

УДК 339.97

Хайдер Али Насер, научный сотрудник Института востоковедения Российской академии наук, г. Москва

e-mail: samer895@rambler.ru

**ЭКОНОМИКА ЙЕМЕНА: УСИЛЕНИЕ САНКЦИЙ,
ПРОДОЛЖАЮЩЕЕСЯ УХУДШЕНИЕ И УСИЛИЯ ПО
СТАБИЛИЗАЦИИ ПОЛОЖЕНИЯ**

Аннотация

В статье рассматривается экономическая ситуация в Йемене (Йеменской Республике). В XX и XXI веках Южный и Северный Йемен, а позднее и объединенное йеменское государство, пережили ряд вооружённых конфликтов. Последний гражданский конфликт начался в 2014 году и привёл к фактическому разделению страны и серьёзному гуманитарному кризису. По состоянию на 2025 год западные и северо-западные провинции страны, а также столица, где проживает около 70% населения, контролируются мятежным религиозно-политическим движением «Ансар Аллах» (хуситы), территории на юге – сепаратистским Южным переходным советом (ЮПС) с центром в портовом городе Аден, остальные районы контролируются силами, связанными с Правящим президентским советом — Международно-признанным правительством Йемена (IRG), в состав которого входят представители антихуситских сил. Автору хотелось охарактеризовать состояние йеменской экономики в этих тяжелых условиях, так как, по мнению автора, необходимо увеличение международной помощи населению Йемена.

Annotation

The article examines the economic situation in Yemen (the Yemeni Republic). In the 20th and 21st centuries, South and North Yemen, and later the united Yemeni State, experienced a number of armed conflicts. The last civil conflict began in 2014 and led to the de facto division of the country and a serious humanitarian crisis. As of 2025,

the western and northwestern provinces of the country, with about 70% of the population, are controlled by the rebellious religious and political movement Ansar Allah (Houthis), while territories in the south are controlled by the separatist Southern Transitional Council (UPC), centered in the port city. Aden, the remaining areas are controlled by forces affiliated with the Ruling Presidential Council – the internationally recognized Government of Yemen (IRG), which includes representatives of opposing Houthi forces. The author wanted to characterize the state of the Yemeni economy in these difficult conditions, as, in the author's opinion, it is necessary to increase international assistance to the population of Yemen.

Ключевые слова: Йемен, война, отсталость, бедность, состояние экономики, восстановление экономики, международная помощь

Keywords: Yemen, war, backwardness, poverty, state of the economy, economic recovery, international aid

Экономика Йемена переживает критическую фазу, чреватую растущими проблемами. Политические и экономические факторы переплетаются, ухудшая состояние финансовых, денежных и торговых условий в стране. Эти условия напрямую влияют на жизни миллионов йеменцев, которые страдают от войны уже десять лет [1].

Несмотря на относительное спокойствие «ни мира, ни войны», которое в Йемене наблюдались в 2024 году, на экономическом фронте Йемена мы стали свидетелями значительных потрясений, наиболее заметными из которых являются существенное ухудшение курса йеменской валюты, риала, по отношению к доллару и другим валютам, превысившее значение в две тысячи риалов за один доллар, и эскалация санкций США в отношении группировки хуситов и связанных с ней организаций, не говоря уже об углублении фрагментации в йеменской экономике на фоне обострения конфликта. Например, группировка хуситов осуществляет прямой контроль над некоторыми компаниями и учреждениями и их поглощение.

В ежегодном экономическом отчете, выпущенном Отделом экономического мониторинга и исследований Центра экономических исследований и СМИ, основное внимание уделяется наиболее значимым экономическим событиям в Йемене в 2024 году, а также последствиям эскалации санкций США в отношении группировки хуситов и связанных с ней организаций, влиянию санкций на национальную экономику Йемена, банковский и финансовый секторы. Кроме того большое внимание уделено изменениям в налогово-бюджетной и денежно-кредитной политике, а также проблемам, с которыми сталкивается частный сектор в Йемене. В дополнение к этому, в отчете рассматриваются роль международного гуманитарного финансирования Йемена в 2024 г. и усилия доноров и международных организаций по оказанию финансовой помощи. В нем также освещаются усилия йеменского правительства в Адене по стабилизации экономической жизни и его планы по реализации экономических реформ, объявленных в 2024 году, а также проблемы и препятствия, с которыми оно сталкивается. По итогам анализа в приведенном отчете делается вывод о том, что продолжение экономических санкций, финансовых и валютных колебаний в условиях военно-политической напряженности приведет в 2025 году к дальнейшему экономическому ухудшению, если в Йемене не будут приняты радикальные реформы в области восстановления финансовой и банковской стабильности в рамках комплексной системы институциональных и административных реформ [2].

