

УДК 314.15

*Зубова Ольга Геннадьевна*

*кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и управления*

*ФГБОУ ИВО «РГУ СоцТех»,*

*Россия, г. Москва*

*Воробьев Павел Александрович аспирант*

*2 курс, ФГБОУ ИВО «РГУ СоцТех»,*

*Россия, г. Москва*

**ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В  
УСЛОВИЯХ СТРУКТУРНОГО СНИЖЕНИЯ РОЖДАЕМОСТИ:  
АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

*Аннотация:* Демографическая ситуация в России на протяжении последнего десятилетия остается одной из главных проблем государственного управления. Численность населения страны сокращается, суммарный коэффициент рождаемости в 2024 году зафиксировался на уровне 1,4 ребенка на женщину, что вдвое ниже уровня простого воспроизводства. Государство отвечает на эти вызовы расширением системы социальной поддержки семей, запуском национального проекта «Семья» с января 2025 года и постановкой целевых ориентиров в президентских указах. Однако меры финансового стимулирования рождаемости пока не дают ощутимого эффекта на фоне объективного сокращения числа женщин в репродуктивном возрасте. В статье рассматриваются нормативная основа демографической политики, динамика ключевых показателей, действующие инструменты поддержки семьи и перспективы на период до 2036 года.

**Ключевые слова:** демографическая политика, рождаемость, естественная убыль, материнский капитал, нацпроект «Семья», суммарный коэффициент рождаемости, многодетность.

## **DEMOGRAPHIC POLICY OF THE RUSSIAN FEDERATION IN THE CONTEXT OF A STRUCTURAL DECLINE IN THE BIRTH RATE: ANALYSIS OF EFFECTIVENESS AND DEVELOPMENT PROSPECTS**

**Abstract:** The demographic situation in Russia has remained one of the main problems of public administration over the past decade. The country's population is declining, and the total fertility rate in 2024 was fixed at 1.4 children per woman, which is twice as low as the level of simple reproduction. The state is responding to these challenges by expanding the system of social support for families, launching the national Family project from January 2025 and setting targets in presidential decrees. However, measures to financially stimulate fertility have not yet had a tangible effect against the background of an objective reduction in the number of women of reproductive age. The article examines the regulatory framework of demographic policy, the dynamics of key indicators, existing family support tools and prospects for the period up to 2036.

**Keywords:** demographic policy, birth rate, natural decline, maternity capital, national project «Family», total fertility rate, large families.

### **Введение**

За каждым изменением численности населения стоит целый набор социальных, экономических и культурных процессов, влияющих на долгосрочное развитие страны. Для России демографический вопрос приобрел особую остроту с начала 1990-х годов, когда страна вошла в полосу устойчивой естественной убыли населения. Краткосрочное улучшение ситуации в 2013–2016

годах сменилось новым спадом, и к середине 2020-х годов картина выглядит весьма тревожно, так как по итогам 2024 года естественная убыль населения России составила 596,2 тыс. человек, что на 20,4% больше, чем годом ранее [12].

Целью данной статьи выступает рассмотрение текущей демографической политики Российской Федерации, ее нормативных оснований, применяемых инструментов, достигнутых результатов и перспектив.

## **1. Нормативно-правовая база и институциональная архитектура демографической политики**

Современная демографическая политика России строится на нескольких уровнях правового регулирования. Фундаментом служит Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента № 1351 от 9 октября 2007 года [1], которая задала стратегические ориентиры сразу на 18 лет вперед. Согласно этому документу, целями демографической политики на период до 2025 года являлись стабилизация численности населения к 2015 году на уровне 142–143 млн человек и создание условий для ее роста к 2025 году до 145 млн, а также увеличение ожидаемой продолжительности жизни к 2025 году до 75 лет [9].

В 2024 году нормативно-правовая база обновилась. Указ Президента Российской Федерации «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» установил новые количественные цели. В указе содержатся такие цели, как повышение суммарного коэффициента рождаемости до 1,6 к 2030 году и до 1,8 к 2036 году, увеличение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет к 2030 году и до 81 года к 2036 году [2].

