

Ризаев Алексей Николаевич

**Слушатель 2 курса 2 факультета Ордена Трудового Красного Знамени
Академия управления Министерства внутренних дел Российской
Федерации**

**ВЕДОМСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ ЗАКУПОК:
ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ ПРОВЕРОК СОБЛЮДЕНИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ
РФ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ДЛЯ НУЖД ОТДЕЛА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Аннотация. В статье рассматривается организация ведомственного контроля в сфере закупок для нужд отдела внутренних дел. Проанализированы нормативные акты, регламентирующие проверочные мероприятия, и определены функции контролирующих подразделений Министерства внутренних дел. Охарактеризованы порядок, сроки и формы проведения плановых и внеплановых проверок. Особое внимание уделено предмету контроля, включающему проверку обоснованности закупок, нормирования, ценообразования и соответствия финансовых параметров. Выявлены современные тенденции развития контрольной деятельности контрактной системы.

Abstract. The article discusses the organization of departmental control in the field of procurement for the needs of the Ministry of Internal Affairs. The regulatory acts governing the inspection activities are analyzed, and the functions of the Ministry of Internal Affairs' control units are defined. The article describes the procedure, terms, and forms of conducting planned and unplanned inspections. Special attention is paid to the subject of control, which includes the verification of the validity of procurement, rationing, pricing, and compliance with financial parameters. The article identifies current trends in the development of control activities in the contract system.

Ключевые слова: ведомственный контроль, закупки, отдел внутренних дел, контрактная система, проверки, нормативное регулирование

Keywords: departmental control, procurement, internal affairs, contract system, inspections, regulatory regulation

Ведомственный контроль в сфере закупок представляет собой надзорную функцию, которую вышестоящие структуры реализуют применительно к подведомственным заказчикам [2, с.183]. Цель такого контроля состоит в проверке того, насколько точно соблюдается законодательство о контрактной системе - прежде всего Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [8]. Круг органов, наделенных соответствующими полномочиями, очерчен статьей 100 этого закона довольно конкретно. К ним относятся государственные органы, государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», органы управления государственными внебюджетными фондами, а также муниципальные органы.

Ведомственный контроль в сфере закупок для нужд органов внутренних дел регулируется приказом Министерства внутренних дел России от 16 мая 2016 года №247, которым утвержден Регламент проведения ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд [3]. Именно этот документ задает порядок надзора за соблюдением законодательства о контрактной системе применительно к закупкам товаров, работ и услуг для нужд Министерства внутренних дел России.

Организацией и проведением контрольных мероприятий занимаются два типа структур [7, с.120]. Первая - Контрольно-ревизионное управление (КРУ) Министерства внутренних дел России, вторая - территориальные органы Министерства внутренних дел на окружном, межрегиональном и региональном уровнях, действующие в отношении подведомственных им заказчиков.

КРУ Министерства внутренних дел России (а точнее, его контрольно-ревизионные подразделения) работает по графику, составленному на очередной календарный год, однако проверки могут назначаться и вне плана. Решение о внеплановой проверке принимается либо Министром внутренних дел Российской Федерации, либо начальником соответствующего территориального органа Министерства внутренних дел России.

До 1 февраля каждого года руководители профильных подразделений - контрольно-ревизионное управление (КРУ), Департамент по материально-техническому и медицинскому обеспечению (ДТ), Департамент информационных технологий, связи и защиты информации (ДИТСиЗИ), Главное управление собственной безопасности (ГУСБ), Главное управление по обеспечению безопасности дорожного движения (ГУОБДД), Главное управление по работе с личным составом (ГУРЛС) Министерства внутренних дел России, а также начальники территориальных органов и окружных управлений материально-технического снабжения - утверждают персональный состав должностных лиц, наделенных полномочиями по осуществлению ведомственного контроля. К таким лицам предъявляется обязательное требование: наличие высшего образования либо дополнительного профессионального образования в области закупок.

Ведомственный контроль направлен на проверку того, насколько подразделения Министерства внутренних дел России соблюдают требования контрактного законодательства. Под действие контроля подпадают контрактные службы, контрактные управляющие и комиссии по осуществлению закупок - то есть все структуры, так или иначе задействованные в закупочном процессе.

В ходе проверок анализируется сразу несколько направлений. Прежде всего оценивается соблюдение ограничений и запретов, которые установлены законодательством о контрактной системе [1]. Наряду с этим проверяется, насколько корректно обосновываются сами закупки и выполняются требования по нормированию. Отдельного внимания заслуживает порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта - на практике именно

здесь нередко возникают расхождения. Помимо прочего, проверяется соответствие сведений об идентификационных кодах закупок и объемах финансового обеспечения тем данным, которые отражены в планах-графиках, протоколах определения поставщиков и сопутствующей документации.

