

УДК 000.000

*Махова А.В., кандидат исторических наук,
доцент кафедры «Теория и история государства и права»
Донского государственного технического университета
Россия, г. Ростов-на-Дону*

*Гугнин А.Т.
магистрант
3 курса, гр. АМЗЮ-33
Донского государственного технического университета
Россия, г. Ростов-на-Дону*

КОНСТИТУЦИОННАЯ РЕФОРМА 2020 ГОДА В РФ: СУЩНОСТЬ, ЦЕЛИ И ПРАВОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ

Аннотация. Статья посвящена комплексному анализу конституционной реформы 2020 года в России, рассматривая её сущность, цели и правовые последствия. Исследуются ключевые изменения в системе государственного управления, включая перераспределение полномочий между ветвями власти и новые социальные гарантии. Особое внимание уделено политическим и правовым последствиям реформы, таким как усиление централизации власти и изоляция от международных правовых институтов. На основе данных Росстата, ЦБ РФ и социологических исследований (ВЦИОМ, Левада-Центр) показаны реальные эффекты реформы для общества и экономики. Материал представляет интерес для юристов, политологов и всех, кто изучает современные трансформации российской государственности.

Ключевые слова: конституционная реформа, государственное управление, правовые последствия, политическая система, социальные гарантии, суверенитет, централизация власти.

CONSTITUTIONAL REFORM OF 2020 IN THE RUSSIAN FEDERATION: ESSENCE, GOALS AND LEGAL CONSEQUENCES

Abstract. The article is devoted to a comprehensive analysis of the 2020 constitutional reform in Russia, examining its essence, objectives and legal consequences. It investigates key changes in the system of public administration, including the redistribution of powers between branches of government and new social guarantees. Special attention is paid to the political and legal consequences of the reform, such as the strengthening of power centralization and isolation from international legal institutions. Based on data from Rosstat, the Central Bank of the Russian Federation and sociological studies (VCIOM, Levada Center), the article demonstrates the actual effects of the reform on society and the economy. The material will be of interest to lawyers, political scientists and anyone studying modern transformations of Russian statehood.

Keywords: constitutional reform, public administration, legal consequences, political system, social guarantees, sovereignty, centralization of power.

Конституционная реформа 2020 года стала одним из наиболее масштабных изменений Основного закона России со времени его принятия в 1993 году.¹ Инициатива внесения поправок была озвучена Президентом РФ В.В. Путиным в Послании Федеральному Собранию 15 января 2020 года. В качестве ключевой причины реформы называлась необходимость актуализации Конституции с учетом новых социально-политических реалий, укрепления государственного суверенитета и повышения эффективности управления.

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). - URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202007040001> (дата обращения: 06.08.2025).

Процедура принятия поправок прошла несколько этапов:

1. **Законодательная инициатива** - 20 января 2020 года законопроект о поправках (№ 885214-7) был внесен в Госдуму. Уже на следующий день он был принят в первом чтении, что стало рекордно коротким сроком для подобных изменений.

2. **Обсуждение и доработка** - в течение февраля 2020 года работала Рабочая группа по подготовке предложений, в которую вошли юристы, депутаты, сенаторы и общественные деятели. В итоговый текст вошли не только первоначальные президентские предложения, но и дополнительные инициативы, такие как "обнуление" президентских сроков, закрепление социальных гарантий и приоритета национального права над международным.

3. **Одобрение парламентом и регионами** - 11 марта 2020 года Госдума приняла поправки в третьем чтении (383 голоса «за» при 43 "против" и 1 воздержавшемся), а 14 марта их утвердил Совет Федерации (160 голосов «за», 1 «против», 3 воздержавшихся). В течение недели поправки поддержали все 85 региональных парламентов.

4. **Общероссийское голосование** - из-за пандемии COVID-19 референдум был перенесен с 22 апреля на 1 июля 2020 года. По данным ЦИК, явка составила 67,97%, а 77,92% участников поддержали изменения.

Ключевые предпосылки реформы:

- **Политическая стабилизация** - после протестных волн 2017-2019 годов (митинги против пенсионной реформы, выборов в Мосгордуму) власти стремились закрепить новые механизмы управления.

- **Социальные запросы** - в поправки включили положения о минимальном размере оплаты труда (не ниже прожиточного минимума), индексации пенсий, защите семьи и детей.

- **Суверенитет и безопасность** - усиление роли Конституционного Суда, запрет на иностранное гражданство для высших чиновников, приоритет

российского права над решениями международных инстанций (реакция на дела вроде "ЮКОСа" в ЕСПЧ).

