

Ларионов Владислав Дмитриевич, магистрант, Казанский Федеральный Университет, г. Казань

ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРОРА

Статья посвящена исследованию принципов организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации как фундаментальной основы функционирования прокурорской системы. Автор анализирует понятие и признаки принципов, их системообразующую роль, а также классификацию на общие (организационные) и специальные (функциональные). Особое внимание уделяется принципам, закреплённым в статье 4 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»: единству и централизации, независимости, законности, гласности и внепартийности. Рассматриваются дискуссионные вопросы о включении в систему принципов таких начал, как обоснованность и объективная истина. Исследуется организационное обеспечение реализации принципов в условиях цифровой трансформации: планирование, контроль, информационно-аналитическая деятельность, кадровая политика. В работе использованы новейшие научные источники 2021–2026 годов, включая учебные издания и статьи в рецензируемых журналах. Автор приходит к выводу, что принципы прокуратуры обладают внутренней динамикой, их содержание трансформируется под влиянием конституционных изменений и цифровизации, что требует дальнейшего совершенствования законодательства. Сформулированы предложения по дополнению статьи 4 Закона о прокуратуре указанием на принцип обоснованности и по разработке ведомственных актов, детализирующих реализацию принципа гласности в цифровой среде.

Annotation

The article is devoted to the study of the principles of organization and activity of the Prosecutor's Office of the Russian Federation as a fundamental basis for the functioning of the prosecutorial system. The author analyzes the concept and features of principles, their system-forming role, as well as their classification into general (organizational) and special (functional). Special attention is paid to the principles enshrined in Article 4 of the Federal Law "On the Prosecutor's Office of the Russian Federation": unity and centralization, independence, legality, transparency, and non-partisanship. Debatable issues regarding the inclusion of such principles as validity and objective truth into the system are considered. The organizational support for the implementation of principles in the context of digital transformation is examined: planning, control, information and analytical activities, and personnel policy. The work uses the latest scientific sources from 2021–2026, including textbooks and articles in peer-reviewed journals. The author concludes that the principles of the prosecutor's office have internal dynamics; their content is transformed under the influence of constitutional changes and digitalization, which requires further improvement of legislation. Proposals are formulated to supplement Article 4 of the Law on the Prosecutor's Office with an indication of the principle of validity and to develop departmental acts detailing the implementation of the principle of transparency in the digital environment. **Ключевые слова:** прокуратура Российской Федерации, принципы организации и деятельности, принцип законности, принцип независимости, принцип гласности, единство и централизация, обоснованность решений прокурора, цифровая трансформация прокуратуры

Keywords: Prosecutor's Office of the Russian Federation, principles of organization and activity, principle of legality, principle of independence, principle of transparency, unity and centralization, validity of prosecutor's decisions, digital transformation of the prosecutor's o

Введение

Если представить государство как сложнейший механизм, а право — как кровеносную систему, то прокуратура в этой аналогии окажется тем органом, который неустанно следит за «пульсом законности». Это не просто надзирающий институт — это живой организм, принципы организации и работы которого определяют эффективность всей правовой системы.

Актуальность исследования принципов организации и деятельности прокуратуры сегодня продиктована тектоническими сдвигами в понимании права и публичной власти. Российская правовая система переживает этап суверенизации: уходит в прошлое копирование западных стандартов, на смену приходит поиск собственных моделей правового регулирования. Конституционная реформа 2020 года и изменения в Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации» (новеллы 2024–2025 годов) трансформировали закрепление принципов прокурорской деятельности [Алева-Герман, 2020, с. 12]. Прокуратура оказывается на передовой — её принципы должны обеспечивать незыблемость конституционного строя и гибко реагировать на новые вызовы: от цифровизации до защиты прав граждан на новых территориях.