Параллельно шла работа по уточнению статуса многодетной семьи. 23 января 2024 года Президент подписал Указ № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» [3], которым впервые на федеральном уровне было

закреплено единое понятие многодетной семьи для всей страны. До этого каждый регион самостоятельно определял критерии, что порождало разнობой в правоприменении. Указом закреплен единый порог – три и более ребенка, при этом регионам дано право расширять эту категорию с учетом местной демографической специфики.

В октябре 2025 года состоялось заседание Совета по реализации государственной демографической и семейной политики, по итогам которого вышел перечень из 17 поручений Правительству. Среди них – обеспечение начиная с 2026 года статистических наблюдений по направлению «репродуктивные планы населения» не реже одного раза в три года, рассмотрение возможности погашения за счет государства ипотечного кредита в размере до 450 тыс. рублей при рождении четвертого и последующих детей, а также анализ практики работы центров репродуктивного здоровья в медицинских организациях. Все поручения имеют срок исполнения – 1 июня 2026 года [10].

Можно сделать вывод о том, что нормативно-правовая база демографической политики России за последние два года существенно обновилась, от стратегических ориентиров 2007 года страна перешла к более конкретизированным и операционально проверяемым целям с горизонтом до 2036 года. Основным изменением стало юридическое закрепление единого статуса многодетной семьи и расширение перечня поручений в части жилищной и репродуктивной политики.

## **2. Демографическая ситуация и динамика ключевых показателей**

Для корректной оценки эффективности демографической политики необходимо рассмотреть реальные статистические данные. Исторически численность населения России в современных границах менялась следующим образом: в 1897 году она составляла 67,5 млн человек, к 1989 году выросла до 147 млн, достигла пика около 148 млн в 2017–2018 годах, а затем начала снижаться.

На 1 января 2025 года, по оценке Росстата в России проживало 146 119 928 постоянных жителей [14]. Численность населения России представлена в Таблице 1.

**Таблица 1.**

**Численность населения России, 2010–2025 гг., млн человек (данные приведены на 1 января каждого года, без учета ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей)**

Год	Все население	Городское	Сельское
2010	142,9	105,3	37,6
2015	146,7	108,8	37,9
2018	147,8	110,1	37,7
2020	147,9	110,5	37,4
2022	147,0	110,0	37,0
2023	146,4	109,6	36,8
2024	146,1	109,5	36,6
2025	146,1	109,8	36,3

Источник: [14].

Суммарный коэффициент рождаемости – главный показатель интенсивности деторождения, он имеет выраженную нисходящую тенденцию с 2015 года. В 2012 году он составлял 1,69, в 2015 году достиг максимума 1,78, после чего начал снижаться, в 2017-м – 1,62, в 2018-м – 1,58, в 2019-м – 1,5, в 2022-м – 1,42, в 2023-м – 1,41 [14]. По предварительным итогам 2024 года суммарный коэффициент рождаемости составил 1,4, а Президент РФ поручил повысить его до 1,6 к 2030 году [2].

Динамика рождаемости, смертности и естественного движения населения России представлена в Таблице 2.

**Таблица 2.**

**Динамика рождаемости, смертности и естественного движения населения России, 2020–2024 гг.**

Год	Родившихся, тыс. чел.	Умерших, тыс. чел.	Естественная убыль, тыс. чел.	СКР
2020	1 436,5	2 124,5	-688,0	1,51
2021	1 398,0	2 442,0	-1 044,0	1,50

Год	Родившихся, тыс. чел.	Умерших, тыс. чел.	Естественная убыль, тыс. чел.	СКР
2022	1 306,1	1 905,6	-599,6	1,42
2023	1 264,9	1 760,2	-495,2	1,41
2024	1 222,4	1 818,6	-596,2	1,40

Источник: [14].

Так, число родившихся в 2024 году снизилось на 3,4% – до 1 222,4 тыс. детей, число умерших выросло на 3,3% – до 1 818,6 тыс. человек. Пандемийный провал 2021 года по числу смертей частично компенсировался в 2022–2023 годах, однако в 2024-м смертность снова возросла.

Важно учитывать и ситуацию с браками и разводами. По последним данным Росстата, число зарегистрированных браков в 2023 году составило 945 995, что заметно ниже пика 2011 года – 1 316 011. Число разводов в 2023 году – 683 796. Коэффициент разводимости на 1000 человек населения удерживается на уровне 4,7 [14]. Динамика браков и разводов в России представлена в Таблице 3.