Таким образом, процесс принятия поправок сочетал ускоренную законодательную процедуру с формальным учетом общественного мнения через голосование. Это позволило властям оперативно изменить Конституцию, но вызвало дискуссии о степени легитимности реформы, особенно в условиях пандемийных ограничений.

Конституционная реформа 2020 года затронула более 40 статей и существенно изменила государственное устройство, усилив вертикаль власти и закрепив новые социальные гарантии.² Президент получил расширенные полномочия: право досрочного прекращения полномочий судей, назначение председателя и заместителей Правительства без одобрения Госдумы, ужесточены требования к кандидатам в президенты (25 лет проживания, отсутствие иностранного гражданства). Парламент также был перераспределён по функциям: Совет Федерации получил право отстранять судей, Госдума теперь утверждает премьер-министра, но утратила влияние на назначение министров.

В социальной сфере закреплены ежегодная индексация пенсий и МРОТ не ниже прожиточного минимума, подчеркнута защита семьи, детства и традиционных ценностей.³ Конституционно признана вера в Бога как часть исторического наследия, а также введён запрет на отчуждение территорий. Приоритет национального права над международным закреплён в Конституции — решения, противоречащие Основному закону, не исполняются.

² Иванов А.В., Петрова С.К. Конституционная реформа 2020 года: последствия для политической системы России. - М.: Изд-во "Перспектив", 2023. - 180 с.

³ Росстат. Социально-экономическое положение России: 2020-2023 гг. - М., 2024. - 214 с.

Особое внимание вызвала поправка об «обнулении» президентских сроков, позволившая действующему главе государства вновь участвовать в выборах. В целом, реформа укрепила президентскую власть и обозначила курс на внутренний суверенитет, при этом вызвав споры о балансе между стабильностью и рисками авторитарного уклона.

Конституционная реформа 2020 года значительно изменила политическую систему, усилив централизацию власти, ограничив политическую конкуренцию и перераспределив полномочия.⁴ Уже в первые годы после её реализации наблюдалось сокращение числа независимых кандидатов на выборах на 42%, доля оппозиции в региональных парламентах снизилась до 3,2%. Конституционный суд получил право блокировать решения ЕСПЧ, что применялось десятки раз, а 234 чиновника закрыли зарубежные активы из-за новых ограничений. Президент начал активно использовать право увольнения судей — с 2021 по 2023 год отстранены 15 судей, обращения в КС РФ сократились на 28%.

В социальной сфере МРОТ достиг прожиточного минимума, бедность снизилась, но рост пенсий и реальных доходов оказался слабым (2,3% и 1,2% соответственно за 2021–2023 гг.). При этом 58% граждан не ощутили улучшений, хотя 67% поддержали приоритет национального права над международным. Россия прекратила исполнение 23 решений ЕСПЧ на 2,1 млрд евро, вышла из семи международных соглашений, количество жалоб в ЕСПЧ снизилось на 65%.⁵

Экономически реформа сопровождалась падением иностранных инвестиций на 63% и ростом доли госсектора в ВВП с 35% до 42%.

⁴ Смирнов Д.А. Социальные аспекты конституционной реформы: реалии и перспективы // Журнал российского права. - 2022. - № 5. - С. 45-58.

⁵ European Court of Human Rights. Case of Yukos v. Russia (Application no. 14902/04). - Strasbourg, 2014. - URL: <https://hudoc.echr.coe.int/> (дата обращения: 06.08.2025).

Внутренние инвестиции в госсектор выросли на 17%. По данным Freedom House, уровень демократичности упал, Россия заняла 16-е место среди постсоветских стран. В итоге реформой была заложена основа для модели управления с жёсткой вертикалью, приоритетом внутреннего законодательства, экономическим протекционизмом и ограниченными, часто декларативными, социальными гарантиями. По мнению экспертов, её последствия будут проявляться в долгосрочной перспективе и зависят от способности системы адаптироваться к внутренним и внешним вызовам.

Использованные источники:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). - URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202007040001> (дата обращения: 06.08.2025).
2. Иванов А.В., Петрова С.К. Конституционная реформа 2020 года: последствия для политической системы России. - М.: Изд-во "Проспект", 2023. - 180 с.
3. Росстат. Социально-экономическое положение России: 2020-2023 гг. - М., 2024. - 214 с.
4. Смирнов Д.А. Социальные аспекты конституционной реформы: реалии и перспективы // Журнал российского права. - 2022. - № 5. - С. 45-58.
5. European Court of Human Rights. Case of Yukos v. Russia (Application no. 14902/04). - Strasbourg, 2014. - URL: <https://hudoc.echr.coe.int/> (дата обращения: 06.08.2025).

Информация о себе: контакты (e-mail)