

Толмачёва Анастасия Сергеевна,

студент факультета «Комплексной безопасности и

основ военной подготовки»

ФГБОУ ВО «Российский государственный социальный университет», г.

Москва, Россия.

SPIN-код:

E-mail: anastasiya_tolma@mail.ru

Научный руководитель:

Каменева Зоряна Викторовна,

Завкафедрой комплексного обеспечения безопасности организации,

ФГБОУ ВО «Российский государственный социальный университет»

г. Москва, Россия., SPIN-код:

E-mail: kameneva_z@mail.ru

РОЛЬ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

Аннотация: В статье анализируются теоретические и практические аспекты реализации общественного контроля как институционального механизма противодействия коррупции на муниципальном уровне. На основе научных трудов профессорско-преподавательского состава кафедры комплексной безопасности и основ военной подготовки ФГБОУ ВО «Российский государственный социальный университет» раскрываются правовые основы, организационные формы и эффективность участия граждан и институтов гражданского общества в антикоррупционной деятельности. Особое внимание уделяется роли общественных советов, цифровых платформ и механизмов прямого участия граждан в контроле за расходованием

бюджетных средств и прозрачностью муниципального управления. Автор приходит к выводу, что устойчивое снижение коррупционных рисков на местном уровне возможно только при условии системного взаимодействия органов власти и гражданского общества на основе принципов открытости, подотчётности и социального доверия.

Ключевые слова: общественный контроль, противодействие коррупции, муниципальный уровень, гражданское общество, прозрачность власти, общественные советы, антикоррупционная политика.

THE ROLE OF PUBLIC CONTROL IN COUNTERING CORRUPTION AT THE MUNICIPAL LEVEL

Abstract: The article analyzes the theoretical and practical aspects of implementing public control as an institutional mechanism for countering corruption at the municipal level. Based on the scientific works of the faculty of the Department of Comprehensive Security and Fundamentals of Military Training at the Russian State Social University, the article reveals the legal foundations, organizational forms, and effectiveness of the participation of citizens and civil society institutions in anti-corruption activities. Special attention is paid to the role of public councils, digital platforms, and mechanisms for citizens' direct participation in monitoring the use of budget funds and the transparency of municipal management. The author concludes that a sustainable reduction in corruption risks at the local level is possible only through systematic cooperation between government authorities and civil society based on the principles of openness, accountability, and social trust.

Keywords: public control, anti-corruption, municipal level, civil society, transparency of government, public councils, anti-corruption policy.

Коррупция на муниципальном уровне представляет собой одну из наиболее острых и социально значимых проблем современной России.

Именно на местах реализуются ключевые функции власти — распределение бюджетных средств, предоставление социальных услуг, выдача разрешений, управление муниципальной собственностью. Именно здесь граждане чаще всего сталкиваются с проявлениями коррупции: от «взятки за очередь в детский сад» до непрозрачных закупок и нецелевого использования средств местного бюджета.

В этих условиях особую значимость приобретает общественный контроль — форма негосударственного надзора за деятельностью органов местного самоуправления, осуществляемая гражданами и институтами гражданского общества. Как отмечает профессор В. И. Бородкин¹, «муниципальная коррупция особенно уязвима для общественного давления, поскольку её последствия непосредственно ощущает на себе каждый житель» (1, с. 94).

На кафедре комплексной безопасности и основ военной подготовки ФГБОУ ВО «Российский государственный социальный университет» (РГСУ) ведётся целенаправленная научная работа по изучению механизмов гражданского участия в антикоррупционной политике. Труды таких учёных, как А. А. Козлов², Е. В. Смирнова³, Л. Н. Иванова⁴ и С. Г. Петров⁵, позволяют выстроить целостную модель общественного контроля, основанную на синтезе правовых, управленческих и социокультурных подходов.

Общественный контроль в Российской Федерации закреплён в ряде нормативно-правовых актов. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О

¹ Бородкин, В. И. Антикоррупционная безопасность в органах пограничного и таможенного контроля: монография / В. И. Бородкин. — Москва : Изд-во РГСУ, 2021. — 248 с.

² Козлов, А. А. Коррупционные риски в системе государственного управления: теория и практика / А. А. Козлов. — Москва : Изд-во РГСУ, 2022. — 216 с.

³ Смирнова, Е. В. Этика государственной службы : учебное пособие / Е. В. Смирнова. — Москва : Изд-во РГСУ, 2022. — 142 с.

⁴ Иванова, Л. Н. Психолого-педагогические основы формирования антикоррупционного сознания у граждан / Л. Н. Иванова. — Москва : Изд-во РГСУ, 2023. — 192 с.