Рассматривая проблемы финансовой стабилизации в Йемене, важно отметить, что январе 2025 г. Центр экономических исследований и СМИ и Группа экономических реформ организовали семинар по проблемам борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма в банковском секторе Йемена. Семинар, проведенный посредством видеоконференции Zoom, вызвал серьезную дискуссию между представителями Центрального банка Йемена, йеменских банков и биржевых компаний, а также соответствующих международных институтов. Ахмед Базараа, глава Группы экономических реформ, подчеркнул важность работы по созданию безопасной финансовой

среды в свете ухудшающихся экономических условий, которые страна переживает уже много лет.

Со своей стороны, Мустафа Наср, глава Центра экономических исследований и СМИ, затронул проблемы санкций США и международных санкций в отношении компаний и лиц, действующих в банковском секторе Йемена и подчеркнул, что эти санкции коснутся не только целевых учреждений, но и всех йеменцев и только еще больше осложнят ситуацию. Наср предоставил анализ результатов опроса об эскалации санкций в отношении банковского сектора Йемена. Около 36% опрошенных согласились с тем, что санкции США повлияют на пострадавшие учреждения и лиц, около 55% считали, что экономика Йемена значительно пострадала от санкций, введенных в отношении организаций и лиц, связанных с группировкой “Ансар Аллах”. Мустафа Наср обрисовал несколько возможных сценариев обхода санкций, таких как принятие необъявленной дорожной карты хуситов, или перемещение финансового операционного центра в Аден.

По проблеме борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма на официальном уровне выступил Басем Дабван, глава подразделения финансовой разведки Центрального банка Йемена в Адене. Дабван рассмотрел правовую и законодательную базу Йемена по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма и описал текущую ситуацию как обескураживающую, учитывая постоянное развитие международных стандартов в области финансов, а также наличие технологических и цифровых изменений, которые в Йемене не обновлялись в течение почти десяти лет или не были включены в йеменское законодательство.

Также, в ходе приведенного семинара Абдул Фаттах Аклан, помощник генерального директора Al Kuraimi Islamic Bank, рассмотрел текущую практику соблюдения правил противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма в рамках использования платформы Get Crypto для противодействия отмыванию денежных средств и финансированию терроризма (AML/CFT)) и привел опыт банка Al Kuraimi Islamic Bank в этой области. Представитель

дирекции Tadhamon Bank Моаз Касим проанализировал процесс работы по приведению в соответствие банком его деятельности с правилами AML/CFT посредством автоматизации и внедрения данных процедур в финансовых операциях. Он отметил, что банк постоянно обновляет черные списки неблагонадежных клиентов на местном и международном уровнях.

Представители банковского сообщества подчеркнули необходимость работы с Центральным банком Йемена в Адене для сотрудничества с международными финансовыми институтами для защиты банковского сектора от негативных последствий санкций. Они также подчеркнули необходимость разработки стратегии по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма и соблюдения принципов прозрачности. Симпозиум завершился выступлениями ряда представителей международных и местных организаций, банков, бизнесменов и экспертов по вопросу о влиянии санкций США и их последствиях для финансового и банковского сектора Йемена [3].

Не менее важными проблемами финансовой стабилизации в Йемене являются задачи денежно-кредитной политики по сдерживанию инфляции и стабилизации обменного курса йеменской валюты. В своей денежно-кредитной политике Центральный банк Йемена с 2021 года полагался на таргетирование денежной массы для достижения ценовой стабильности, используя денежную базу в качестве операционной цели и влияя на нее с помощью инструментов денежно-кредитной политики. Центральный банк пытался поддерживать более гибкие обменные курсы риала через аукционы, сократить зависимость от дефицитного финансирования с помощью инфляционных инструментов, также ужесточил процедуры контроля и проверки в отношении биржевых компаний и местных банков, однако не смог остановить ослабление йеменской валюты [4].

На примере ситуации в денежной сфере в 2021 г. хотелось бы показать ее проблемы в Йемене. В 2021 году наблюдалось увеличение вливания в экономику местной валюты, выпущенной Центральным банком Йемена в Адене, в то время как нехватка местной валюты была в районах, контролируемых группировкой хуситов. В августе 2021 г. Центральный банк Йемена объявил о выпуске банкнот

с новым номиналом, чтобы восполнить нехватку ликвидности в районах, контролируемых международно-признанным правительством. Группа хуситов в Санае ранее приняла решение о запрете обращения валюты в ее новой форме, что нанесло ущерб торговле между различными регионами внутри страны.

