

**УДК 347.441.142**

**Рахванова Кристина Алексеевна**, магистрант, Финансовый университет при  
Правительстве Российской Федерации, г. Москва

**ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕЖИМА ЭЛЕКТРОННОГО  
ЗАПРОСА КОТИРОВОК В УСЛОВИЯХ ЭЛЕКТРОННЫХ ЗАКУПОК**

**Аннотация**

В статье анализируются особенности правового режима электронного запроса котировок как наиболее динамичного способа определения поставщика в контрактной системе РФ. Автор рассматривает специфику процедуры в условиях цифровизации, включая этапы планирования, подачи и рассмотрения заявок, а также короткие сроки заключения контракта. Особое внимание уделено отсутствию стадии активных торгов и запрету на протоколы разногласий. В работе сформулированы предложения по совершенствованию законодательства, направленные на защиту прав участников и дальнейшую алгоритмизацию закупочного процесса.

**Annotation**

The article analyzes the legal aspects of obtaining request for quotations as the most dynamic method for selecting suppliers in the Russian contracting system. The author examines specific procedures in the context of digitalization, including the planning, submission, and review stages of bids, as well as the summary contract conclusion. Particular attention is paid to the absence of an active bargaining phase and the prohibition of disagreements in protocols. The paper formulates proposals for improving legislation aimed at protecting the rights of participants and further algorithmizing the procurement process.

**Ключевые слова:** Электронные закупки, запрос котировок, контрактная система, цифровизация, ценовая конкуренция, цифровой контракт.

**Keywords:** Electronic procurement, request for quotations, contract system, digitalization, price competition, digital contract

Электронные закупки стали одним из ключевых инструментов государственного регулирования экономики Российской Федерации. Помимо функции обеспечения эффективности и прозрачности распределения бюджетных ресурсов, они также стимулируют промышленный рост, поддерживают малый и средний бизнес, а также помогают в реализации национальных проектов.

Главная цель закупочной деятельности — обеспечение нужд государства товарами и услугами надлежащего качества по минимально возможным ценам при соблюдении принципа эффективного использования бюджетных средств. Переход традиционных тендерных процедур в цифровую форму позволила не только минимизировать коррупционные риски, значительно повысить конкуренцию среди участников контрактной системы, но и создать единое информационное пространство для взаимодействия заказчиков и предпринимателей.

Современная контрактная система в России характеризуется многообразием способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), каждый из которых подходит под конкретные экономические задачи. В соответствии с действующим законодательством, заказчики вправе проводить как открытые, так и закрытые конкурентные процедуры, включая конкурсы и аукционы в электронной форме. Однако, если аукционы ориентированы преимущественно на ценовую конкуренцию при наличии четкого технического задания, а конкурсы — на оценку квалификации, то электронный запрос котировок занимает в этой иерархии уникальное место.

Во-первых, в отличие от других способов определения «победителя» закупки, запрос котировок исключает этап активных торгов, что требует от участника точного предварительного расчета предложения. Во-вторых, данная процедура является самой краткосрочной среди остальных конкурентных видов закупок, позволяя заказчику максимально оперативно удовлетворить текущие потребности. В-третьих, несмотря на оперативность, запрос котировок сохраняет этапы правовой экспертизы заявок заказчиком на предмет

их соответствия требованиям закона и извещения. Это сочетание ускоренности и контроля делает запрос котировок идеальной моделью для изучения баланса между эффективностью и законностью в цифровой среде.

Исследование данных особенностей позволяет не только раскрыть основы функционирования этого инструмента, но и оценить перспективы его дальнейшей трансформации в условиях цифровизации контрактной системы РФ.

Электронный запрос котировок – конкурентный способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупке сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в Единой информационной системе (далее – ЕИС) извещения о проведении запроса котировок. Победителем в данном случае признается лицо, чья заявка не только полностью отвечает условиям извещения, но и содержит минимальное предложение по стоимости контракта.

