

УДК 34.03

Киященко Татьяна Петровна

*К.э.н., доцент, доцент кафедры экономики, учета и финансов БУ ВО
ХМАО-Югры «Сургутский государственный университет», РФ, г. Сургут*

Научный руководитель:

*Д.ю.н., профессор кафедры частного и предпринимательского права
БУ ВО ХМАО-Югры «Сургутский государственный университет», РФ, г.*

Сургут

Филлипова Наталья Алексеевна

ОСОБО ОХРАНЯЕМЫЕ ПРИРОДНЫЕ ТЕРРИТОРИИ В АРКТИКЕ: ПРАВОВОЙ РЕЖИМ И СТАТИСТИКА

Аннотация. В данной статье рассматриваются особенности правового режима особо охраняемых природных территорий Арктической зоны РФ, которые обеспечивают режим приоритетной защиты уникальных экосистем, редких видов и традиционного природопользования коренных народов. Автором определено место особо охраняемых природных территорий в правовом режиме Арктики и сформулированы основные его специфические черты.

Annotation. This article examines the features of the legal regime of the specially protected natural territories of the Arctic zone of the Russian Federation, which provide a regime of priority protection of unique ecosystems, rare species and traditional nature management of indigenous peoples. The author defines the place of specially protected natural territories in the legal regime of the Arctic and formulates its main specific features.

Ключевые слова: особо охраняемые природные территории, Арктическая зона Российской Федерации, природно-заповедный фонд, природоохранное законодательство, экологоправовой режим.

Keywords: specially protected natural territories, Arctic zone of the Russian Federation, nature reserve fund, environmental legislation, ecological legal regime.

Введение. Арктическая зона Российской Федерации (АЗРФ) представляет собой стратегически важный регион, сочетающий колоссальный ресурсный потенциал с высокой экологической уязвимостью. Правовая охрана окружающей среды в Арктике во многом реализуется через институт особо охраняемых природных территорий (далее - ООПТ), которые обеспечивают режим приоритетной защиты уникальных экосистем, редких видов и традиционного природопользования коренных народов. Правовой режим ООПТ в Арктике приобретает комплексное значение: он ограничивает хозяйственное освоение, но одновременно служит основой для устойчивого развития и выполнения международных экологических обязательств России.

1. Понятие и общая правовая основа ООПТ

В соответствии с федеральным законом от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 26.12.2024) "Об охране окружающей среды", его статьей 58 природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, находятся под особой охраной. Для охраны таких природных объектов устанавливается особый правовой режим, в том числе создаются особо охраняемые природные территории [1, ст.58].

Базовым актом, регулирующим статус ООПТ в России, является федеральный закон от 14.03.1995 N 33-ФЗ (ред. от 31.07.2025) "Об особо охраняемых природных территориях". В соответствии с ним, особо охраняемые природные территории – это участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, объекты растительного и животного мира, естественные экологические системы, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов

государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны [2].

ООПТ отнесены к объектам общенационального достояния, а закон № 33ФЗ прямо закрепляет, что их правовой режим строится на принципах приоритета охраны перед хозяйственным использованием, устойчивости природопользования и дифференциации ограничений в зависимости от категории территории. Выделены следующие категории указанных территорий:

1. государственные природные заповедники, в том числе биосферные заповедники;
2. национальные парки;
3. природные парки;
4. государственные природные заказники;
5. памятники природы;
6. дендрологические парки и ботанические сады [2, ст.2].

Особо охраняемые территории образуют природно-заповедный фонд, изъятие земель которого запрещено и не подлежит приватизации [1, ст.58].

Кроме того, Земельный кодекс Российской Федерации регулирует некоторые вопросы, касающиеся ООПТ. В частности, этим нормативным правовым актом земли ООПТ отнесены к объектам общенационального достояния. А в соответствии с его статьей 95 они могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации и в муниципальной собственности [3, ст.95].

