

**Воропанов Н.С.\*, Смирнова Д.А.**

Национальный исследовательский университет «МЭИ», Москва, Россия

\*e-mail: VoropanovNS@mpei.ru

## **НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ В СФЕРЕ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ**

***Аннотация.** В данной статье рассматриваются существующие меры государственной поддержки в сфере теплоснабжения с целью повышения качества теплоснабжения. Анализируются возможные направления оказания дополнительной поддержки теплоснабжающим организациям.*

*Особое внимание уделяется мерам, не приводящим к дополнительной нагрузке на бюджет Российской Федерации. В статье рассматриваются основные направления поддержки теплоснабжающих организаций, а также оцениваются возможные эффекты от их применения.*

### **Введение.**

С учетом социальной значимости сферы теплоснабжения регулярно разрабатываются и применяются различные меры поддержки, направленные на повышения надежности и эффективности теплоснабжения, а также повышения инвестиционной привлекательности отрасли.

С учетом уровня износа инфраструктуры и текущих темпов жилищного строительства, целесообразно рассмотреть дополнительные меры поддержки отрасли.

**Цель работы** – анализ существующих мер поддержки компаний теплоснабжения и предложений по инструментам дополнительной поддержки теплоснабжения в целях повышения его качества.

### **Методы и материалы.**

В соответствии с аналитическим докладом РЭА Минэнерго России о положении дел в сфере теплоэнергетики и централизованного теплообеспечения за 2022 год [1], определены ключевые направления развития отрасли. Приоритетными целями определены совершенствование инфраструктуры теплоэнергетики через внедрение инновационных технологий и модернизация существующих систем централизованного теплообеспечения для гарантированной бесперебойной подачи тепла потребителям, повышение инвестиционного потенциала отрасли путём создания привлекательных условий для частных вложений и формирования эффективных механизмов внебюджетного финансирования проектов в сфере теплоэнергетики, а также совершенствование системы управления теплоснабжением на основе современных подходов с фокусом на интеграцию в структуру электроэнергетического сектора для

достижения эффекта синергии и оптимизации работы всего энергетического комплекса.

Рассмотрим разработанный и предложенный РЭА Минэнерго России комплекс мер по обеспечению повышения уровня надежности и эффективности теплоснабжения:

- Модернизация системы государственной поддержки предприятий теплоэнергетического сектора через разработку комплексных программ финансирования реконструкции объектов теплоснабжения и внедрение целевых мер социальной защиты конечных потребителей услуг;
- Стимулирование развития когенерации как приоритетного направления в теплоэнергетике посредством формирования благоприятной нормативно-правовой базы и экономических преференций для подключения новых объектов капитального строительства к тепловым сетям электростанций с комбинированной выработкой энергии. Особое внимание уделяется механизмам перераспределения тепловой нагрузки существующих потребителей;
- Последовательная интеграция атомных энергоисточников в систему централизованного теплоснабжения с акцентом на развитие технологий комбинированной выработки тепловой и электрической энергии (когенерации) как перспективного направления развития отрасли;
- Актуализация нормативно-технической документации в сфере проектирования и возведения объектов теплоэнергетической инфраструктуры, включая источники теплоснабжения и распределительные сети, с учетом современных технологических требований и международных стандартов;
- Реализация комплекса технических мероприятий по минимизации потерь тепла в процессе транспортировки теплоносителя по магистральным и распределительным сетям, включая применение современных теплоизоляционных материалов и технологий.

Среди возможных мероприятий, направленных на привлечение инвесторов в сферу теплоснабжения, выделяют изменение принципов тарифного регулирования с фокусом на инвестиционную составляющую, чтобы гарантировать возвратность средств заинтересованным в проекте лицам. Помимо инвестиционной составляющей тарифа также предлагается более активное использование модели «альтернативная котельная».

Что касается долгосрочной эксплуатации объектов теплоснабжения, решение проблемы собираемости платежей с потребителей тепловой энергии может улучшить финансовое состояние теплоснабжающих организаций и высвободить дополнительные средства на инвестиционную программу. Также одним из препятствий для увеличения размера вложений в отрасль является предельный индекс изменения платы граждан за коммунальные услуги, ограничивающий возможный размер капитальных вложений, которые могут быть учтены в тарифе. Также спецификой отрасли, оказывающей влияние на привлекательность проектов в сфере теплоснабжения, является процесс внесения изменений в концессионные соглашения, требующий обязательного согласования ФАС, что не характерно для сферы обращения с твердыми коммунальными отходами, газоснабжения, электроэнергетики.