*Таблица 3.*

**Браки и разводы в России, 2015–2023 гг. (данные приведены без учета ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей)**

Год	Количество браков	На 1000 населения	Количество разводов	На 1000 населения
2015	1 161 068	7,9	611 646	4,2
2018	893 039	6,0	583 942	4,0
2020	770 857	5,2	564 704	3,8
2021	923 550	6,3	644 209	4,4
2022	1 053 756	7,2	682 850	4,7
2023	945 995	6,5	683 796	4,7

Источник: [14].

Сокращение числа браков коррелирует с уменьшением числа рождений, поскольку большинство детей в России по-прежнему рождаются в зарегистрированных отношениях. Отметим, что с момента разработки Концепции демографической политики число женщин репродуктивного возраста сократилось с 39,4 млн до 34,2 млн к 2023 году [4].

Можно сделать вывод о том, что демографическая ситуация в России в 2024 году ухудшилась по трем ключевым параметрам одновременно, снизилось число рождений, выросло число смертей, и увеличилась естественная убыль. Разрыв между фактическим СКР (1,4) и минимально необходимым для воспроизводства (2,1–2,15) остается колоссальным и не может быть преодолен только за счет финансовых мер поддержки. Сокращение числа женщин детородного возраста с 39,4 до 34,2 млн означает, что при прочих равных условиях даже повышение СКР не гарантирует роста абсолютного числа рождений до 2030-х годов.

### **3. Инструменты государственной поддержки семьи**

Основой финансовой поддержки семей с детьми остается программа материнского капитала, введенная в 2006 году. Программа материнского капитала, действовавшая до конца 2026 года, была продлена до 2030 года. Средства из этого капитала семьи вправе направить на улучшение жилищных условий, погашение ипотеки или оплату образования детей. По данным СФР, единым пособием по нуждаемости, введенным с 2023 года, воспользовались родители около 11 млн детей и почти 400 тыс. беременных [16].

Жилищное направление остается одним из приоритетных. Семейная ипотека со льготной ставкой до 6% продлена до конца 2030 года, а при рождении третьего ребенка государство погашает до 450 тысяч рублей ипотечного долга [6].

Налоговая поддержка также была увеличена. В. В. Путин объявил об увеличении налогового вычета, за второго ребенка – до 2800 рублей, за третьего и каждого последующего – до шести тысяч рублей [17].

С 1 января 2025 года запущен национальный проект «Семья» – обновленный механизм координации всех направлений поддержки. В. В. Путин подчеркнул, что необходимо добиться к 2030 году снижения уровня бедности в России ниже 7%, а среди многодетных семей – с нынешних 30% хотя бы до 12% [7]. В структуру нацпроекта включены пять федеральных проектов,

охватывающих поддержку при рождении ребенка, жилье, культуру, уход за пожилыми и здоровье матери. На первом этапе (2025–2030) запланировано также усовершенствование правил предоставления материнского капитала, повышение эффективности выплаты алиментов и распространение гибкого графика работы для родителей.

Основные инструменты финансовой поддержки семей с детьми в России представлены в Таблице 4.

**Таблица 4.**

**Основные инструменты финансовой поддержки семей с детьми в России  
(2024–2025 гг.)**

<b>Инструмент</b>	<b>Параметры</b>	<b>Период действия</b>
Материнский капитал	Индексируется ежегодно	До 2030 г.
Семейная ипотека	Ставка до 6% годовых	До 2030 г.
Погашение ипотеки за 3-го ребенка	До 450 тыс. руб.	Рассматривается продление
Погашение ипотеки за 4-го и последующих детей	До 450 тыс. руб.	С 2026 г. (планируется)
Единое пособие на детей	По нуждаемости	Бессрочно
Налоговый вычет на 2-го ребенка	2 800 руб./мес.	С 2024 г.
Налоговый вычет на 3-го и последующих	6 000 руб./мес.	С 2024 г.
Региональные программы	Дополнительные выплаты	По решению субъектов

Источник: [3].

Регионам предоставлено право устанавливать дополнительные выплаты. Так, в Санкт-Петербурге региональный материнский капитал при рождении третьего ребенка в 2025 году составляет 213 234 рубля, в Свердловской области – 175 474 рубля.