2. Арктическая зона РФ и место ООПТ в ее правовом режиме

Правовой режим Арктической зоны РФ определяется рядом актов Президента и Правительства, в том числе Указом Президента РФ от 02.05.2014 N 296 "О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации" и Указом Президента РФ от 26.10.2020 N 645 "О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года", где подчеркивается

необходимость усиленной экологической охраны и расширения сети ООПТ. В научной литературе подчеркивается, что экологоправовой режим Арктики включает систему специальных правовых средств охраны, среди которых ООПТ занимают центральное место.

Земельные участки, входящие в состав арктических ООПТ, обладают повышенным правовым статусом: на них распространяются как общие требования природоохранного законодательства, так и специальные ограничения по землепользованию, лесопользованию, недропользованию и судоходству.

3. Категории ООПТ, представленные в Арктике, и их правовой режим

В Арктике представлены основные категории ООПТ федерального уровня, предусмотренные законом № 33ФЗ: государственные природные заповедники, национальные парки, государственные природные заказники, памятники природы, дендрологические парки и ботанические сады.

Министерство природных ресурсов и экологии РФ ежегодно публикует [Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации»](#). В соответствии с докладом в 2023 году в Арктической зоне РФ (далее по тексту – АЗРФ) функционировало 40 ООПТ федерального значения, в т.ч.: 14 государственных заповедников, 10 национальных парков, 8 государственных природных заказников, 4 памятника природы, а также 4 дендрологических парка и ботанических сада (см. рис.1).



№	Государственные природные заповедники	
1	Верхне-Тазовский	Ямало-Ненецкий АО
2	Лапландский	Мурманская область
3	Пасвик	Мурманская область
4	Путоранский	Красноярский край
5	Кандалакшский	Мурманская область
6	Угь-Ленский	Республика Саха (Якутия)
7	Гаймырский	Красноярский край
8	Ненецкий	Ненецкий АО
9	Большой Арктический	Красноярский край
10	Остров Врангеля	Чукотский АО
11	Центральносибирский	Красноярский край
12	Медвежий острова	Чукотский АО
13	Пинежский	Архангельская область
14	Костомукшский	Республика Карелия

№	Государственные природные заказники	
1	Тулдомский	Мурманская область
2	Капозерский	Мурманская область
3	Мурманский Тундровый	Мурманская область
4	Ненецкий	Ненецкий АО
5	Елогоуёкский	Ненецкий АО
6	Пуришский	Красноярский край
7	Североземельский	Красноярский край
8	Новосибирские острова	Республика Саха (Якутия)

№	Памятники природы федерального значения	
1	Астрофиллиты горы Эвселогчорр	Мурманская область
2	Залежь "Юбилейная"	Мурманская область
3	Озеро Могильное	Мурманская область
4	Эпидозиты мыса Верхний наволок	Мурманская область

№	Национальные парки	
1	Паанаярви	Республика Карелия
2	Хибинь	Мурманская область
3	Водлозерский	Республика Карелия, Архангельская область
4	Онежское Поморье	Архангельская область
5	Русская Арктика	Архангельская область
6	Берингия	Чукотский АО
7	Кыгальк	Республика Саха (Якутия)
8	Гыдальский	Ямало-Ненецкий АО
9	Калевальский	Республика Карелия
10	Югыд-Ва	Республика Коми

№	Дендрологические парки и ботанические сады	
1	Поларно-альпийский ботанический сад-институт им. Н.А.Лаврентия КНИЦ Мурманская область РАН	Ботанический сад Соловецкого историко-архитектурного музея-заповедника
2	Дендрарий Северного Арктического федерального университета	Дендрологический сад Северного научно-исследовательского института лесного хозяйства
3		
4		

Рис. 1 – Особо охраняемые природные территории федерального значения, расположенные в Арктической зоне Российской Федерации

Источник: Государственный доклад о состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации за 2023 год [Электронный ресурс] / официальный сайт Министерства природных ресурсов и экологии РФ.

