

**Д.А.Касеко**

*Смоленский государственный университет Россия, г.Смоленск*

факультет истории и права, 2 курс

**Научный руководитель:**

**С.Л.Мельник**

кандидат юридических наук

УДК 342

## **СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ**

**Аннотация:** Российская государственная гражданская служба нуждается в модернизации и улучшении, как и многие другие сферы. Цифровизация, общественные ожидания и международная обстановка оказывают мощное влияние на это, выявляя недостатки в существующей системе управления. Традиционные методы работы и консервативный подход к организации уже не соответствуют требованиям гибкости и результативности. Хотя не все проблемы критичны, некоторые из них серьёзно препятствуют эффективной работе службы.

**Ключевые слова:** гражданская служба, проблемы, кадры, органы публичной власти.

**Abstract:** The Russian civil service needs to be modernized and improved, as do many other areas. Digitalization, public expectations, and the international situation are all having a significant impact on this, revealing flaws in the existing management system. Traditional methods of work and a conservative approach to organization are no longer sufficient to meet the requirements of flexibility and effectiveness. While not all of the issues are critical, some of them are seriously hindering the efficient functioning of the civil service.

**Keywords:** civil service, issues, personnel, public authorities.

В современной Российской Федерации происходят различные преобразования, на которые влияет постоянная модернизация общества, политическая обстановка и новые взгляды на его развитие. Государственная гражданская служба тоже требует модернизации и улучшения для более эффективной работы.

Одной из ключевых проблем является нехватка квалифицированных кадров что отмечалось в стратегических планах России, включая Указ Президента от 7 мая 2024 года № 309 [1], неоднократно отмечалась ключевая роль квалифицированных специалистов. Этот указ, определяющий национальные цели развития до 2036 года, особо выделяет необходимость создания современной системы обучения и повышения квалификации кадров. Это напрямую касается и обеспечения органов власти компетентными сотрудниками. Таким образом, нехватка квалифицированных кадров представляет собой серьёзную проблему, затрагивающую интересы всей страны.

Большую часть кадров составляют специалисты старшей и ведущей категории, из чего можно сделать вывод о том, что служба нуждается в молодых кадрах, которые будут являться рядовыми служащими, выполняющими главный объём работ и улучшающими эффективность службы. Этой проблеме посвящена статья Е.М. Бухариной: «Проблема дефицита кадров на государственной гражданской службе.» [2].

Для решения данной проблемы можно предложить разработать и внедрить модель компетенций, соответствующую профессиональным стандартам, для объективной оценки персонала. Для привлечения и удержания перспективных сотрудников необходимо создать систему "кадрового лифта" через организацию программ наставничества, более опытные специалисты будут учить молодых своим знаниям и умениям. Можно увеличить интерес молодёжи создавая группы в социальных сетях рассказывающими о важности

службы и плюсах её работы, повысить заработанные платы для рядовых служащих.

Ещё одной проблемой является коррупция. Эту проблему многие считают одной из самых серьёзных, как, например отмечал А.М.Булдаков [3], коррупция оказывает пагубное влияние на благосостояние общества, влечёт к росту недоверия граждан к государственным структурам, подрывает авторитет чиновников, а также создаёт угрозу национальной безопасности страны.

Несмотря на то, что Федеральный закон от 25.12.2008 № 237-ФЗ [4] направлен на борьбу с коррупцией, он не препятствует государственным служащим совершать противоправные действия

Повысить доверие к власти и снизить коррупцию можно несколькими способами. Для достижения этих целей необходимо внедрить обязательную публикацию отчётов о деятельности ведомств в машиночитаемом формате для лучшей отчётности, а также активно развивать общественный контроль, используя общественные советы и платформы для оценки качества работы государственных гражданских служащих. Эти способы могут повысить доверие граждан и снизить коррупцию, и в дальнейшей перспективе избавиться от данных проблем. Ещё для решения этой проблемы можно предложить, публикацию докладов о доходах главы и его близких и дальних родственников, не только служащих, на сайте деклараций. И конечно борьбе с коррупцией не способствует решение Государственной Думы об отмене публикаций деклараций о доходах чиновников.

И ещё одной из ключевых проблем является недостаточная чёткость и ясность законодательства. Хотя и в Российской Федерации существуют законы, регулирующие государственную гражданскую службу, но они так же имеют свои недостатки. Существующий Федеральный закон «О государственной гражданской службе в Российской Федерации» [5] из-за

нечёткого определения прав и обязанностей государственных служащих, вызывает частые случаи двусмысленности и различных толкований при их исполнении. Например: «п.2 и 3 ч.1 ст.15 исполнять должностные обязанности в соответствии с должностным регламентом; исполнять поручения соответствующих руководителей, данные в пределах их полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;»

Толковаться эти пункты могут двусмысленно, т. к. руководитель может поручить государственному служащему выполнить задачу, которая не предусмотрена его должностным регламентом. И эта ситуация порождает вопрос о том может ли выполнить государственный служащий приказ начальства или ему придётся исполнять только свои должностные обязанности.

Чтобы законодательство стало чётким и непротиворечивым, нужно перейти от постоянных его исправлений к системному управлению правовой базой с помощью цифровых инструментов. Главное – создать единую цифровую карту всех законов, регулирующих деятельность государственных гражданских служащих, которая будет автоматически находить противоречия и пробелы. Технологии помогут унифицировать термины и сделать законы доступными в электронном формате. Наконец, необходим постоянный контроль за применением законов, обязательная реакция на выявленные проблемы. Это создаст предсказуемую и понятную правовую систему, уменьшит коррупцию и барьеры, а также повысит доверие к государству. Исходя из всего выше сказанного можно сделать вывод о том, что проблемы в государственной гражданской службе не случайны, а взаимосвязаны и образуют "порочный круг". Нехватка квалифицированных кадров, коррупция, неточность законов и низкий авторитет службы усугубляют друг друга, мешая развитию.

Чтобы изменить ситуацию, необходимы масштабные преобразования, затрагивающие все аспекты государственной гражданской службы. Реформы должны быть взаимосвязаны: например, внедрение цифровых технологий сделает работу более открытой, что, в свою очередь, повысит доверие к службе и привлечёт лучших специалистов, уменьшит коррупцию и повысит авторитет службы.

Для государственной гражданской службы стоит выбор: либо кардинальные изменения, либо застой. Только решительные и скоординированные реформы превратят её в современный и эффективный институт, что укрепит доверие граждан и легитимность власти и уменьшит коррупцию. Если данные проблемы останутся нерешёнными, служба продолжит работать неэффективно, неся значительные потери.

#### **Список использованных источников:**

1. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 г. № 309 // Президент России URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/50542>.
2. Проблема дефицита кадров на государственной гражданской службе // КиберЛенинка URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problema-defitsita-kadrov-na-gosudarstvennoy-grazhdanskoy-sluzhbe/viewer>.
3. Современные проблемы института государственной гражданской службы РФ и перспективные направления развития // КиберЛенинка URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennye-problemy-instituta-gosudarstvennoy-grazhdanskoy-sluzhby-v-rf-i-perspektivnye-napravleniya-razvitiya/viewer>.
4. Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 28.12.2024) "О противодействии коррупции" // КонсультантПлюс URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_82959/bbbd4641125b222beaf7483e16c594116ed2d9a1/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/bbbd4641125b222beaf7483e16c594116ed2d9a1/).

5. Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" от 27.07.2004 N 79-ФЗ (последняя редакция) // КонсультантПлюс URL:  
[https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_48601/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601/).