Парадокс современного этапа: формально система принципов (единство и централизация, законность, независимость, гласность, внепартийность) остаётся неизменной, но содержательное наполнение меняется кардинально. Возникает разрыв между «правом в книгах» и «правом в жизни». Не случайно в науке звучат голоса о необходимости дополнения классического перечня принципами обоснованности и объективной истины — категориями, которые раньше считались этическими, а не правовыми [Ковалев, 2022, с. 17].

Цель статьи — не перечислить принципы, а вскрыть их внутреннюю динамику, показать трансформацию классических постулатов под воздействием современных реалий.

1. Понятие и значение принципов организации и деятельности прокуратуры

Принцип (от лат. *principium* — начало, основа) — не просто правило, а та первичная материя, из которой «ткется» ткань профессиональной деятельности. В праве принципы выполняют роль генетического кода: они предопределяют структуру органа, логику принятия решений и стиль мышления правоприменителя.

Под принципами организации и деятельности прокуратуры понимают основополагающие начала, закреплённые в нормах права, определяющие сущность, содержание и формы функционирования прокурорской системы, а также статус прокурорских работников [Кожевников, 2026, с. 45]. Легальное закрепление этих начал содержится в статье 4 Закона о прокуратуре [О прокуратуре, 2025].

Значение принципов раскрывается через их функции:

- **Системообразующая** — принципы представляют единую взаимосвязанную систему, где нарушение одного элемента влечёт деформацию всей конструкции [Корнева, 2021, с. 332].
- **Обеспечение преемственности и стабильности** — принципы удерживают прокуратуру в штормящем море политических реформ. Анализ событий 1993 года показывает: именно приверженность принципам позволила сохранить институт [Блохина, Власова, 2021, с. 48].

- **Легитимация прокурорских решений** — когда прокурор требует устранить нарушение, он апеллирует не к усмотрению, а к принципу законности.

Принципы обладают признаками:

- **нормативность** — закрепление в законе [Кожевников, 2026, с. 46];
- **императивность** — обязательность для всех прокуроров [Грачёва, Богатова, Лиходаева, 2025, с. 67];
- **фундаментальность** — определяют суть деятельности;
- **системность** — взаимосвязь и непротиворечивость [Корнева, 2021, с. 333];
- **стабильность** — сохранение значения на длительных исторических этапах [Корнева, 2021, с. 334].

Дискуссионным остаётся вопрос об отнесении тех или иных положений к принципам. Происходит смешение принципов организации (построение системы) и принципов деятельности (реализация функций) [Комарова, 2025, с. 224]. Российская модель уникальна: принципы «общего надзора» исторически сложились как самостоятельная ценность, отсутствующая в западных системах [Рокитянский, 2024, с. 301].

2. Система общих (организационных) принципов

Статья 4 Закона о прокуратуре закрепляет пять базовых принципов.

2.1. Принцип единства и централизации

Системообразующий принцип. **Единство** означает, что все прокуратуры составляют единую федеральную систему. Прокурор любого уровня действует от имени всей системы и обладает единым статусом [Алева-Герман, 2020, с. 13]. **Централизация** предполагает строгую иерархию: нижестоящие прокуроры подчиняются вышестоящим, все — Генеральному прокурору.

Однако чрезмерная централизация может противоречить оперативности [Комарова, 2025, с. 224].

2.2. Принцип независимости

Органы прокуратуры осуществляют полномочия независимо от других органов власти, подчиняясь только закону [О прокуратуре, 2025]. Гарантии: организационные (не входят в ветви власти, финансирование из федерального бюджета), функциональные (запрет вмешательства), статусные (особый порядок назначения, несменяемость). Независимость не означает бесконтрольности: прокурор подконтролен вышестоящему прокурору, его действия могут быть обжалованы [Корнева, 2021, с. 333].

2.3. Принцип законности

Многомерный принцип [Кожевников, 2026, с. 48]:

- как принцип организации — структура и полномочия должны соответствовать закону;
- как принцип деятельности — каждое действие должно иметь нормативное основание;
- тесно связан с принципами обоснованности и объективной истины (формально законное решение может быть необоснованным) [Ковалев, 2022, с. 19].

