура установления охранных зон ЛЭП и ГРС подробно описана в Постановлении №160 и №878 соответственно. Данные Постановления имеют как схожие, так и отличительные черты, которые обусловлены спецификой каждого объекта.

#### **Использованные источники:**

1. «Градостроительный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 N 190-ФЗ [Электронный ресурс]. – СПС «Консультант Плюс». – URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 01.06.2025).
2. Афонасов, К. А. Порядок установления границ охранных зон в отношении линейных объектов / К. А. Афонасов. — Текст: непосредственный // Молодой

ученый. — 2019. — № 14 (252). — С. 7-9. — URL: <https://moluch.ru/archive/252/57759/> (дата обращения: 05.06.2025).

3. «Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 N 136-ФЗ [Электронный ресурс]. — СПС «Консультант Плюс». — URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 01.06.2025).

4. Постановление Правительства РФ от 24 февраля 2009 г. N 160 «О порядке установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон» [Электронный ресурс]. — СПС «Консультант Плюс». — URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 03.06.2025).

5. Постановление Правительства РФ от 20 ноября 2000 г. N 878 «Об утверждении Правил охраны газораспределительных сетей» [Электронный ресурс]. — СПС «Консультант Плюс». — URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 03.06.2025).