Режим доступа:

https://www.mnr.gov.ru/docs/gosudarstvennye_doklady/o_sostoyanii_i_ob_okhrane_okruzhayushchey_sredy_rossiyskoy_federatsii/ (дата обращения 20.12.2025).

Общая площадь ООПТ федерального значения в составе АЗРФ в 2023 г. составляла 38,8 млн га, включая 22,6 млн га сухопутной территории и 16,2 млн га морской акватории.

В соответствии с Земельным кодексом на землях ООПТ, включающих в себя естественные экологические системы, природные комплексы и объекты и являющихся средой обитания объектов растительного и животного мира, запрещается деятельность, не связанная с сохранением и изучением природных комплексов и объектов и не предусмотренная федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Изменение целевого назначения таких земельных участков или прекращение прав на землю для нужд, противоречащих их целевому назначению, не допускается. Конкретный перечень запрещенных видов деятельности приведен в пункте 7 [3, ст.95].

Законом № 33ФЗ в государственных природных заповедниках полностью запрещается любая деятельность, не связанная с охраной природы и научными исследованиями, а на территориях национальных парков допускается строго регулируемый туризм и традиционное природопользование при условии соблюдения режимных требований.

Для арктических ООПТ характерно сочетание жестких запретов (для обеспечения сохранения уязвимых экосистем) и определенной гибкости в части разрешения традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, что отражает баланс между экологическими и социальнокультурными целями.

Земли арктических ООПТ выделяются в самостоятельную категорию земель особо охраняемых территорий и объектов, с особыми правилами предоставления, использования и изъятия. Основные специфические черты включают:

1. ограничение прав собственности и иных вещных прав: земельные участки арктических ООПТ, как правило, находятся в федеральной собственности, а права пользования предоставляются на основании решений

органов власти с жестко регламентированными целями (охранными и научными);

2. приоритет охранных функций над хозяйственными: любая деятельность (включая нефтегазовое освоение, транспортные проекты, военную инфраструктуру) подлежит экологической экспертизе с учетом особо уязвимого характера арктических экосистем, а в ряде случаев полностью исключается на территориях заповедников;

3. учет международных обязательств: Россия, участвуя в ряде арктических и климатических соглашений, рассматривает арктические ООПТ как инструмент выполнения обязательств по сохранению биоразнообразия и борьбе с изменением климата.

Заключение. Таким образом, особо охраняемые природные территории в Арктике являются ключевым элементом экологоправового режима Арктической зоны Российской Федерации. Федеральный закон № 33ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» и связанные с ним акты формируют строгий правовой режим арктических ООПТ, направленный на приоритетную охрану уникальных экосистем и ресурсного потенциала региона. Исследования показывают, что российская Арктика становится одной из наиболее защищенных с точки зрения правового статуса природной среды зон нашего государства.

Список литературы:

• Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 26.12.2024) "Об охране окружающей среды" // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2002. — № 3. — Ст. 133.

• Федеральный закон от 14.03.1995 N 33-ФЗ (ред. от 31.07.2025) "Об особо охраняемых природных территориях" // Собрание законодательства РФ. — 1995. - № 12. - Ст. 1024.

• «Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 31.07.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2001. — № 44. — Ст. 4147.

• Указ Президента РФ от 02.05.2014 N 296 (ред. от 05.03.2020) "О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2014. — № 18 (часть I). — Ст. 2136.

• Указ Президента РФ от 26.10.2020 N 645 (ред. от 27.02.2023) "О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года" // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2020. — № 44. — Ст. 6970.

• Государственный доклад о состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации за 2023 год [Электронный ресурс] / официальный сайт Министерства природных ресурсов и экологии РФ. Режим доступа: https://www.mnr.gov.ru/docs/gosudarstvennye_doklady/o_sostoyanii_i_ob_okhrane_okruzhayushchey_sredy_rossiyskoy_federatsii/ (дата обращения 20.12.2025).