Правовой режим электронного запроса котировок базируется на многоуровневой системе нормативно-правовых актов, обеспечивающих единство правил проведения закупок на всей территории Российской Федерации. Основополагающим актом является Федеральный закон от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Помимо системы государственного заказа (44-ФЗ), правовой режим электронного запроса котировок регулируется Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц". Немаловажную роль играет также Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», который устанавливает запреты на действия, ограничивающие конкуренцию при проведении торгов. К подзаконному регулированию относятся многочисленные акты Правительства Российской Федерации, которые детально регламентируют технические и процедурные аспекты контрактной системы, например, Постановление Правительства РФ от 27.01.2022 №60, Постановление

Правительства РФ от 31.12.2021 №2604 и прочие. Стоит также упомянуть и ведомственный контроль со стороны министерств и ведомств Российской Федерации, Министерство финансов России своими разъяснениями и приказами контролируют работу заказчиков, методические рекомендации Федерального казначейства обеспечивают техническую работу ЕИС, а Федеральная антимонопольная служба пресекает нарушения со стороны субъектов правоотношений в сфере контрактной системы.

Для понимания уникальности рассматриваемой процедуры необходимо проанализировать правовой алгоритм проведения электронного запроса котировок, который включает в себя последовательные стадии: от планирования до заключения контракта.

Первым этапом традиционно выступает планирование. Здесь правовой режим запроса котировок проявляет свою уникальную гибкость. С одной стороны, у заказчика есть возможность заранее внести котировочные процедуры в план-график, если потребность в товарах или услугах предсказуема и не превышает установленные ограничения. С другой стороны, сама юридическая природа запроса котировок как ускоренной закупки подразумевает его использование в качестве инструмента экстренного реагирования. Законодательство допускает проведение запроса котировок на средства, образовавшиеся в результате экономии, или при возникновении непредвиденной потребности, которую невозможно было спрогнозировать в начале календарного периода. Стоит учитывать, что существуют ограничения к применению запроса котировок заказчиком, а именно начальная цена контракта не должна превышать 10 миллионов рублей, сохраняя запрос котировок в сегменте малых и средних закупок. При этом в 2026 году полностью отменены лимиты на годовой объем таких процедур, что позволяет заказчикам использовать этот инструмент неограниченное количество раз в рамках бюджета, однако законом могут устанавливаться исключения из данного правила.

После завершения планирования наступает этап размещения закупки в ЕИС. В состав публикации обязательно входят структурированное извещение, обоснование НМЦК, проект контракта, а также требования к участнику закупки. Правовой режим данной стадии позволяет вносить изменения в извещение при условии продления срока подачи заявок минимум на три дня, однако отмена закупки возможна не позднее чем за один рабочий день до даты окончания срока приема предложений.

Далее наступает этап – подача заявок, на который в рамках электронного запроса котировок отводится не менее четырех рабочих дней, что требует от участников высокой оперативности в подготовке документов. Ключевой признак этой стадии заключается в полном отсутствии фазы активных торгов, характерных для аукциона, вследствие чего поставщики лишены возможности видеть предложения конкурентов и корректировать свою цену в реальном времени. В условиях такого «закрытого» ценового состязания участник подает окончательное предложение единожды в составе заявки, что требует тщательного предварительного расчета. Ошибки в стратегии ценообразования на данном этапе невозможно исправить в процессе торгов, поэтому победа в запросе котировок напрямую зависит от способности участника сформировать максимально конкурентоспособное и экономически выгодное предложение с первой попытки.

На этапе рассмотрения и оценки заявок комиссия заказчика не позднее 2 рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок, но не позднее даты подведения итогов проверяет поступившие предложения на соответствие требованиям извещения, результатом чего становится допуск участника к процедуре или отклонение его заявки. Итогом этой работы является формирование и публикация в ЕИС и на электронной площадке протокола подведения итогов. В данном документе всем допущенным заявкам присваиваются порядковые номера в порядке возрастания предложенной цены контракта, где первый номер получает участник с наименьшим ценовым предложением.

Заключительным этапом электронного запроса котировок служит процедура заключения контракта. Весь процесс возникновения обязательств строго регламентирован и состоит из трех последовательных стадий, начинающихся с направления заказчиком проекта контракта победителю через электронную площадку в течение всего трех часов после публикации итогового протокола. Далее участник закупки обязан в течение одного рабочего дня подписать документ и предоставить необходимое обеспечение в случае, если это предусмотрено извещением, после чего заказчик в такой же срок ставит свою электронную цифровую подпись, завершая тем самым формирование контрактных правоотношений. Ключевой юридической особенностью данной стадии является установленный законом запрет на направление протоколов разногласий, что значительно ускоряет процедуру заключения контракта.

