

**УДК 000.000**

*Махова А.В., кандидат исторических наук,  
доцент кафедры «Теория и история государства и права»  
Донского государственного технического университета  
Россия, г. Ростов-на-Дону*

*Гугнин А.Т.  
магистрант  
3 курса, гр. АМЗЮ-33  
Донского государственного технического университета  
Россия, г. Ростов-на-Дону*

## **КОНСТИТУЦИОННАЯ РЕФОРМА КАК ИНСТРУМЕНТ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СТАБИЛИЗАЦИИ**

*Аннотация. Статья посвящена анализу конституционной реформы 2020 года в Российской Федерации как важного инструмента политической стабилизации. Рассматриваются исторические предпосылки реформы, её ключевые изменения и влияние на политическую систему страны. Особое внимание уделяется оценке эффективности реформы в обеспечении устойчивости власти и легитимации политического режима. В статье выявлены как достижения, так и ограничения реформы с точки зрения долгосрочной стабильности и социального доверия. Исследование опирается на официальные данные и экспертные оценки.*

*Ключевые слова: политическая система, конституционная реформа, политическая стабильность, легитимация власти, Россия, институты власти, социальные гарантии.*

## CONSTITUTIONAL REFORM AS A TOOL FOR POLITICAL STABILIZATION

*Abstract. The article is devoted to the analysis of the 2020 constitutional reform in the Russian Federation as an important instrument of political stabilization. It examines the historical background of the reform, its key changes, and its impact on the country's political system. Special attention is given to the evaluation of the reform's effectiveness in ensuring the stability of power and the legitimation of the political regime. The article identifies both the achievements and the limitations of the reform in terms of long-term stability and social trust. The study relies on official data and expert assessments.*

*Keywords: political system, constitutional reform, political stability, legitimation of power, Russia, institutions of power, social guarantees.*

Конституционная реформа в России 2020 года стала одним из наиболее масштабных изменений основного закона страны с момента его принятия в 1993-м году. Президент предложил поправки 15 января 2020 года в ежегодном послании к Федеральному Собранию, а уже 14 марта был принят соответствующий закон (№ 1-ФКЗ), содержащий свыше двухсот (точнее, около 206) изменений в главах 3-8 Конституции. Это увеличило объём Основного закона более чем на 50 % по числу норм.

Голосование по этим поправкам прошло с 25 июня по 1 июля 2020 года. По официальным данным, в процессе приняло участие около 74,2 миллиона избирателей, из которых 57,7 млн высказались "за" (примерно 77,9 %), и 15,8 млн - "против" (около 21,3 %). Вскоре после оглашения результатов - 3 июля - был опубликован указ о новой редакции Конституции, а с 4 июля поправки вступили в силу<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Meduza. Six highlights from Russia's plebiscite on constitutional amendments [Электронный ресурс] // Meduza. - 2020. - Режим доступа: <https://meduza.io/en/feature/2020/07/02/six-highlights-from-russia-s-plebiscite-on-constitutional-amendments>. - Дата доступа: 06.08.2025.

В российской практике прибегают к конституционным реформам в ключевые моменты политической трансформации. Пример - поправки 2008 года, когда президент Дмитрий Медведев инициировал увеличение сроков полномочий главы государства с 4 до 6 лет и сроков Госдумы с 4 до 5 лет - изменения были одобрены парламентом и вступили в силу 31 декабря 2008 года<sup>2</sup>. Позднее, в 2014 году, были приняты поправки, упразднившие Высший арбитражный суд, объединив его с Верховным судом, и расширены полномочия президента в структуре прокуратуры. Это улучшило согласованность судебной системы и усилило исполнительный контроль за кадровыми назначениями<sup>3</sup>.

Конституционные перемены в современной России чаще всего происходили в моменты острейших политических или институциональных кризисов. Первый самый фундаментальный этап случился ещё в 1993 году. Прежний конституционный строй оказался под угрозой из-за конфликта между президентом и Верховным Советом. В сентябре парламент был распущен указом № 1400, что привело к вооружённому противостоянию, включая штурм Белого дома и массовые аресты. На фоне этих событий 12 декабря состоялся референдум по новой Конституции. Она была принята с поддержкой около 58 % участвовавших голосовавших и вступила в силу 25 декабря 1993 года<sup>4</sup>. Новый Основной закон резко укрепил президентские полномочия и заложил основу для централизованной власти.

Следующий важный этап состоялся в конце 2008 года. Президент Дмитрий Медведев в президентском послании Федеральному Собранию 5 ноября предложил увеличить сроки выборных полномочий - президента с 4

---

<sup>2</sup> Legucka A. Putin Forever? Russians Vote to Change the Constitution [Электронный ресурс] / A. Legucka // PISM. - 2020. - Режим доступа: [https://pism.pl/publications/Putin\\_Forever\\_Russians\\_Vote\\_to\\_Change\\_the\\_Constitution](https://pism.pl/publications/Putin_Forever_Russians_Vote_to_Change_the_Constitution). - Дата доступа: 06.08.2025.

<sup>3</sup> CSIS. Patterns of dissent in Russia's regions [Электронный ресурс] // CSIS Commentary. - 2020. - Режим доступа: <https://www.csis.org/analysis/patterns-dissent-russias-regions>. - Дата доступа: 06.08.2025.

<sup>4</sup> Deutsche Welle. Putin wins referendum on constitutional reforms [Электронный ресурс] // DW. - 2020. - Режим доступа: <https://www.dw.com/en/russias-putin-wins-referendum-on-constitutional-reforms/a-54018337>. - Дата доступа: 06.08.2025.