Далее были рассмотрены действующие в отрасли на данный момент механизмы поддержки, которые представлены в таблице 1 [3-7].

**Таблица 1.** Действующие механизмы поддержки

Мера поддержки	Описание
Федеральные субсидии на модернизацию теплоснабжения	Комплексная программа модернизации коммунальной инфраструктуры до 2030 года, которая реализуется «Фондом развития территорий» и Минстроем России. Направлена на ликвидацию изношенных сетей и модернизацию площадных объектов.
Региональные субсидии на капремонт и реконструкцию сетей ЖКХ	Региональные программы, направленные на развитие систем коммунальной инфраструктуры и энергетики субъекта с учетом перспективных потребностей, определяемых документами территориального планирования, схемами и программами перспективного развития коммунальной инфраструктуры и энергетики. Реализуются за счет бюджетных средств субъекта и «Фонда развития территорий»
Льготное кредитование проектов по строительству и	Механизм Специальных Казначейских кредитов предусматривает возможность модернизации объектов ЖКХ, в том числе котельных, очистных сооружений и канализационных насосных станций, а также сетей.

модернизации объектов теплоснабжения	
Налоговые льготы для компаний, участвующих в модернизации объектов теплоснабжения	Ресурсоснабжающие организации, осуществляющие деятельность в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в бухгалтерском учете которых учтены объекты теплоснабжения, горячего, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, а также организации, заключившие концессионное соглашение в отношении объектов инженерной инфраструктуры, могут быть освобождены от уплаты налога на имущество организаций в отношении объектов инженерной инфраструктуры, введенных в эксплуатацию и принятых на бухгалтерский учет в зависимости от регионального регулирования.

Действующие меры поддержки в основном предполагают прямое или косвенное субсидирование компаний в отрасли теплоснабжения. Поскольку в 2025 году дефицит бюджета вместо предусмотренных ранее 1 173 млрд руб. составит 3 792 млрд руб. [8], со стороны Минфина РФ могут быть приняты меры по сокращению бюджетных расходов или по введению ограничений на льготные программы кредитования. С учетом данной проблематики, вне зависимости от дальнейшей динамики бюджета РФ считаем целесообразным рассмотреть возможные механизмы поддержки компаний в сфере теплоснабжения, не требующих существенных дополнительных затрат бюджета на их реализацию.

### **Результаты.**

Результаты обобщения новых механизмов поддержки приведены в таблице 2 [9-12].

**Таблица 2.** Дополнительные меры поддержки

Мера поддержки	Описание
Учет возможности государства, субъекта или муниципалитета (публичного партнера) отвечать по кредиту,	Мера, направленная на поддержку проектов, реализуемых через механизм концессионных соглашений, также актуальная для теплоснабжения. Соответствие концессионного соглашения определенным требованиям и высокий кредитный рейтинг субъекта позволят снизить

<p>если это предусмотрено прямым соглашением между участниками концессии.</p>	<p>риск-вес при финансировании проекта и повлиять на ставку привлечения кредитных средств для инвесторов.</p>
<p>Механизмы гарантирования и поручительств при реализации проектов в сфере теплоснабжения</p>	<p>Дополнительное обеспечение рисков по проектам строительства и модернизации объектов теплоснабжения может привлечь дополнительный объем инвестиций в отрасль.</p>
<p>Выпуск облигационных займов на финансирование проектов в сфере теплоснабжения с частичным субсидированием купонного дохода</p>	<p>Аналог механизма Инфраструктурных облигаций, реализуемых на основании Постановления Правительства ПП 2459, позволит привлечь долгосрочные внебюджетные инвестиции в отрасль без необходимости одновременного выделения средств из бюджета в полном объеме на этапе инвестиционной фазы всех проектов.</p>
<p>Дополнительное регулирование и послабления в предоставлении оборотных и инвестиционных кредитов теплоснабжающим организациям</p>	<p>Процентные каникулы, разделение подхода к регулированию кредитования, поддержка в сфере ротации долга, послабления по нормативу краткосрочной ликвидности.</p>
<p>Поддержка в получении доступа к специализированному отечественному ПО и оборудованию</p>	<p>Мера для повышения эффективности отрасли в результате цифровизации, внедрения отечественных облачных решений. Создание реестра отечественного ПО для теплоснабжения и стимулирование теплоснабжающих организаций к внедрению современных решений. Аналогичная программа реализована для субъектов МСП, оператором выступает Российский фонд развития информационных технологий.</p>