Практика работы с репродуктивным здоровьем также активизируется. По поручениям Совета от октября 2025 года, Правительству поручено обобщить опыт создания центров репродуктивного здоровья в медицинских организациях с целью тиражирования положительных результатов на всю страну [7].

Можно сделать вывод о том, что набор инструментов финансовой поддержки семей в России за последние два года существенно расширился и к 2025 году приобрел более системный характер, объединив жилищную, налоговую, медицинскую и социальную составляющие в рамках единого нацпроекта «Семья». Однако эффективность этих мер ограничена объективным сокращением числа женщин репродуктивного возраста, даже при хорошей отдаче от финансовой поддержки – рост СКР с третьих и последующих рождений фиксируется с 2016 года – компенсировать структурный демографический дефицит только деньгами невозможно.

#### **4. Перспективы демографической политики: цели, ограничения и возможные сценарии**

Государственные целевые ориентиры, закреплённые в Указе 2024 года, амбициозны. СКР должен вырасти с нынешних 1,4 до 1,6 к 2030 году и до 1,8 к 2036 году. Согласно демографическому прогнозу Росстата, стабильный прирост численности населения начнется с 2031 года только в высоком варианте прогноза – и то за счет миграционного притока. В базовом сценарии по итогам 2030 года количество жителей России будет на 3,3 млн меньше, чем по итогам 2023 года, к началу 2036 года – более чем на 5 млн меньше [11].

По нашему мнению, чтобы достичь СКР 1,6 к 2030 году, темп его роста должен составить около 0,03–0,04 в год, тогда как за весь период 2016–2024 годов коэффициент упал с 1,76 до 1,4. Для минимального воспроизводства населения страны СКР должен находиться в диапазоне 2,0–2,15 ребенка на женщину, а для того, чтобы население увеличивалось за счет рождаемости – выше 2,17, по оценкам Росстата [13]. Следовательно, даже достижение цели 2036 года (СКР 1,8) не остановит естественную убыль населения.

Среди структурных факторов, сдерживающих рождаемость, выделяются следующие. Во-первых, откладывание рождения детей, продолжается тенденция

к снижению рождаемости в молодых возрастах – в группе 15–19 лет коэффициент рождаемости уменьшился на 7,2%, в группе 20–24 лет – почти на 4%, тогда как в старших группах рождаемость чуть подросла [8]. Во-вторых, современная модель жизненного цикла молодежи, при которой молодые люди сначала реализуются в профессиональной сфере и добиваются финансовой независимости, а уже затем задумываются о создании семьи [4]. В-третьих, региональная дифференциация высока, в Чечне СКР превышает 2,66, в Туве – 2,44, тогда как в Ленинградской области и Севастополе на одну женщину приходится меньше одного ребенка [5].

Миграция в кратко- и среднесрочной перспективе может частично компенсировать естественную убыль, однако это направление сопряжено с рисками для социальной интеграции и не решает проблему воспроизводства населения в долгосрочном горизонте.

Перспективным направлением остается работа с установками молодежи. Поручение Совета от октября 2025 года о проведении статистических наблюдений по «репродуктивным планам населения» впервые создает инструментальную базу для мониторинга именно намерений, а не только фактического поведения. Разрыв между желаемым и реальным числом детей в российских семьях по данным различных опросов составляет от 0,5 до 0,7 ребенка – то есть люди хотят больше детей, чем рожают.

Можно сделать вывод о том, что перспективы демографической политики России определяются сочетанием трех факторов, первый – стабилизация числа женщин репродуктивного возраста, которая ожидается около 2030–2035 годов за счет вхождения в этот возраст более многочисленного поколения 2010-х годов рождения; второй – реализуемость финансовых стимулов в условиях инфляции и жилищной недоступности; третий – готовность государства инвестировать не только в пособия, но и в снижение временных и карьерных издержек рождения детей для женщин.

## **Заключение**

Демографическая политика России в 2024–2025 годах получила обновленную правовую базу, расширенный набор инструментов и новые целевые ориентиры. Национальный проект «Семья», материнский капитал, семейная ипотека, единое пособие по нуждаемости и указ о поддержке многодетных семей в совокупности формируют одну из наиболее развитых в новейшей истории России систем поддержки семей с детьми.

