

**Денисов Александр Григорьевич**, магистрант, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Липецкий филиал, г. Липецк

## **ИСТОРИЯ СОЗДАНИЯ, СТРУКТУРА И СОСТАВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **Аннотация**

В статье анализируется эволюция и архитектурные особенности государственных информационных систем (ГИС) Российской Федерации. Формирование и модернизация данных систем рассматривается в контексте политико-правовых трансформаций и технологического прогресса в стране. Архитектура российских ГИС характеризуется как многоуровневая и целостная, ориентированная на решение комплексных задач государственного управления. Исследование показывает, что технологическая динамика создает предпосылки для дальнейшего развития ГИС, определяя новые направления в цифровизации управления и предоставления государственных услуг.

### **Annotation**

The article analyzes the evolution and architectural features of state information systems (SIS) in the Russian Federation. The formation and modernization of these systems are examined within the context of political-legal transformations and technological progress in the country. The architecture of Russian SIS is characterized as multi-level and integrated, aimed at solving complex tasks of public administration. The study demonstrates that technological dynamics create prerequisites for the further development of SIS, defining new directions in the digitalization of governance and the provision of public services.

**Ключевые слова:** государственные информационные системы, информационное общество, электронное правительство, государственные услуги, цифровая экономика.

**Keywords:** state information systems, information society, e-government, public services, digital economy.

Показателем устойчивого государственного развития и его влияния в мировом сообществе служит степень развитости информационно-коммуникационной инфраструктуры. Ее доступность и функциональность для населения, коммерческого сектора и органов власти различного уровня должна обеспечиваться соответствующими аналитическими и информационными ресурсами. Атрибутами данных ресурсов являются достоверность, безопасность и актуальность, формирующие в совокупности параметры качества информации.

Начало XXI столетия стало переломным этапом в модернизации государственных информационных систем России. В данный период у руководства страны укрепилось понимание преобразующей роли информационных технологий для оптимизации административных процессов и совершенствования публичных сервисов. Следствием этого стали масштабные государственные программы, нацеленные на системную цифровую трансформацию сферы управления [4].

Существенным этапом данного процесса явилось создание и последующая реализация федеральной программы «Электронная Россия», утвержденной в 2002 году [5].

В нормативно-правовом аспекте указанная программа была ориентирована на формирование и имплементацию законодательных и подзаконных актов, стимулирующих интеграцию цифровых решений в деятельность государственных институтов. Формируемая правовая основа призвана была регулировать основные аспекты, включая защиту персональных данных, обеспечение информационной безопасности, а также признание юридической силы документов и операций в электронной форме. Решение этих вопросов стало фундаментальным условием для обеспечения доверия к цифровым сервисам со стороны общества и повышения их

надежности.

Для обеспечения информационного взаимодействия и осуществления полномочий органов власти, в соответствии с Федеральным законом № 149-ФЗ [1], формируются государственные информационные системы (ГИС) федерального и регионального уровней. Основной формой данных, обрабатываемых в таких системах, выступает документированная информация, отвечающая установленным критериям качества. Доступ к ней предоставляется уполномоченным пользователям, прошедшим процедуру регистрации в соответствующей ГИС.

В настоящее время цифровая система претерпевает непрерывную эволюцию. Активное применение методов искусственного интеллекта, основанных на самообучающихся алгоритмах, позволяет значительно ускорить процессы человеко-машинного взаимодействия. Это достигается за счет автоматизации рутинных операций, таких как поиск документации, формирование проектов документов и управление другими этапами их существования.

Цифровая трансформация общества выполняет функцию технологического драйвера, задающего векторы государственного развития. Она опирается на информационные технологии, которые стимулируют прогресс в значимых секторах экономики и социальной сферы (промышленность, транспорт, образование, здравоохранение). Одновременно происходит оптимизация и упрощение доступа граждан к официальным информационным ресурсам.

Интенсивное развитие и интеграция государственных информационных систем способны качественно улучшить взаимодействие между институтами власти.

Продолжением правовых основ, заложенных Федеральным законом № 149-ФЗ, стало утверждение в 2010 году государственной программы «Информационное общество (2011–2020)» (ГП-2020). Впоследствии данная программа была скорректирована в соответствии с положениями Указа

Президента Российской Федерации № 646 от 2016 года, утвердившего Доктрину информационной безопасности, а также Указа № 203 от 2017 года о Стратегии развития информационного общества на период до 2030 года [2]. Все указанные концентрируются на формировании технологической инфраструктуры для цифрового государства, интегрируя актуальные достижения в сфере информационных технологий.

Основными направлениями реализации Стратегии выступают создание единого информационного пространства (ЕИП) и совершенствование технологической инфраструктуры. ЕИП призвано удовлетворить запросы граждан и институтов общества в получении достоверных сведений высокого качества посредством унифицированных стандартов обслуживания. Параллельно осуществляется развитие информационно-коммуникационных технологий на базе инновационных решений, таких как интеллектуальный анализ данных (data mining), машинное обучение (machine learning) и системы работы с большими данными (big data). Их применение открывает перспективы для усиления защиты информации, генерации новых знаний и, как следствие, роста человеческого капитала - критически важного ресурса современности.