## **Обсуждение результатов.**

Анализ опыта федеральных программ и выступлений руководителей предприятий в сфере теплоснабжения показывает, что для отрасли является значимым вопрос привлечения заемных средств в целях реализации инвестиционных проектов. Также низкая инвестиционная привлекательность отрасли может быть компенсирована снижением риска при реализации проекта за счет механизмов трансляции риска на держателя процессов, вследствие которых данный риск возникает, либо на субъект РФ. Данный подход позволяет улучшить привлекательность проекта и снизить требуемую премию за риск у инвесторов. Помимо мер, связанных напрямую с финансированием проектов в сфере теплоснабжения, возможно предусмотреть различные механизмы, направленные на повышение эффективности предприятия за счет цифровизации – например, поддержку при внедрении отечественного ПО, которая позволит стимулировать спрос на специализированные IT-разработки и одновременно с этим приводить к повышению эффективности и надежности процесса снабжения теплом потребителей.

Что касается привлечения внебюджетных инвестиций, возможно масштабирование существующих механизмов предоставления заемных средств на реализацию проектов инфраструктуры с учетом специфики отрасли теплоснабжения.

## **Выводы.**

На данный момент действуют различные меры поддержки теплоснабжения, в основном направленные на прямое субсидирование или предоставление льготного финансирования проектов в сфере теплоснабжения. С учетом размера инвестиций, необходимого для качественного изменения технического состояния сетей, оцениваемого в размере 20 трлн руб. и потребности в дополнительном финансировании с целью поддержания состояния в размере 4 трлн руб., предлагается рассмотреть дополнительные меры поддержки, повышающие инвестиционную привлекательность отрасли, снижающие риск для инвесторов и позволяющие привлекать заемные средства по более низким ставкам, а также внедрять различные отечественные IT-решения в целях повышения эффективности функционирования системы.

## **Список литературы**

1. Отчет о состоянии теплоэнергетики и централизованного теплоснабжения в Российской Федерации в 2022 году [Электронный ресурс]. URL: <https://minenergo.gov.ru/press-center/presentations/doklad-o-sostoyanii-teploenergetiki-i-tsentralizovannogo-teplosnabzheniya-v-rf-2022-> (дата обращения: 01.06.2025).
2. Правительство форсирует модернизацию объектов ЖКХ [Электронный ресурс]. URL: [https://economy.gov.ru/material/news/pravitelstvo\\_forsiruet\\_modernizaciyu\\_obektov\\_zhk.html](https://economy.gov.ru/material/news/pravitelstvo_forsiruet_modernizaciyu_obektov_zhk.html) (дата обращения: 01.06.2025).
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 08.12.2022 г. № 2253 [Электронный ресурс]. URL: <http://government.ru/docs/all/144811/> (дата обращения: 01.06.2025).
4. Тепловые сети в России: комплексный подход к модернизации [Электронный ресурс]. URL: <https://sber.pro/publication/teplovie-seti-v-rossii-kompleksnii-podhod-k-modernizatsii/> (дата обращения: 01.06.2025).
5. ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 22 июня 2023 года N 637 «Об утверждении региональной программы «Модернизация систем коммунальной инфраструктуры Санкт-Петербурга на период 2023–2027 годов» URL: <https://docs.cntd.ru/document/1301974684> (дата обращения: 01.06.2025).
6. Проекты, реализуемые за счёт инфраструктурных бюджетных и специальных казначейских кредитов, способствовали созданию почти 100 тыс. рабочих мест URL: <https://minstroyrf.gov.ru/press/proekty-realizuemye-za-schyet-infrastrukturnykh-byudzhetnykh-i-spetsialnykh-kaznacheyskikh-kreditov/>
7. ЗАКОН МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ от 24 ноября 2004 года N 151/2004-ОЗ «О льготном налогообложении в Московской области» (с изменениями на 28 мая 2025 года) URL: <https://docs.cntd.ru/document/5810399>
8. Государственная Дума уточнила параметры федерального бюджета URL: <http://duma.gov.ru/news/61595/> (дата обращения: 13.06.2025).
9. Обзор банковского регулирования: итоги I квартала и дальнейшие планы URL: <https://www.cbr.ru/press/event/?id=24657>
10. Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 N 2459 (ред. от 19.06.2023) «Об утверждении Правил финансирования проектов с использованием облигаций специализированных обществ проектного финансирования и о внесении изменения в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в

Российской

Федерации»

URL:

[https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_373556/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_373556/)

11. Замгендиректора ПАО «Т плюс» призвала оказать поддержку отрасли ЖКХ URL:

<https://www.vedomosti.ru/business/news/2025/02/18/1092926-okazat-podderzhku-zhkh>

12. Программа поддержки цифровизации малого и среднего бизнеса URL:

<https://rfrit.ru/msp/>