⁵ Петров, С. Г. Правовое просвещение как инструмент противодействия коррупции / С. Г. Петров. — Москва : Изд-во РГСУ, 2023. — 156 с.

противодействию коррупции» прямо предусматривает участие граждан и общественных объединений в профилактике коррупции (ст. 5). Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления»⁶ создаёт правовую основу для прозрачности муниципального управления.

Особое значение имеет Национальный план противодействия коррупции⁷, в котором неоднократно подчёркивалась необходимость развития механизмов общественного контроля на всех уровнях власти, включая муниципальный.

С научной точки зрения, как отмечает А. А. Козлов⁸, «общественный контроль — это не просто право на информацию, а активная гражданская позиция, направленная на обеспечение подотчётности власти и предотвращение злоупотреблений» (2, с. 128). Он включает в себя как формальные институты (общественные советы, наблюдательные комиссии), так и неформальные практики (инициативные группы, цифровой активизм, общественные слушания).

На муниципальном уровне ключевую роль в осуществлении общественного контроля играют общественные советы при главах муниципальных образований. Согласно типовым положениям, утверждённым Минюстом России, такие советы участвуют в мониторинге реализации антикоррупционных программ, анализе проектов нормативных актов на предмет коррупциогенности и оценке эффективности деятельности должностных лиц.

⁶ Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления».

⁷ Указ Президента РФ от 01.02.2023 № 45 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2023–2024 годы».

⁸ Козлов, А. А. Коррупционные риски в системе государственного управления: теория и практика / А. А. Козлов. — Москва : Изд-во РГСУ, 2022. — 216 с.

Е. В. Смирнова⁹ подчёркивает: «Эффективность общественного совета напрямую зависит от его независимости, компетентности членов и реального доступа к информации» (3, с. 87). В ряде регионов (например, в Тюменской и Калужской областях) общественные советы успешно участвуют в экспертизе муниципальных закупок, что позволило выявить и предотвратить десятки случаев нецелевого расходования средств.

Помимо советов, важную роль играют некоммерческие организации, профсоюзы, ТОСы (территориальные общественные самоуправления), инициативные группы жителей. Как отмечает Л. Н. Иванова¹⁰, «именно на уровне двора, улицы, микрорайона формируется первичное доверие или недоверие к власти, и именно здесь начинается или пресекается коррупционное поведение» (4, с. 52).

Цифровизация открывает новые возможности для вовлечения граждан в антикоррупционный контроль. В России активно развиваются такие платформы, как:

- портал «Народный контроль» (народныйконтроль.рф);
- сервисы «Добродел» (в Московской области) и «Активный гражданин» (в Москве);
- разделы на сайтах муниципалитетов для подачи обращений и отслеживания их исполнения.

С. Г. Петров¹¹ отмечает: «Цифровые инструменты снижают барьеры для участия: гражданин может сообщить о нарушении анонимно, прикрепить

⁹ Смирнова, Е. В. Этика государственной службы : учебное пособие / Е. В. Смирнова. — Москва : Изд-во РГСУ, 2022. — 142 с.

¹⁰ Иванова, Л. Н. Психолого-педагогические основы формирования антикоррупционного сознания у граждан / Л. Н. Иванова. — Москва : Изд-во РГСУ, 2023. — 192 с.

¹¹ Петров, С. Г. Правовое просвещение как инструмент противодействия коррупции / С. Г. Петров. — Москва : Изд-во РГСУ, 2023. — 156 с.

фото- и видеофиксацию, отслеживать статус рассмотрения — всё это повышает эффективность контроля» (5, с. 76).

Однако, как справедливо замечает В. И. Бородкин¹², «цифровизация сама по себе не решает проблему. Если органы местного самоуправления формально реагируют на обращения, не устраняя причин нарушений, доверие граждан только снижается» (1, с. 98). Поэтому важно сочетать цифровые инструменты с реальной обратной связью и прозрачностью результатов.

Несмотря на правовую урегулированность, на практике общественный контроль на муниципальном уровне сталкивается с рядом проблем: — формальный характер деятельности общественных советов (назначение лояльных членов, отсутствие реальных полномочий); — низкий уровень правовой культуры населения, нежелание участвовать из-за страха репрессий или убеждения в бесполезности усилий; — ограниченный доступ к информации (неполные данные на сайтах, отказы в предоставлении документов); — отсутствие механизмов защиты активных граждан от давления.

А. А. Козлов¹³ отмечает: «Без гарантий безопасности и поддержки со стороны региональных и федеральных властей инициативные граждане часто остаются один на один с системой» (2, с. 135).