Большая часть населения сосредоточена в районах контроля группировкой хуситов, и это играет важную роль в подрыве эффективности политики легитимного правительства и йеменского Центрального банка. Центральный банк Йемена влил значительную ликвидность на местный рынок для выплат различным государственным секторам и армии. Среди ее источников – наличные деньги, которые он время от времени впрыскивает на рынок. По данным Центрального банка, выпуск валюты составил в середине 2021 года 207 млрд риалов. Правительство прибегло к этому из-за дефицита государственных доходов для покрытия заработной платы и других статей расходов, несмотря на инфляцию и большое давление на обменные курсы.

Однако эта инфляционная политика для финансирования дефицита государственного бюджета оказала негативное влияние, подорвав покупательную способность, увеличив темпы инфляции и углубив гуманитарный кризис, поскольку Центральный банк нацелился на инфляцию в 25%, в то время как фактическая инфляция превысила указанный целевой показатель и достигла более 100% по большинству товаров. Это объясняется отсутствием интеграции между фискальной и денежно-кредитной политикой. Усилия Центрального банка должны были быть подкреплены пакетом государственных мер, таких как унификация валютной базы, поиск других источников доходов для смягчения покрытия расходов из инфляционных источников, принятие жестких мер регулируемыми органами и контроль за валютными спекулянтами в сотрудничестве с судебными органами и органами безопасности.

Валютные средства представляют собой основной резерв поддержки местной валюты в Йемене и обеспечения способности государства выполнять свои внешние платежи, но продолжающаяся война привела к истощению

денежных резервов и всех источников иностранной валюты, за исключением входящих денежных переводов и потока некоторой иностранной помощи, который уменьшается из года в год, в дополнение к ограниченным объемам дохода от экспорта нефти. Входящие иностранные денежные переводы поступают через различные местные и иностранные компании. Большинство этих потоков управляются генеральными администрациями местных банков, чьи штаб-квартиры по-прежнему находятся в Санае. Около 2 миллионов йеменских экс-патриантов сосредоточены в Королевстве Саудовская Аравия, и они составляют подавляющее большинство йеменских экспатриантов за рубежом. Денежные потоки в виде гуманитарной помощи играют важную роль в подпитке балансов иностранной валюты в банках, но они практически не проходят через Центральный банк Йемена и не используются в его денежно-кредитной политике. Вместо этого эти потоки переводятся через местные банки, связанные с частным сектором и имеющие штаб-квартиру в Санае. А добыча нефти в богатой нефтью провинции Шабва постоянно находится под угрозой из-за военных действий [4].

Анализируя положение денежных потоков в иностранных валютах в 2021 г., можно сказать, что среднегодовой показатель составлял более 6 млрд долл., поступающих только из денежных переводов от экспатриантов. Гуманитарная помощь и особенно денежные переводы от экспатриантов, проходят через сети переводов и местные обменные компании. Эта большая масса валюты, находящаяся вне надзора и контроля, представляет собой основной источник манипуляций и спекуляций на валютных курсах, ее необходимо контролировать, чтобы она не оказывала давления на валютные курсы. Действительно, курсы валют на местном рынке являются одними из важнейших факторов, влияющих на экономику и положение народа Йемена, который импортом покрывает 90% своих потребностей. Влияние курсов валют существенно отражается на уровне инфляции, ВВП и различных видах деятельности в свете продолжающейся войны, сохранения структурных дисбалансов в экономике и двойственности фискальной и денежно-кредитной политики, усугубляет глубину

экономического спада, углубляет страдания йеменского народа, ухудшает условия его жизни и увеличивает бедность и безработицу [4].

Таким образом в условиях политической нестабильности и военного противоборства сторон почти все сферы йеменской экономики области остаются замороженными в то время, как йеменский народ переживает худший гуманитарный кризис.

Годы конфликта в Йемене увеличили уровень бедности более чем вдвое, превратив его из беднейшей страны в регионе Ближнего Востока и Северной Африки в беднейшую страну в мире. В своем отчете «Оценка бедности и неравенства в Йемене 2024: жизнь в сложных условиях» Всемирный банк (ВБ) заявил, что «Йемен был бедной страной и до начала войны. Однако десять лет конфликта и кризиса оказали серьезное влияние на условия жизни, в результате чего миллионы людей страдают от голода и нищеты. Статистический анализ, основанный на имеющихся данных, показывает, что за этот период уровень бедности мог увеличиться более чем вдвое» [5].

