

УДК 338.439.02:006.83

Морозов Антон Владимирович, магистр, Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы, г. Москва

Сизова Анастасия Михайловна, магистр, Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы, г. Москва

Хоменец Николай Геннадьевич, доцент агроинженерного департамента аграрно-технологического института, Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы, г. Москва

**РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ
КАЧЕСТВА ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ СТРАТЕГИЧЕСКИХ
ДОКУМЕНТОВ 2010–2030 ГОДОВ И ОЦЕНКА ПРОМЕЖУТОЧНЫХ
РЕЗУЛЬТАТОВ**

Аннотация

В статье представлен сравнительный анализ стратегических документов, определявших государственную политику Российской Федерации в области качества и безопасности пищевой продукции – Основ государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения на период до 2020 года и Стратегии повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 года. Целью работы является определение сходств и различий между указанными документами, а также оценка промежуточных итогов реализации действующей Стратегии по состоянию на 2026 год на основе официальных данных Роспотребнадзора. Установлено, что государственная политика претерпела переход от медико-социальной модели регулирования к комплексной системе управления качеством пищевой продукции, основанной на принципах прослеживаемости и риск-ориентированного подхода. Выявлены как положительные результаты, включая развитие цифровой маркировки, снижение доли нелегальной продукции, повышение эффективности контроля, так и сохраняющиеся

проблемы, связанные с качеством отдельных сегментов рынка. Научная новизна исследования заключается в комплексной оценке преемственности и различий стратегических документов с учётом фактических результатов их реализации. Практическая значимость состоит в формулировании направлений совершенствования механизмов государственной политики на завершающем этапе реализации Стратегии.

Annotation

The article presents a comparative analysis of strategic documents that defined the state policy of the Russian Federation in the field of food quality and safety: the Fundamentals of the State Policy of the Russian Federation in the Field of Healthy Nutrition for the Population for the Period up to 2020 and the Strategy for Improving the Quality of Food Products in the Russian Federation for the Period up to 2030. The purpose of this work is to identify the similarities and differences between these documents, as well as to assess the interim results of the current Strategy as of 2026 based on official data from Rospotrebnadzor. It has been established that the state policy has undergone a transition from a medical and social regulatory model to an integrated food quality management system based on traceability principles and a risk-based approach. The study has identified both positive outcomes, including the development of digital labeling, a decrease in the share of illegal products, and an increase in the effectiveness of control, as well as ongoing challenges related to the quality of certain market segments. The scientific novelty of the study lies in the comprehensive assessment of the continuity and differences between strategic documents, taking into account the actual results of their implementation. The practical significance of the study lies in the formulation of directions for improving the mechanisms of state policy at the final stage of the Strategy's implementation.

Ключевые слова: качество пищевой продукции, безопасность продуктов питания, стратегия, здоровое питание, цифровая маркировка, честный знак, техническое регулирование.

Keywords: food quality, food safety, strategy, healthy nutrition, digital labeling, honest labeling, technical regulation.

Обеспечение населения качественной и безопасной пищевой продукцией представляет собой одну из фундаментальных задач государственной политики, определяющей уровень общественного здоровья и демографический потенциал страны. В Российской Федерации государственная политика в данной сфере на протяжении последних десятилетий претерпела ряд существенных изменений, что проявилось в последовательности стратегических актов, отражающей изменение приоритетов от медико-социальных аспектов питания до комплексного управления качеством на всех этапах жизненного цикла продукции. Целью настоящей статьи являются проведение сравнительного анализа документов, определявших государственную политику Российской Федерации в области качества и безопасности пищевой продукции в период с 2010 по 2030 год, выявление сходств и различий между ними, а также оценка промежуточных результатов реализации Стратегии повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 года по состоянию на 2026 год на основе официальных данных Роспотребнадзора.

Основы государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения на период до 2020 года, утверждённые Распоряжением Правительства РФ от 25 октября 2010 года № 1873-р (далее – Основы), задали направление государственной политики в области здорового питания на последующие десять лет [1]. Данный документ имел медико-социальную направленность и определял государственную политику в области здорового питания как комплекс мероприятий, направленных на создание условий, обеспечивающих удовлетворение потребностей различных групп населения в здоровом питании с учетом их традиций, привычек и экономического положения. Основное внимание было уделено дефициту нутриентов, избыточной калорийности рациона, недостаточному потреблению овощей и фруктов, а также необходимости развития производства обогащенных и функциональных продуктов питания. Документ не предполагал создания жестких механизмов контроля за его исполнением,

ограничиваясь поручением заинтересованным федеральным органам исполнительной власти разработать план мероприятий и рекомендацией субъектам Российской Федерации учитывать его положения при формировании региональных программ социально-экономического развития.