Ведомственный контроль реализуется через два формата проверок - выездной и документарный. Продолжительность каждой из них ограничена 15 календарными днями, хотя при необходимости должностное лицо, назначившее проверку, вправе однократно продлить этот срок - но не более чем на те же 15 дней.

О предстоящей проверке заказчика уведомляют заблаговременно. Плановая проверка предполагает уведомление не позднее чем за 7 календарных дней, внеплановая - не позднее чем за 3 дня. Разница, надо сказать, довольно ощутимая с точки зрения времени на подготовку.

По завершении проверки составляется акт о соблюдении законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок. Подписывает его председатель проверочной комиссии. В документе фиксируются выявленные нарушения - с указанием их существа, причин и ссылок на конкретные нормативные акты, которые были нарушены. К акту прилагаются заверенные копии документов, подтверждающих установленные факты

В 2021 году приказом Министерства внутренних дел России от 8 ноября 2021 года №853 регламент получил ряд уточнений. Добавлен, в частности, пункт о проверке того, совпадают ли идентификационные коды закупок и не превышен ли объем финансового обеспечения - это касается планов-графиков, извещений об осуществлении закупок, а также протоколов определения поставщиков. Приказ Министерства внутренних дел России от 21 июля 2018 года №460 «Об определении требований к закупаемым подразделениями и организациями Министерства внутренних дел России отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)» был пересмотрен уже в 2025 году [4].

Выводы. Ведомственный контроль закупок для нужд органов внутренних дел работает как системный механизм, через который обеспечивается соблюдение контрактного законодательства и рациональное расходование бюджетных средств. Когда порядок проведения плановых и внеплановых проверок четко регламентирован - с фиксированными сроками, установленными формами и требованиями к проверяющим должностным лицам - это создает реальную правовую базу для объективной оценки того, как заказчики выполняют свои обязательства [6]. Правда, одной регламентации нередко оказывается недостаточно без надлежащей квалификации самих проверяющих.

Включение в предмет контроля проверки соответствия идентификационных кодов и объемов финансового обеспечения отражает вполне ощутимый сдвиг в сторону прозрачности закупочных процедур и их цифровизации. Направление, надо сказать, вполне логичное: именно на стыке финансовых потоков и документального оформления чаще всего возникают нарушения. Дальнейшая доработка нормативной базы в связке с актуальными изменениями в Федеральный закон № 44-ФЗ способна заметно повысить качество контрольной деятельности и сократить число нарушений в системе государственных закупок Министерства внутренних дел России.

Список литературы

1. Закупки Министерства внутренних дел России [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справ, правовая система. – URL: https://www.consultant.ru/law/podborki/zakupki_mvд/ (дата обращения: 10.05.2026).

2. Миронова, Ю. В. Ведомственный контроль в сфере закупок: правовые и организационные аспекты / Ю. В. Миронова // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения): сб. ст. по материалам междунар. науч.-практ. конф., посвящ. памяти д-ра юрид. наук, проф., засл. деятеля науки РФ В. Д. Сорокина в связи со 100-летием со дня рождения, Санкт-Петербург, 29 марта 2024 года. – Санкт-

Петербург: Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел России, 2024. – С. 183–188.

3. О внесении изменений в приказ Министерства внутренних дел России от 16 мая 2016 г. № 247 «Об утверждении Регламента проведения Министерством внутренних дел Российской Федерации ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд»: приказ Министерства внутренних дел России от 08.11.2021 № 853.

4. Об определении требований к закупаемым подразделениями и организациями МВД России отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг): приказ Министерства внутренних дел России от 21.07.2018 № 460.

5. Об утверждении Регламента осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации: приказ Министерства внутренних дел России от 10.01.2019 № 4.

6. Об утверждении Регламента проведения Министерством внутренних дел Российской Федерации ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд: приказ Министерства внутренних дел России от 16.05.2016 № 247 (ред. от 28.09.2023).

7. Толкачева, О. П. Ведомственный контроль в сфере закупок и оценка его эффективности / О. П. Толкачева // Закупки товаров, работ и услуг для нужд правоохранительных органов Российской Федерации: проблемы организации, контроля, учета и право применения: материалы III ежегодной межведомственной науч.-практ. конф., Санкт-Петербург, 23 мая 2025 года. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел России, 2025. – С. 120–125.

8. Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ (последняя редакция)