Но статистика фиксирует продолжение негативных тенденций. В 2024 году родилось 1,222 млн детей – на 3,4% меньше, чем в 2023-м. Естественная убыль достигла 596,2 тыс. человек и выросла на 20,4% относительно предшествующего года. СКР стабилизировался на уровне 1,4, не показывая роста.

Подлинная точка роста находится в двух плоскостях. Первая – снижение реальной бедности многодетных семей с нынешних 30% хотя бы до 12% к 2030 году, что устранил главный барьер для рождения третьего и последующих детей в семьях со средними доходами. Вторая – создание возможности совмещать карьеру и материнство без потери профессионального статуса, что требует развития инфраструктуры дошкольного образования и гибких форм занятости. Пока обе задачи решаются медленнее, чем нарастает демографический дефицит.

### **Использованные источники:**

1. Указ Президента РФ от 09.10.2007 № 1351 (ред. от 01.07.2014) «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» // СПС «КонсультантПлюс».

2. Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» // СПС «КонсультантПлюс».

3. Указ Президента РФ от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» // СПС «КонсультантПлюс».

4. Распоряжение Правительства РФ от 15.03.2025 № 615-р «Об утверждении Стратегии действий по реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности в Российской Федерации до 2036 года» // СПС «КонсультантПлюс».

5. В 2024 году суммарный коэффициент рождаемости предварительно составил 1,4 [Электронный ресурс]. — URL: <https://tass.ru/obschestvo/23272411> (дата обращения: 20.03.2026).

6. Гарант.ру: Ипотечные выплаты многодетным семьям продлили до конца 2030 года [Электронный ресурс]. — URL: <https://www.garant.ru/news/1724773/> (дата обращения: 20.03.2026).

7. Государственная Дума РФ: Послание Президента Федеральному Собранию [Электронный ресурс]. — URL: <http://duma.gov.ru/news/58905/> (дата обращения: 20.03.2026).

8. Институт демографии: Демография и миграция [Электронный ресурс]. — URL: <https://stratpro.hse.ru/mirror/pubs/share/1015020046.pdf> (дата обращения: 20.03.2026).

9. Минтруд России: Демографическая политика Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс]. — URL: <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/6> (дата обращения: 19.03.2026).

10. Официальный сайт Президента России: Перечень поручений по итогам заседания Совета по реализации государственной демографической и семейной политики [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/79141> (дата обращения: 20.03.2026).

11. РБК: Росстат оценил естественную убыль населения [Электронный ресурс]. — URL: <https://www.rbc.ru/society/10/08/2024/66b696a49a7947393ae6744e> (дата обращения: 19.03.2026).

12. Росстат оценил естественную убыль населения в 2024 году [Электронный ресурс]. — URL: <https://www.rbc.ru/economics/21/02/2025/67b8aa619a79477c802b6681> (дата обращения: 19.03.2026).

13. Росстат раскрыл среднее число детей на одну женщину в России. Какие факторы поддерживают рождаемость, а какие замедляют [Электронный ресурс]. — URL: <https://www.rbc.ru/economics/26/03/2024/66014d649a79476bc9717e3e> (дата обращения: 20.03.2026).

14. Росстат: Демография [Электронный ресурс]. — URL: <https://www.rosstat.gov.ru/folder/12781> (дата обращения: 19.03.2026).

15. Росстат: Суммарный коэффициент рождаемости продолжил тенденцию к снижению в РФ в 2024 году [Электронный ресурс]. — URL: <https://www.vshouz.ru/news/analitika/wcs-19351/> (дата обращения: 20.03.2026).

16. СФР: Социальный фонд назначил единое пособие родителям более 10,8 млн детей в 2023 году [Электронный ресурс]. — URL: [https://sfr.gov.ru/press\\_center/news/~2024/01/19/259505](https://sfr.gov.ru/press_center/news/~2024/01/19/259505) (дата обращения: 20.03.2026).

17. ФНС России: С 2025 года стандартный вычет на детей увеличится в два раза [Электронный ресурс]. — URL: [https://www.nalog.gov.ru/rn05/news/activities\\_fts/15170274/](https://www.nalog.gov.ru/rn05/news/activities_fts/15170274/) (дата обращения: 20.03.2026).