2.4. Принцип гласности

Самый динамичный принцип. Уровни реализации: информационная открытость (сайты, соцсети), взаимодействие с институтами гражданского общества (общественные советы), отчётность перед представительными органами [Корнева, 2025, с. 114]. Цифровая открытость порождает риски для защиты персональных данных и интересов следствия [Корнева, 2025, с. 117].

2.5. Принцип внепартийности

Прокуратура стоит на страже закона, а не политических интересов. Недопустимо создание партийных ячеек, прокуроры не могут руководствоваться партийными установками [О прокуратуре, 2025]. Внепартийность — специальная гарантия от политического влияния, тесно связана с независимостью [Грачёва, Богатова, Лиходаева, 2025, с. 71].

3. Специальные (функциональные) принципы

Специальные принципы раскрывают особенности реализации отдельных функций. Они могут не иметь прямого закрепления в статье 4, но выводятся из анализа полномочий.

3.1. Принцип обоснованности

А.А. Ковалев обосновывает выделение принципа обоснованности как самостоятельного начала. Обоснованность означает, что каждое решение прокурора должно подтверждаться достаточными фактическими данными [Ковалев, 2022, с. 16]. Принцип:

- требует не формального соответствия закону, а фактической подтверждённости;
- гарантирует от произвольных решений;
- связан с правом на обжалование.

В законе принцип прямо не закреплён, но вытекает из процессуального законодательства. Предлагается включить указание на обоснованность в статью 4 Закона о прокуратуре [Ковалев, 2022, с. 21].

3.2. Принцип объективной истины

Дискуссионный принцип. В уголовном процессе исключён из УПК в 2001 году, но в прокурорской деятельности существует де-факто. Прокурор обязан реагировать на любые нарушения, независимо от того, ухудшают они или улучшают положение участников. Ковалев обосновывает необходимость восстановления принципа для сохранения беспристрастности [Ковалев, 2022, с. 19]. Противники указывают на отсутствие чётких юридических критериев.

3.3. Иные функциональные принципы

Выделяют также:

- **принцип координации** — прокурор координирует деятельность правоохранительных органов, но не подменяет их [Кожевников, 2026, с. 78];
- **принцип инициативности** — обязанность активно реагировать;
- **принцип процессуальной самостоятельности** — следователи процессуально самостоятельны, но прокурор даёт указания [Мананников, 2024, с. 59].

4. Организационное обеспечение реализации принципов

Принципы реализуются через организационные механизмы: планирование, контроль, информационно-аналитическую деятельность, цифровую трансформацию, кадровую политику.

4.1. Планирование

Многоуровневая система планирования (годовые планы Генпрокуратуры, прокуратур субъектов, индивидуальные планы). Планирование должно быть стратегическим, ориентированным на достижение целей, вытекающих из принципов [Лихачёва, Винокуров, 2024, с. 45].

4.2. Контроль исполнения

Жёсткая система ведомственного контроля. Контроль должен быть аналитическим, а не карательным: цель — выявить системные проблемы [Лихачёва, Винокуров, 2024, с. 67].

4.3. Информационно-аналитическая деятельность

Позволяет выявлять тенденции нарушений, определять приоритеты, оценивать эффективность. Качественный анализ позволяет действовать на опережение [Мананников, 2024, с. 60].

4.4. Цифровая трансформация

Главный вызов для реализации принципов. Цифровизация создаёт новые возможности (принцип гласности — через сайты и соцсети, принцип единства — через единые базы данных), но порождает риски «цифрового неравенства» и вопрос о пределах использования ИИ [Митькин, Рассохин, Соболев, 2024, с. 48].

4.5. Кадровая политика

Принципы реализуются людьми. Прокурор должен разделять ценности, заложенные в принципах [Кожевников, 2026, с. 112]. Особое внимание — подбору кандидатов, повышению квалификации, ротации кадров.