Анализ правового режима электронного запроса котировок в современных условиях позволяет выделить несколько важных тенденций и направлений его дальнейшего развития. Одной из значимых вопросов остается отсутствие у победителя возможности направить протокол разногласий, что существенно ограничивает права поставщика на корректировку ошибок или опечаток в проекте контракта и вынуждает его либо соглашаться на потенциально ошибочные условия, либо рисковать попаданием в реестр недобросовестных поставщиков. Тем не менее, сильные стороны процедуры — ее неповторимая скорость и полная цифровая прозрачность — определяют векторы ее дальнейшего развития.

На основе вышесказанного, представляется возможным выделить несколько перспективных направлений совершенствования законодательства, которые могли бы повысить эффективность данного способа определения поставщика (исполнителя, подрядчика).

Во-первых, в целях защиты прав участников закупки видится необходимым внедрение механизма «упрощенной технической корректировки» проекта контракта. Поскольку отсутствие протокола

разногласий лишает поставщика возможности исправить даже явные опечатки, создание цифрового функционала для согласования технических правок (без изменения существенных условий) позволило бы соблюсти баланс между скоростью процедуры и юридической, в том числе грамматической, чистотой обязательств.

Во-вторых, перспективным развитием является алгоритмизация этапа рассмотрения заявок с применением технологий машинного чтения данных. Это позволит полностью исключить человеческий фактор при проверке стандартных документов на соответствие требованиям извещения, что окончательно превратит запрос котировок в максимально объективную цифровую процедуру.

В-третьих, обоснованным представляется дальнейшее дифференцированное повышение ценового порога для отдельных социально значимых отраслей. Расширение возможности применения запроса котировок за пределами лимита в 10 миллионов рублей для типовых товаров позволит государству еще оперативнее реагировать на текущие потребности без усложнения закупочного процесса.

Подводя итог, можно утверждать, что электронный запрос котировок в нынешнее время стал одним из ключевых инструментов оперативной контрактации, сочетающим в себе скорость и прозрачность. Его значимость для контрактной системы заключается в возможности мгновенного реагирования на нужды государства, что особенно критично в условиях постоянно меняющейся экономики. Дальнейшее развитие этого института должно быть сосредоточено на внедрении цифровизированных систем проверки заявок и поиске баланса между автоматизмом процедур и правовой защитой участников, что позволит сделать запрос котировок максимально универсальным и эффективным механизмом публичных закупок.

### **Список литературы**

1. Кикавец В.В. Публичные закупки в России: понятие и содержание // Вестник РУДН. Серия: Юридические науки. 2023. Т.27. №2. С. 397-420

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 г. № 60 // (Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) от 03.02.2022 г., ст. 0001202202030005.
3. Родионова О.М. Метод правового регулирования публичных закупок в условиях цифровизации // Журнал предпринимательского и корпоративного права. 2020. № 1(17). С. 8—11.
4. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 28.12.2025) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" // Собрание законодательства Российской Федерации, N 14, 08.04.2013, ст.1652
5. Федеральный закон от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (ред. от 08.08.2024) // Собрание
6. Яковлева И.Г. Запрос котировок и запрос предложений как способы закупок: дис. ... канд. юрид. наук. М.: Рос. гос. ун-т правосудия, 2017. 189 с.

### **References**

1. Kikavets V.V. Public procurement in Russia: concept and content // Bulletin of RUDN University. Series: Legal Sciences. 2023. Vol. 27. No. 2. P. 397-420
2. Resolution of the Government of the Russian Federation of January 27, 2022 No. 60 // (Official Internet Portal of Legal Information ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) dated February 3, 2022, Art. 0001202202030005.
3. Rodionova O.M. Method of legal regulation of public procurement in the context of digitalization // Journal of Entrepreneurial and Corporate Law. 2020. No. 1 (17). P. 8-11.
4. Federal Law of April 5, 2013 No. 44-FZ (as amended on December 28, 2025) "On the contract system in the sphere of procurement of goods, works, services to meet state and municipal needs" // Collected Legislation of the Russian Federation, No. 14, 08.04.2013, Article 1652

5. Federal Law of 18 July 2011 N 223-FZ "On the Procurement of Goods, Works, and Services by Certain Types of Legal Entities" (as amended on 08.08.2024) // Collection
6. Yakovleva I.G. Request for Quotations and Request for Proposals as Procurement Methods: Diss. ... Cand. Sci. (Law). Moscow: Russian State University of Justice, 2017. 189 p.