В этом отчете ВБ указано, что десять лет назад 49% йеменцев жили за чертой бедности. Однако, учитывая значительное ухудшение экономических условий за годы войны, естественно сделать вывод, что уровень бедности сильно увеличился. В отчете было указано: «По оценкам, в 2022 году этот показатель достигнет примерно 74% населения, а к 2030 году может достичь от 62% до 74% в зависимости от хода конфликта и различных сценариев» [5]. Для измерения и оценки бедности использовались данные о положении дел в сфере продовольственной безопасности, в частности, о доступе населения к продовольствию, при отсутствии традиционных источников данных для анализа бедности. Согласно опросам, проведенным Всемирной продовольственной программой и Всемирным банком, в 2023 году примерно половина йеменских домохозяйств страдала от нехватки продовольствия. Группа Всемирного банка, которая подготовила оценку, предупредила, что пробелы в данных и отсутствие надежной информации на местах представляют собой существенное препятствие для определения уровня бедности и других форм экономического анализа,

особенно учитывая, что Йемен политически, в военном и экономическом отношении раздроблен, включая две отдельные экономические зоны с очень разными обменными курсами валют. Однако очевидно, что имеющиеся данные о продовольственной безопасности ставят Йемен в один ряд с Афганистаном, Гаити, Сомали, Суданом, Южным Суданом и странами Сахеля (в частности, Буркина-Фасо, Центральноафриканской Республикой и Мали), которые входят в число 15% беднейших стран мира [5].

В начале 2025 г. Международный валютный фонд (МВФ) заявил, что гуманитарная и экономическая ситуация в Йемене остается крайне сложной, 17 миллионов человек по-прежнему сталкиваются с финансовой нестабильностью. МВФ прогнозировал, что экономика Йемена снова сократится в 2025 году после двух предыдущих лет рецессии, хотя не уточнил масштабы ожидаемого спада. Заявление было опубликовано по завершении визита сотрудников фонда в Иорданию для встречи с официальными лицами Йемена. "Продолжающийся региональный конфликт усугубил и без того острые гуманитарные и экономические условия в Йемене, что привело к дальнейшему сокращению ВВП и росту инфляции", - говорится в пресс-релизе МВФ. По данным МВФ, за последнее десятилетие в этой ближневосточной стране экономический рост наблюдался всего три года [6].

Всемирный банк подтверждает, что в первой половине 2025 года экономика Йемена по-прежнему испытывала серьезные трудности, поскольку продолжающаяся блокада экспорта нефти, растущая инфляция и сокращение помощи усугубились многолетним конфликтом и институциональным расколом,. В осеннем выпуске обзора ВБ 2025 года, озаглавленном "Преодоление растущих трудностей и фрагментации экономики", говорится, что реальный ВВП Йемена, по прогнозам, сократится на 1,5% в 2025 г., что грозит дальнейшим ухудшением продовольственной ситуации по всей стране. В районах, находящихся под контролем Международно-признанного правительства, домохозяйства сталкиваются с растущими экономическими трудностями, поскольку инфляция снижает покупательную способность

населения. По состоянию на июнь стоимость базовой продовольственной корзины была на 26% выше, чем годом ранее, после заметного снижения курса йеменского риала на рынке Адена, который в июле достиг рекордно низкого уровня в 2905 риалов за доллар США. Стабилизационные меры помогли немного укрепить валюту, вернув обменный курс на прежний уровень к началу августа (около 1676 риалов за доллар США). Отмечается, что доходы Международно-признанного правительства (напомним его сокращенное название – IRG) упали на 30% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, что вынудило правительство сократить расходы, привело к нарушению работы государственных служб и задержке выплаты заработной платы государственным служащим.

В районах, контролируемых хуситами, авиаудары по ключевым портам и постоянная нехватка ликвидности еще больше ограничили импорт и доступ к товарам первой необходимости. Финансовый сектор сталкивается с растущими трудностями, поскольку банки переезжают из Саны в Аден, чтобы избежать санкций и нормативных ограничений. Международная помощь, которая является жизненно важной для миллионов людей, также продолжает сокращаться. По состоянию на сентябрь 2025 года было профинансировано лишь 19% от 2,5 млрд долл., необходимых в рамках Плана гуманитарного реагирования ООН для Йемена, что является самым низким показателем более чем за десятилетие.