Основными задачами государственной политики в области здорового питания, согласно данному документу, являлись расширение отечественного производства основных видов продовольственного сырья, отвечающего современным требованиям качества и безопасности, развитие производства пищевых продуктов, обогащенных незаменимыми компонентами, специализированных продуктов детского питания, продуктов функционального назначения, диетических пищевых продуктов, разработка образовательных программ для различных групп населения по вопросам здорового питания, мониторинг состояния питания населения. В качестве ожидаемых результатов реализации Основ предусматривалось обеспечение 80–95 % ресурсов внутреннего рынка основных видов продовольственного сырья и пищевых продуктов за счет продукции отечественного производства, увеличение доли производства обогащенных продуктов массового потребления до 40–50 %, снижение распространенности ожирения и гипертонической болезни среди населения на 30 %, сахарного диабета – на 7 % [1].

Принятие в 2016 году Стратегии повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 года, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 29 июня 2016 г. № 1364-р (далее – Стратегия), положило начало принципиально новому этапу в развитии государственной политики [2]. В отличие от предшествовавшего документа, в рамках Стратегии был реализован системный подход к оценке качества пищевой продукции, охватывающий все этапы производственного процесса – от получения сырья до конечного потребителя. Ранее несовершенство правовых и организационных механизмов в отношении качества пищевой продукции приводило к тому, что на российском рынке осуществлялся оборот

фальсифицированной пищевой продукции, а также продукции, не отвечавшей потребностям населения. Потребление пищевой продукции с низкими потребительскими свойствами рассматривалось как причина снижения качества жизни и развития ряда заболеваний населения, в том числе за счет необоснованно высокой калорийности, избыточного потребления насыщенных жиров, дефицита микронутриентов и пищевых волокон.

В рамках Стратегии установлена цель, направленная на формирование национальной системы управления качеством пищевой продукции, основанной на принципах прослеживаемости и предупреждения рисков. В качестве основных задач обозначены создание единой информационной системы прослеживаемости пищевой продукции, совершенствование нормативно-правовой базы, стимулирование производителей к выпуску продукции высокого качества, развитие научных исследований в области нутрициологии, диетологии и эпидемиологии питания, повышение потребительской грамотности населения [2]. Для реализации Стратегии Распоряжением Правительства РФ от 19 апреля 2017 г. № 738-р был утвержден план мероприятий, системно структурировавший направления государственной политики, охватывающие совершенствование нормативно-правовой базы, развитие методологического и метрологического обеспечения оценки качества продукции, создание механизмов мониторинга и внедрение риск-ориентированного государственного контроля [3].

Сравнительный анализ рассмотренных документов позволяет выявить как сходства, так и различия, отражающие изменение государственного подхода к управлению качеством пищевой продукции. Преемственность проявляется в сохранении целевых ориентиров, таких как обеспечение населения достаточным количеством безопасных продуктов питания, снижение распространенности алиментарно зависимых заболеваний, развитие отечественного агропромышленного комплекса. Оба документа исходят из признания необходимости государственного регулирования и опираются на программно-целевой метод планирования. При этом существенно

различаются механизмы их реализации – если Основы опирались на региональные программы и просветительскую деятельность, то Стратегия предполагает создание единой информационной системы прослеживаемости, внедрение риск-ориентированного подхода и реализацию установленных механизмов. Таким образом, Стратегия представляет собой качественно иной тип документа, нацеленный на создание единой системы управления качеством, охватывающей все этапы жизненного цикла пищевой продукции.

По состоянию на 2026 год пройдено две трети запланированного срока реализации Стратегии, что позволяет оценить достигнутые результаты и выявленные проблемы на основе официальных данных Роспотребнадзора. Наиболее заметным достижением стало внедрение системы цифровой маркировки товаров «Честный знак». Инструменты маркировки обеспечивают переход на цифровой уровень риск-ориентированного контроля, позволяя в реальном времени отслеживать движение продукции по цепочке поставок. По данным ведомства, по состоянию на октябрь 2025 года специалисты проверили более 2,22 млн единиц товаров на соответствие требованиям маркировки, при этом 25 % проверенной продукции в магазинах не соответствовали установленным требованиям. Благодаря внедрению системы прослеживаемости доля нелегального оборота продукции снизилась с 30 до 9 % [4]. В ходе контрольных мероприятий были изъяты из оборота значительные объемы недоброкачественной продукции, по причине несоблюдения сроков годности, отсутствия документов, подтверждающих качество и безопасность, несоответствия требованиям нормативных документов, нарушения маркировки.

