

*Савелов Геннадий Александрович,
преподаватель кафедры связи ВУЦ РТУ МИРЭА Россия, г. Москва
Алешин Анатолий Иванович,
старший преподаватель кафедры связи ВУЦ РТУ МИРЭА Россия,
г. Москва
Некрасов Н.Н., Засельский А.А.
Студенты, кафедра связи, ВУЦ РТУ МИРЭА Россия, г. Москва*

ОРГАНИЗАЦИЯ МОБИЛИЗАЦИОННОЙ ПОДГОТОВКИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

АННОТАЦИЯ

В статье рассматриваются правовые и организационные основы мобилизационной подготовки органов местного самоуправления (ОМСУ) в Российской Федерации. Проанализированы обязанности муниципальных органов в системе мобилизационной подготовки, этапы разработки и реализации мобилизационных планов, вопросы материально-технического обеспечения, оповещения населения и взаимодействия с региональными и федеральными структурами. Выделены современные вызовы и предложены практические рекомендации по повышению готовности муниципалитетов к реагированию в условиях мобилизации.

ABSTRACT

The article examines legal and organizational foundations of mobilization training of local self-government bodies in the Russian Federation. It analyzes responsibilities of municipal authorities within the mobilization system, stages of planning and implementation, logistics, public alerting, and coordination with regional and federal structures. Modern challenges are identified and practical recommendations are proposed.

Ключевые слова: мобилизационная подготовка, местное самоуправление, мобилизация, территориальная оборона, оповещение

населения.

Key words: mobilization preparation, local self-government, mobilization, territorial defense, population alerting.

Введение

Мобилизационная подготовка органов местного самоуправления (ОМСУ) представляет собой совокупность мероприятий, направленных на обеспечение устойчивого функционирования муниципальных образований в условиях угроз национальной безопасности, чрезвычайных ситуаций и мобилизации ресурсов. ОМСУ выполняют ряд ключевых функций: организацию жизнеобеспечения населения, ведение реестров мобилизационных ресурсов, координацию транспорта и инфраструктуры, а также взаимодействие с военными комиссариатами и региональными органами власти.

Эффективность мобилизационной подготовки муниципалитетов определяется полнотой нормативно-правовой базы, наличием актуальных планов и регламентов, готовностью кадров и материально-технической базы. В условиях современной гибридной безопасности особое значение приобретает готовность к киберугрозам, информационным воздействиям и обеспечению устойчивости критической инфраструктуры.

Правовая основа мобилизационной подготовки

Правовую основу мобилизационной подготовки в Российской Федерации составляют Конституция РФ, федеральные законы и подзаконные акты. Важнейшие нормативные акты, регламентирующие порядок мобилизационной подготовки и полномочия органов власти на разных уровнях, включают в себя:

Федеральный закон от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации";

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ "Об обороне";
нормативные акты Правительства РФ и инструкции профильных министерств.

ОМСУ в рамках своей компетенции обязаны разрабатывать и поддерживать в актуальном состоянии муниципальные планы мобилизационной подготовки, обеспечивать учет людских и материальных ресурсов, а также осуществлять мероприятия по гражданской обороне и оповещению населения.

Организационная структура и функции ОМСУ в мобилизационной подготовке

Система мобилизационной подготовки предполагает распределение полномочий между федеральными, региональными и муниципальными органами. На муниципальном уровне ключевыми элементами являются:

- 1) глава муниципального образования и его администрация — организуют мероприятия по реализации муниципального плана мобилизационной подготовки, назначают ответственных и координируют взаимодействие с региональными структурами;
- 2) специализированные комиссии (комиссии по мобилизационной подготовке и гражданской обороне) — контролируют исполнение планов и готовность служб;
- 3) муниципальные учреждения (отделы по делам ГО и ЧС, управления по социальным вопросам, коммунальные службы) — обеспечивают выполнение практических задач по обеспечению жизнедеятельности.

Функции ОМСУ включают ведение реестров промышленных и транспортных объектов, привлечение муниципальных ресурсов в интересах обороны, подготовку коммуникационной сети для оперативного оповещения,

организацию временного размещения населения и координацию волонтерских ресурсов.