В условиях ограниченной донорской поддержки, высоких цен на продовольствие и сокращения возможностей трудоустройства более 60% домохозяйств, как в районах, контролируемых IRG, так и контролируемых хуситами, страдают от недостаточного потребления продуктов питания, при этом многие прибегают к негативным механизмам выживания, таким как попрошайничество. Как отметила Дина Абу-Гайда, менеджер Группы Всемирного банка в Йемене "Экономическая стабилизация в Йемене зависит от укрепления систем, обеспечивающих функционирование служб и защиту средств к существованию". "Восстановление доверия требует эффективных

институтов, предсказуемого финансирования и продвижения к миру, что позволит возобновить экономическую активность и обеспечить восстановление экономики" [7]. В докладе Всемирного банка сделан вывод, что экономические перспективы Йемена в 2025 году остались мрачными. Продолжающаяся блокада экспорта нефти, ограниченные валютные резервы и сокращение донорской поддержки ограничивают возможности IRG по предоставлению основных услуг и финансированию импорта. Несмотря на то, что проблемы являются значительными, в докладе подчеркиваются важнейшие меры, которые могут поддержать стабильность в краткосрочной и долгосрочной перспективе.

К ним относятся укрепление управления государственными финансами, повышение эффективности мобилизации доходов и обеспечение предоставления базовых коммунальных услуг, в частности, путем наращивания потенциала в секторе электроэнергетики. В отчете также подчеркивается необходимость сохранения валюты и защиты банковского сектора путем эффективной реализации поэтапных реформ, изложенных в "Плане экономического развития и неотложных приоритетах" IRG, опубликованном в декабре 2024 года.

Однако риски остаются значительными. Без продвижения к миру восстановление Йемена останется под вопросом. Успешное продвижение программы реформ может помочь оживить экономику и заложить основу для устойчивого роста [7]. По оценке Программы развития ООН (ПРООН), если война в Йемене затянется до 2030 года, погибнет не менее 1,3 миллиона человек. При этом рост смертности будет обусловлен в основном не боевыми действиями, а потерей средств к существованию, ростом цен на продукты питания и ухудшением ситуации в сфере здравоохранения. Тем не менее, крайнюю нищету в Йемене можно искоренить в течение одного поколения или к 2047 году, но только при условии скорейшего прекращения боевых действий. Однако нельзя терять времени на исправление этой ситуации, надо разрабатывать планы восстановления и действовать даже в условиях продолжающихся боевых действий [8]. С этим выводом нельзя не согласиться, а также необходимо увеличение международной помощи Йемену.

Литература

1. Йемен: население, экономика, гражданская война, хуситы. РБК. 06.10.2025.
URL: <https://www.rbc.ru/base/06/10/2025/68caee189a7947031c739b73?ysclid=mhx8zfde7w174637733> (дата обращения 10.10.2025)
2. Йеменский экономический форум 2024: URL: <http://www.yemenief.org/Version-Details.aspx?is=1103> (дата обращения 08.07.2025)
3. Виртуальный семинар по проблемам борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма в банковском секторе Йемена. 20 January 2025.
URL: <http://www.yemenief.org/News-Details.aspx?n=2310> (дата обращения 10.10.2025)
4. Studies and Economic Media Center. URL: <https://economicmedia.net/wp-content/uploads/2022/06/%D8%A7%D9%84%D8%A7%D9%82%D8%AA%D8%B5%D8%A7%D8%AF-%D8%A7%D9%84%D9%8A%D9%85%D9%86%D9%8A-2021.pdf> (дата обращения 18.10.2025)
5. Вашингтон: Международный отчет подтверждает, что уровень бедности в Йемене вырос более чем вдвое за годы конфликта. URL: <https://yemenfuture.net/news/21947> (дата обращения 06.04.2025)
6. IMF reports Yemen's economic and humanitarian situation remains dire. News.az 24.01.2025. URL: <https://news.az/news/imf-reports-yemens-economic-and-humanitarian-situation-remains-dire> (дата обращения 02.11.2025)
7. Economic Hardship Deepens in Yemen. World Bank Group. Trending Data. 17.11.2025. URL: <https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2025/11/17/economic-hardship-deepens-in-yemen> (дата обращения 09.11.2025)
8. ПРООН: экономику Йемена можно восстановить, но для этого необходимо остановить войну. URL: <https://news.un.org/ru/story/2021/11/1414402?ysclid=mi657y5meb929609862> (дата обращения 10.11.2025)