В условиях современного рынка, следует уделить особое внимание специфике сегмента готовой пищевой продукции. По данным Роспотребнадзора, в 2025 году по результатам лабораторных исследований две трети проб не соответствовали требованиям по микробиологическим показателям. В ведомстве отметили, что такие результаты указывают на угрозу появления некачественных и потенциально опасных продуктов при отсутствии

специальных требований к данному сегменту. В ответ на выявленные проблемы Роспотребнадзор разработал методические рекомендации по изготовлению и реализации готовой еды, которые с 2026 года применяются в пилотном режиме [5].

Изменение стратегических приоритетов демонстрирует последовательный переход от регулирования отдельных аспектов продовольственной сферы к созданию комплексной национальной системы управления качеством, которая базируется на принципах прослеживаемости и риск-ориентированного подхода. Промежуточные итоги реализации Стратегии по состоянию на 2026 год свидетельствуют о неоднородности полученных результатов. Так наряду с достижением планового показателя доступа населения к качественной пищевой продукции сохраняются проблемные зоны, требующие дальнейшего внимания – несоответствие проб готовой еды санитарным требованиям, выявление фальсификации в отдельных категориях продукции, изъятие значительных объемов недоброкачественной продукции из оборота. Дальнейшая реализация Стратегии должна быть сопряжена с корректировкой недостаточно эффективных механизмов. В качестве приоритетных направлений на завершающем этапе следует выделить усиление межведомственной координации между контрольно-надзорными органами, расширение практики использования цифровых инструментов для автоматизированного выявления признаков нарушений, повышение эффективности мер административной ответственности, проведение работы по коррекции структуры питания населения через образовательные и информационные программы. Полученные в ходе исследования результаты могут быть использованы при подготовке предложений по совершенствованию государственной политики в области качества и безопасности пищевой продукции, а также при разработке стратегических документов на период после 2030 года.

Список литературы

1. Распоряжение Правительства РФ от 25.10.2010 № 1873-р «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения на период до 2020 года» // Собрание законодательства РФ. 2010. № 45. Ст. 5869. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_106196/ (дата обращения: 23.04.2026).
2. Распоряжение Правительства РФ от 29.06.2016 № 1364-р «Об утверждении Стратегии повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 года» // Собрание законодательства РФ. 2016. № 28. Ст. 4744. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_200636/ (дата обращения: 23.04.2026).
3. Распоряжение Правительства РФ от 19.04.2017 № 738-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации Стратегии повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 года» // Собрание законодательства РФ. 2017. № 18. Ст. 2814. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215997/ (дата обращения: 23.04.2026).
4. Роспотребнадзор: цифровая маркировка товаров помогла сократить долю нелегальной продукции до 9% [Электронный ресурс] // Официальный сайт Роспотребнадзора. URL: https://rospn.gov.ru/about/info/news/news_details.php?ELEMENT_ID=31039 (дата обращения: 22.04.2026).
5. Методические рекомендации Роспотребнадзора призваны снизить риски при изготовлении и доставке готовой еды // Роспотребнадзор: официальный сайт. 12.01.2026. URL: https://www.rospotrebнадzor.ru/about/info/news/news_details.php?ELEMENT_ID=31392 (дата обращения: 23.04.2026).

References

1. Government of the Russian Federation Order No. 1873-r of 25.10.2010 “On Approving the Principles of the State Policy of the Russian Federation in the Field of Healthy Nutrition of the Population for the Period up to 2020” [Electronic resource] // Consultant Plus Legal Database. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_106196/ (accessed: 23.04.2026).
2. Government of the Russian Federation Order No. 1364-r of 29.06.2016 “On Approving the Strategy for Improving the Quality of Food Products in the Russian Federation until 2030” [Electronic resource] // Consultant Plus Legal Database. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_200636/ (accessed: 23.04.2026).
3. Government of the Russian Federation Order No. 738-r of 19.04.2017 “On Approving the Action Plan for the Implementation of the Strategy for Improving the Quality of Food Products in the Russian Federation until 2030” [Electronic resource] // Consultant Plus Legal Database. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215997/ (accessed: 23.04.2026).
4. Rospotrebnadzor: digital labeling of goods helped reduce the share of illegal products to 9% [Electronic resource] // Official website of Rospotrebnadzor. URL: https://rospn.gov.ru/about/info/news/news_details.php?ELEMENT_ID=31039 (accessed: 22.04.2026).
5. O Methodological recommendations of Rospotrebnadzor are designed to reduce risks in the manufacture and delivery of ready meals // Rospotrebnadzor: official website. 12.01.2026. URL: https://www.rospotrebnadzor.ru/about/info/news/news_details.php?ELEMENT_ID=31392 (accessed: 23.04.2026).