до 6 лет и Госдумы с 4 до 5. Законопроект был внесён 11 ноября, а уже 21 ноября Госдума утвердила поправки в третьем чтении (392 депутата "за" и 57 "против"). Совет Федерации одобрил их 26 ноября (144 голоса за, 1 против), после чего региональные парламенты в рекордные сроки (ко 18 декабря все 83 парламента) дали согласие. Закон вступил в силу 31 декабря 2008 года<sup>5</sup>.

В 2014 году произошли менее масштабные, но по сути важные конституционные корректировки. Были внесены изменения, касающиеся объединения Высшего арбитражного суда и Верховного суда, повышая согласованность судебной системы; принят чин, связанный с инкорпорацией Крыма и Севастополя; и введён институт сенаторов, назначаемых президентом. Это отражало институциональную перестройку власти и адаптацию к новым политическим реалиям.

С точки зрения политической теории, такие реформы - не просто юридические акты, а средство регулирования взаимоотношений власти и общества. Они позволяют государству закрепить новый баланс и повысить легитимность, особенно когда традиционные институты испытывают напряжение. Однако, важно помнить, что сами по себе реформы без глубокой общественной поддержки или прозрачных процедур могут стать инструментом консолидации власти, а не общества.

Социальные поправки, такие как обязательная ежегодная индексация пенсий и привязка минимальной оплаты труда к прожиточному минимуму, получили поддержку примерно 78 % голосовавших<sup>6</sup>. Они превратились в инструмент легитимации реформы, привлекая голосующих не столько интересами политического устройства, сколько социальным обеспечением.

---

<sup>5</sup> Meduza. Here's how Russia's constitutional plebiscite achieved 55 percent turnout before the final day of voting [Электронный ресурс] // Meduza. - 2020. - Режим доступа: <https://meduza.io/en/feature/2020/07/01/here-s-how-russia-s-constitutional-plebiscite-achieved-55-percent-turnout-before-the-final-day-of-voting>. - Дата доступа: 06.08.2025.

<sup>6</sup> Chaisty P., Whitefield S. Building voting coalitions in electoral authoritarian regimes: a case study of the 2020 constitutional reform in Russia / P. Chaisty, S. Whitefield // Post-Soviet Affairs. - 2023. - Vol. 39, No 4. - Pp. 273-290. - DOI: 10.1080/1060586X.2023.2172945.

Опрашиваемые сразу после голосования называли именно эти гарантии ключевым мотивом участия в процессе.

Среди международных и отечественных экспертов преобладает мнение, что конституция стала закреплением «status quo»: формально появились новые институты и расширились полномочия парламента и Совета Федерации, но реальные механизмы контроля остались номинальными. Венецианская комиссия подчеркнула, что президент получил неограниченные расширенные полномочия, включая право увольнять судей, что серьёзно подрывает баланс ветвей власти и независимость судебной системы.

Таким образом, оценивая 25-летний опыт функционирования Конституции России, следует констатировать, что она далеко не исчерпала свой потенциал. Будучи Конституцией, она содержит немалые резервы, которые должны быть воплощены на практике. Думается, что стабильность и эволюционное развитие, а не революционное реформирование Конституции отвечают чаяниям общества, имевшего довольно печальный опыт существования в периоды хаоса и кризисов. Разделение задач конституционного проектирования и политического продвижения ценностей конституционализма сделает возможной более гибкую реакцию на различные глобальные и внутренние вызовы, трудно поддающиеся прогнозированию и способные иметь противоположный характер, связанный как с усилением авторитарной составляющей политического режима, так и, напротив, с утратой им стабильности и легитимности.

#### **Использованные источники:**

1. Meduza. Six highlights from Russia's plebiscite on constitutional amendments [Электронный ресурс] // Meduza. - 2020. - Режим доступа: <https://meduza.io/en/feature/2020/07/02/six-highlights-from-russia-s-plebiscite-on-constitutional-amendments>. - Дата доступа: 06.08.2025.

2. Legucka A. Putin Forever? Russians Vote to Change the Constitution [Электронный ресурс] / А. Legucka // PISM. - 2020. – Режим доступа: [https://pism.pl/publications/Putin\\_Forever\\_Russians\\_Vote\\_to\\_Change\\_the\\_Constitution](https://pism.pl/publications/Putin_Forever_Russians_Vote_to_Change_the_Constitution). - Дата доступа: 06.08.2025.
3. Deutsche Welle. Putin wins referendum on constitutional reforms [Электронный ресурс] // DW. - 2020. - Режим доступа: <https://www.dw.com/en/russias-putin-wins-referendum-on-constitutional-reforms/a-54018337>. - Дата доступа: 06.08.2025.
4. Meduza. Here's how Russia's constitutional plebiscite achieved 55 percent turnout before the final day of voting [Электронный ресурс] // Meduza. - 2020. - Режим доступа: <https://meduza.io/en/feature/2020/07/01/here-s-how-russia-s-constitutional-plebiscite-achieved-55-percent-turnout-before-the-final-day-of-voting>. - Дата доступа: 06.08.2025.
5. Chaisty P., Whitefield S. Building voting coalitions in electoral authoritarian regimes: a case study of the 2020 constitutional reform in Russia / P. Chaisty, S. Whitefield // Post-Soviet Affairs. - 2023. - Vol. 39, No 4. - Pp. 273-290. - DOI: 10.1080/1060586X.2023.2172945.
6. CSIS. Patterns of dissent in Russia's regions [Электронный ресурс] // CSIS Commentary. - 2020. - Режим доступа: <https://www.csis.org/analysis/patterns-dissent-russias-regions>. - Дата доступа: 06.08.2025.

*Информация о себе: контакты (e-mail)*