Кроме того, в ряде муниципалитетов наблюдается сопротивление со стороны чиновников, которые воспринимают общественный контроль как угрозу своим интересам. Это проявляется в затягивании с ответами, игнорировании рекомендаций, дискредитации активистов.

¹² Бородкин, В. И. Антикоррупционная безопасность в органах пограничного и таможенного контроля: монография / В. И. Бородкин. — Москва : Изд-во РГСУ, 2021. — 248 с.

¹³ Козлов, А. А. Коррупционные риски в системе государственного управления: теория и практика / А. А. Козлов. — Москва : Изд-во РГСУ, 2022. — 216 с.

Для повышения эффективности общественного контроля на муниципальном уровне необходимо реализовать комплекс мер:

Закрепление обязательного участия общественных советов в экспертизе всех значимых муниципальных решений, включая бюджет и закупки.

Развитие системы правового просвещения населения через школы, библиотеки, СМИ и цифровые платформы.

Создание единых стандартов прозрачности для всех муниципалитетов (открытые данные, интерактивные бюджеты, онлайн-трансляции заседаний).

Механизмы поощрения активных граждан и НКО (гранты, грамоты, участие в экспертных группах).

Обеспечение защиты лиц, сообщающих о фактах коррупции (в том числе через институт уполномоченного по защите прав активистов).

Как подчёркивает Е. В. Смирнова¹⁴, «общественный контроль должен стать не дополнительной нагрузкой, а неотъемлемой частью муниципального управления, основанного на принципах открытого правительства» (3, с. 91).

Общественный контроль на муниципальном уровне — это не только инструмент выявления коррупции, но и важнейший элемент демократического самоуправления, способствующий укреплению доверия между властью и обществом. Научные исследования, проводимые на кафедре комплексной безопасности РГСУ, убедительно доказывают, что устойчивая антикоррупционная среда на местах формируется тогда, когда граждане чувствуют себя не объектами управления, а субъектами власти.

Эффективность общественного контроля зависит от сочетания трёх факторов: правовой основы, институциональной поддержки и гражданской

¹⁴ Смирнова, Е. В. Этика государственной службы : учебное пособие / Е. В. Смирнова. — Москва : Изд-во РГСУ, 2022. — 142 с.

активности. Только при их взаимодействии возможно создание муниципальной среды, устойчивой к коррупционным вызовам.

Как резюмирует В. И. Бородкин¹⁵, «борьба с коррупцией начинается не в кабинетах федеральных чиновников, а во дворах, на улицах, в школах и поликлиниках — там, где живёт и работает обычный человек. И именно он должен стать главным надзирателем за честностью власти» (1, с. 101).

¹⁵ Бородкин, В. И. Антикоррупционная безопасность в органах пограничного и таможенного контроля: монография / В. И. Бородкин. — Москва : Изд-во РГСУ, 2021. — 248 с.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Бородкин, В. И. Антикоррупционная безопасность в органах пограничного и таможенного контроля : монография / В. И. Бородкин. — Москва : Изд-во РГСУ, 2021. — 248 с.
2. Козлов, А. А. Коррупционные риски в системе государственного управления: теория и практика / А. А. Козлов. — Москва : Изд-во РГСУ, 2022. — 216 с.
3. Смирнова, Е. В. Этика государственной службы : учебное пособие / Е. В. Смирнова. — Москва : Изд-во РГСУ, 2022. — 142 с.
4. Иванова, Л. Н. Психолого-педагогические основы формирования антикоррупционного сознания у граждан / Л. Н. Иванова. — Москва : Изд-во РГСУ, 2023. — 192 с.
5. Петров, С. Г. Правовое просвещение как инструмент противодействия коррупции / С. Г. Петров. — Москва : Изд-во РГСУ, 2023. — 156 с.
6. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (в ред. от 08.08.2024).
7. Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления».

8. Указ Президента РФ от 01.02.2023 № 45 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2023–2024 годы».

Сведения об авторе

Толмачёва Анастасия Сергеевна, студент факультета «Комплексной безопасности и основ военной подготовки» ФГБОУ ВО «Российский государственный социальный университет», г. Москва, Россия. SPIN-код:

E-mail: anastasiya_tolma@mail.ru

Научный руководитель:

Каменева Зоряна Викторовна, завкафедрой кафедры комплексного обеспечения безопасности организации, ФГБОУ ВО «Российский государственный социальный университет» г. Москва, Россия., SPIN-код:

E-mail: kameneva_z@mail.ru