В рамках Стратегии также закреплено понятие инфраструктуры электронного правительства (ЭП). Оно интегрирует государственные информационные системы (ГИС), автоматизированные платформы (АПС) и коммуникационные сети, которые в совокупности обеспечивают выполнение установленных функций при предоставлении сервисов в цифровой форме, поддерживает стандартизированные модели взаимодействия между потребителями и поставщиками государственных услуг.

Электронное правительство (ЭП) представляет собой комплексную технологию применения информационно-коммуникационных средств для повышения результативности работы институтов власти. Его задачей выступает предоставление государственных услуг и обеспечение доступа к

открытым данным для населения и бизнеса.

В рамках аудита открытости государственных информационных систем (ГИС), проведенного Счетной палатой России, осуществлялась оценка доступности, актуальности и качества данных по двенадцати критериям, включая возможности интеграции различных систем. Наиболее высокие показатели были зафиксированы у ГИС, операторами которых выступают Министерство финансов, Министерство культуры и Федеральная налоговая служба. К наименее открытым отнесены Единая государственная информационная система в сфере здравоохранения, автоматизированная система «Национальная электронная библиотека» и Федеральная ГИС общественного контроля в области экологии [3].

Уровень развития информационно-коммуникационных технологий, зависящий от экономических возможностей страны, служит одновременно и фундаментом для формирования цифровой экономики.

Современный этап интеграции информационных технологий в систему государственного управления в рамках развития ГИС определяется несколькими тенденциями.

Во-первых, это реализация концепции «умного правительства», основанного на использовании ИКТ для обеспечения беспрепятственного межведомственного взаимодействия. Она предполагает создание интуитивно понятного интерфейса, позволяющего гражданам и организациям получать доступ ко всем государственным программам и услугам независимо от сферы деятельности.

Во-вторых, происходит активное внедрение облачных технологий в государственную ИТ-инфраструктуру в соответствии с «Концепцией создания государственной единой облачной платформы». Это способствует повышению отказоустойчивости и безопасности информационных ресурсов, а также приводит к значительной экономии бюджетных средств (по оценкам, от 10–15% до 25–50%) благодаря эффекту масштаба, использованию моделей облачных вычислений и задействованию ресурсов

сторонних провайдеров [7].

В-третьих, формируется устойчивое единое информационное пространство для поддержки функций электронного правительства. Достигается это за счет обеспечения совместимости систем различных ведомств на уровне федеральных органов исполнительной власти. Основой для этого служит семантическая интеграция и создание единого тезауруса - систематизированного набора данных, включая пространственные, что упрощает пользователям навигацию и информационный поиск.

Наконец, в ГИС начинают активно применяться технологии социальных коммуникаций и анализа данных, ранее распространенные преимущественно в бизнес-среде. Они используются для прогнозирования поведения пользователей и ситуационного анализа, например, при оплате разовых услуг (ЖКХ, штрафы ГИБДД), для обеспечения многоканального взаимодействия (через соцсети, банковские приложения и мобильные устройства), а также в научной деятельности для изучения коммуникаций в базах цитирования.

В настоящее время в Российской Федерации функционирует приблизительно 4000 государственных информационных систем (ГИС). Классификация данных систем осуществляется по двум признакам: доступности информации и функциональному назначению.

С точки зрения доступа ГИС подразделяются на системы общего пользования и системы с ограниченным доступом, что обусловлено конфиденциальностью обрабатываемых в них сведений.

По функциональному критерию выделяются следующие категории ГИС:

1. Системы, созданные для обеспечения деятельности федеральных органов власти и служб (например, в сфере досудебного обжалования, жилищно-коммунального хозяйства, статистики, управления государственным имуществом, аккредитации).

2. Отраслевые системы, обслуживающие конкретные сегменты

экономики или социальной сферы (промышленность, образование, культуру).

3. Системы, различающиеся по уровню действия: федеральные и региональные.

4. Системы, дифференцируемые по типу предоставляемых сервисов (платежные, информационно-справочные, реестровые).

Архитектура государственных информационных систем (ГИС) Российской Федерации характеризуется сложной многоуровневой организацией, нацеленной на повышение эффективности государственного управления. Данные системы являются элементом цифровой трансформации, выполняя ряд критически важных функций: от обеспечения безопасного и удобного доступа граждан к услугам до поддержания целостности информации и организации взаимодействия между различными ведомствами. Дальнейшее технологическое развитие открывает перед российскими ГИС перспективы для эволюции, способной задать новые стандарты в области цифрового администрирования и качества государственных сервисов.

Основной платформой для межведомственного обмена данными выступает федеральная система межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ). Данная инфраструктура, интегрирующая информационные базы и сведения о ведомственных автоматизированных системах, предоставляет доступ к их ресурсам посредством электронных государственных сервисов. Инициированная в рамках ГП-2020, СМЭВ находится в состоянии постоянной модернизации, адаптируя новые технологические решения в соответствии с динамично обновляемой правовой базой, что подчеркивает ее стратегическую значимость для управления.