Заключение

Проведённое исследование позволяет сформулировать выводы:

- **Системность принципов.** Принципы организации и деятельности прокуратуры представляют сложную систему, включающую общие

(организационные) и специальные (функциональные) начала. Общие принципы создают фундамент, специальные — конкретизируют общие применительно к направлениям деятельности.

- **Динамика содержания.** Содержание принципов не остаётся неизменным. Под влиянием конституционных преобразований, цифровизации, изменения геополитической ситуации классические принципы наполняются новым смыслом. Особенно заметно на примере принципа гласности.
- **Дискуссия о расширении системы.** В науке активно обсуждается включение принципов обоснованности и объективной истины. Дискуссия имеет основания: формальная законность без фактической обоснованности может превратиться в свою противоположность.
- **Организационное обеспечение.** Реализация принципов невозможна без надлежащего организационного обеспечения. Планирование, контроль, информационно-аналитическая деятельность, цифровая трансформация, кадровая политика должны создавать условия для превращения принципов из деклараций в повседневную практику.

Направления совершенствования законодательства:

- рассмотреть дополнение статьи 4 Закона о прокуратуре указанием на принцип обоснованности;
- разработать ведомственные акты, детализирующие принцип гласности в цифровой среде;
- усилить гарантии независимости прокуроров дополнительными мерами социальной защиты.

Принципы организации и деятельности прокуратуры — не абстрактные категории, а ориентиры, позволяющие прокуратуре оставаться институтом, к которому гражданин может обратиться за защитой. От последовательности их реализации зависит не только эффективность прокурорской системы, но и доверие общества к праву в целом.

Библиографический список

- Алева-Герман Е.А. Принцип централизации системы органов российской прокуратуры: развитие и современное состояние // *Вестник Административное право и практика администрирования*. 2020. № 4. С. 11-17.
- Блохина Н.А., Власова М.А. Эволюция конституционного регулирования деятельности прокуратуры как гарантия целостности и безопасности России // *Правоприменение*. 2021. Т. 5, № 2. С. 45-54.
- Корнева Т.С. Принципы организации и деятельности прокуратуры как элементы единой взаимосвязанной системы // *Правовая культура в современном обществе*. Могилев, 2021. С. 331-334.
- Корнева Т.С. Содержание принципа гласности организации и деятельности прокуратуры в современных условиях // *Вестник Воронежского государственного университета*. Серия: Право. 2025. № 1. С. 112-119.
- Ковалев А.А. Обоснованность принятия решений как основополагающий принцип деятельности прокуратуры // *Право и политика*. 2022. № 4. С. 15-23.
- Комарова Л.В. Организационные основы деятельности в органах прокуратуры // *Право, экономика и управление*. Чебоксары, 2025. С. 223-225.
- Мананников Д.Ю. Прокурорская проверка как ведомственный инструмент правозащитной деятельности // *Пробелы в российском законодательстве*. 2024. Т. 17, № 6. С. 57-62.
- Митькин А.С., Рассохин А.В., Соболев О.В. О правовом механизме реализации органами прокуратуры полномочий в сфере

противодействия коррупции // Российское право: образование, практика, наука. 2024. № 4. С. 45-52.

- Прокурорский надзор: учебник / под ред. О.А. Кожевникова. 2-е изд. М.: Юстиция, 2026. 192 с.
- Прокурорский надзор: учебник / под ред. О.А. Грачёвой, Е.В. Богатовой, Е.Г. Лиходаевой. Саратов: Изд-во Саратовской государственной юридической академии, 2025. 312 с.
- Рокитянский С.Г. Надзорные органы в системах власти России и некоторых зарубежных стран: сравнительный анализ // Вестник РУДН. Серия: Юридические науки. 2024. Т. 28, № 2. С. 297-315.
- О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 03.02.2025) // КонсультантПлюс.
- Лихачёва Е.Ю., Винокуров А.Ю. Организация деятельности и контроль исполнения в органах прокуратуры: учебное пособие. М.: Университет прокуратуры РФ, 2024. 156 с.