Разработка и содержание муниципальных мобилизационных планов

Муниципальные мобилизационные планы должны быть детализированы по разделам и включать:

- анализ мобилизационного потенциала муниципалитета (человеческие ресурсы, промышленные мощности, транспортная инфраструктура);
- перечень приоритетных направлений жизнеобеспечения (вода, электроэнергия, тепло, медицинская помощь);
- механизмы оперативного перераспределения транспортных и материальных ресурсов;
- план оповещения населения и взаимодействия со средствами массовой информации;
- алгоритмы взаимодействия с военными комиссариатами и региональными органами управления;
- меры по защите критической инфраструктуры и обеспечению кибербезопасности муниципальных систем.

Планы должны сопровождаться регламентами, формами учёта и перечнями ответственных исполнителей. Особое внимание необходимо уделять резервированию жизненно важных ресурсов и наличию запасов материально-технических средств.

Подготовка кадров и проведение учений

Регулярная подготовка специалистов муниципальной администрации, работников коммунальной сферы и руководителей предприятий — одна из ключевых составляющих готовности. Рекомендуется:

- проводить ежегодные комплексные учения с участием региональных и федеральных структур;
- организовывать семинары и тренинги по вопросам оповещения, эвакуации и управления в кризисных ситуациях;
- проводить специальные тренинги по кибербезопасности и противодействию информационным атакам;
- отрабатывать сценарии взаимодействия с военными комиссариатами, здравоохранением и спасательными службами.

Учения должны включать элементы стресса для проверки устойчивости коммуникаций и способности принятия решений в условиях ограниченной информации.

Системы оповещения и работа с населением

Организация оперативного и многоуровневого оповещения населения — базовая задача муниципалитета. Эффективная система оповещения включает:

- автоматизированные SMS/мессенджер-рассылки;
- городские сирены и громкоговорящие установки;
- взаимодействие с местными СМИ и аккаунтами в социальных сетях;
- создание пунктов сбора и временного размещения на муниципальном уровне.

Важна также система подготовки информационных сообщений на разных языках и учёт уязвимых групп населения.

Материально-техническое обеспечение и логистика

ОМСУ должны обеспечить наличие и управление локальными ресурсами: топливные запасы, медицинские препараты, транспорт для эвакуации, запасы продовольствия и оборудования для ремонта инфраструктуры.

Рекомендуется:

- создавать локальные резервы и склады материально-технических средств;
- поддерживать реестр технических средств и резервных мощностей организаций;
- планировать маршруты эвакуации и безопасные коридоры для доставки грузов;
- координировать привлечение сил частного сектора и волонтеров.

Современные вызовы и риски

К современным вызовам относятся киберугрозы, информационные операции, ограниченное финансирование, миграционные и демографические изменения, а также зависимость от централизованных поставок. Решения включают цифровизацию процессов управления, защиту муниципальных ИТ-систем, развитие локального производства и укрепление межуровневого взаимодействия.

Рекомендации

1. Актуализировать муниципальные планы и провести их подписное утверждение уполномоченными лицами.
2. Регулярно проводить межведомственные учения и включать в сценарии кибератаки и информационные операции.
3. Формализовать механизмы резервирования ресурсов и создать прозрачные реестры материально-технических средств.
4. Обеспечить систему многоуровневого оповещения с учётом уязвимых групп населения.
5. Повысить квалификацию сотрудников ОМСУ и обеспечить программы обучения по гражданской обороне и мобилизационной подготовке.

Заключение

Организация мобилизационной подготовки органов местного самоуправления является ключевым элементом устойчивости государства в кризисных условиях. Согласованность действий муниципалитетов с региональными и федеральными структурами, наличие детализированных планов, подготовленные кадры и устойчивые коммуникации обеспечивают своевременное и эффективное реагирование. Внедрение предложенных мер позволит повысить оперативную готовность муниципалитетов и снизить риски при мобилизации.

Список литературы:

- 1) Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. — М.: Юридическая литература, 1994.
- 2) Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне».
- 3) Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности».
- 4) Военная доктрина Российской Федерации. — М., 2014.
- 5) Стратегия национальной безопасности Российской Федерации. — М., 2021.
- 6) Иванов И.И. Национальная безопасность и оборонная политика России. — М.: Научный мир, 2019. — 250 с.
- 7) Петров П.П. Государственное управление в сфере безопасности. — СПб.: Питер, 2020. — 210 с.
- 8) Сидоров А.А. Современные угрозы национальной безопасности. — М.: Юрлитинформ, 2021. — 198 с.
- 9) Методические рекомендации по обеспечению безопасности Российской Федерации. — М., 2022.
- 10) Козлов В.В. Современные аспекты обеспечения национальной безопасности // Журнал «Безопасность». — 2023. — № 3. — С. 45–52.