Главной задачей СМЭВ является обеспечение электронного исполнения функций государственными и муниципальными органами. К ее несомненным преимуществам относятся:

- оптимизация межведомственного взаимодействия за счет ускорения документооборота и расширения перечня доступных услуг;
- гарантированная защита передаваемых данных (запросов, ответов, почтового трафика);
- ведение единого реестра электронных сервисов, позволяющего контролировать исполнение запросов от подключенных систем.

СМЭВ реализует принцип «единого окна», где в роли такого окна для пользователей - как сотрудников, так и граждан - выступает любая точка доступа в интернет, включая удаленные рабочие места.

Переход на безбумажный формат взаимодействия существенно сокращает сроки решения административных вопросов и устраняет задержки, связанные с физической пересылкой документации. Данный подход также оптимизирует коммуникацию между федеральными и региональными органами власти. Однако цифровизация процессов предъявляет повышенные требования к нескольким аспектам:

- обеспечению безопасности данных, передаваемых по телекоммуникационным каналам;
- интеграции в существующие у организации системы электронного документооборота;
- автоматизации, непрерывности и высокой скорости обмена информацией;
- соответствию форматов и шаблонов документов действующим нормативным регламентам и стандартам СМЭВ.

В рамках системы межведомственного электронного взаимодействия ее участники выступают в одной из двух ролей: потребителя или поставщика информации. Соответственно, подключаемые информационные системы классифицируются как ИС потребителя сведений, инициирующие запросы, и ИС поставщика сведений, предоставляющие необходимые данные.

Таким образом, развитие государственных информационных систем

ведется в соответствии с единой государственной Стратегией информатизации. Основной целью данного подхода является предотвращение избыточного дублирования технологических платформ в различных министерствах и регионах страны. Координацию процесса создания цифрового государства осуществляет Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации. Современные усилия по реализации Стратегии сосредоточены на решении наиболее актуальных проблем. К ним относится формирование современной информационно-коммуникационной инфраструктуры для обеспечения взаимодействия между органами власти, а также развитие мощностей для хранения и обработки данных. Не менее важной задачей является создание комплексной нормативно-правовой, организационной и методической базы для интеграции уже функционирующих систем. Особое значение должно придаваться обеспечению базового уровня цифровизации в малонаселенных и удаленных районах.

### Литература

1. Федеральный закон РФ от 27 июня 2006 № 149-ФЗ (ред. от 29 декабря 2025 г.) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. №31 (часть I). Ст.-3448.
2. Указ Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества на 2017-2030 годы» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2017. №20. Ст.-2901.
3. Абанин С.Г. Карпычев В.А., Кузнецов М.В. Проблемы информационного обеспечения системы государственного управления // Научно-технический вестник Поволжья. 2020. № 1. С. 9-14.
4. Евсиков К.С. Государственно-правовые концепции использования информационных технологий в государственном управлении // Lex russica. 2022. Т. 75. № 1. С. 74-86.

5. Исмагилова Л.Р., Шарипова Э.А. Проблемы совершенствования правового регулирования систем защиты информации в государственных информационных системах // Правовая реформа. 2023. № 4. С. 35-39.

6. Исмагилова Л.Р., Шарипова Э.А. Теоретические и историко-правовые основы функционирования системы защиты государственных информационных систем // Юридическая гносеология. 2023. № 4. С. 45-51.

7. Стародубова О.Е. Роль цифровых платформ в государственном управлении // Юридические исследования. 2024. № 12. С.13-28.

### **Literature**

1. Federal Law of the Russian Federation of June 27, 2006 No. 149-FZ (ed. from December 29, 2025) "On Information, Information Technologies and Information Protection" // Collected Legislation of the Russian Federation. 2006. No. 31 (Part I). Art. 3448.

2. Decree of the President of the Russian Federation of May 9, 2017 No. 203 "On the Strategy for the Development of the Information Society for 2017-2030" // Collected Legislation of the Russian Federation. 2017. No. 20. Art. 2901.

3. Abanin S.G., Karpychev V.A., Kuznetsov M.V. Problems of Information Support of the State Management System // Scientific and Technical Bulletin of the Volga Region. 2020. No. 1. P. 9-14.

4. Evsikov K.S. State-Legal Concepts of Using Information Technologies in State Management // Lex russica. 2022. Vol. 75. No. 1. P. 74-86.

5. Ismagilova L.R., Sharipova E.A. Problems of Improving the Legal Regulation of Information Protection Systems in State Information Systems // Legal Reform. 2023. No. 4. P. 35-39.

6. Ismagilova L.R., Sharipova E.A. Theoretical and Historical-Legal Foundations of the Functioning of the State Information Systems Protection System // Legal Gnoseology. 2023. No. 4. P. 45-51.

7. Starodubova O.E. The Role of Digital Platforms in State Management // Legal Studies. 2024. No. 12. P. 13-28.