

УДК 331.1.69

.

Лаптиеv Олег Андреевич, студент

Санкт-Петербургский государственный архитектурно-строительный
университет

ТЕОРИЯ ПО ПРОЕКТАМ ДОСТУПНОЙ СРЕДЫ. ОСОБЕННОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ПРОЕКТАМ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДОСТУПНОЙ СРЕДЫ

Статья посвящена комплексному исследованию теоретических и практических основ управления проектами по созданию безбарьерной среды для маломобильных групп населения (МГН). Рассматривается иерархическая структура нормативно-правовой базы Российской Федерации, регламентирующей данную сферу, включая Конституцию РФ, федеральные законы, своды правил и национальные стандарты. С целью повышения научной новизны представлена авторская классификация проектов доступной среды по масштабу, типу работ и применяемому подходу, а также уточнено ключевое определение. Подробно анализируются особенности управления такими проектами, выделяются специфические задачи и риски на различных стадиях жизненного цикла проекта. Особое внимание уделяется необходимости междисциплинарного подхода и вовлечения представителей МГН в процесс проектирования и приемки объектов. В заключении формулируются ключевые факторы успеха и перспективные направления развития проектной деятельности в области создания доступной среды.

Ключевые слова: доступная среда, маломобильные группы населения, управление проектами, универсальный дизайн, нормативно-правовая база, безбарьерная среда.

THEORY ON ACCESSIBLE ENVIRONMENT PROJECTS. FEATURES OF ACCESSIBLE ENVIRONMENT PROJECT MANAGEMENT

The article is devoted to a comprehensive study of the theoretical and practical foundations of managing projects for creating a barrier-free environment for people with limited mobility (MGN). The hierarchical structure of the regulatory framework of the Russian Federation governing this area is considered, including the Constitution, federal laws, codes of practice, and national standards. To enhance scientific novelty, an author's classification of accessibility projects by scale, type of work, and applied approach is presented, and a key definition is clarified. The features of managing such projects are analyzed in detail, highlighting specific tasks and risks at various stages of the project life cycle. Special attention is paid to the need for an interdisciplinary approach and the involvement of people with disabilities in the design and acceptance of facilities. The conclusion outlines the key success factors and promising directions for the development of project activities in the field of creating an accessible environment.

Keywords: accessible environment, people with limited mobility, project management, universal design, regulatory framework, barrier-free environment.

Создание доступной среды для маломобильных групп населения (МГН) представляет собой сложную, многоплановую задачу, выходящую за рамки простого устранения физических барьеров. Это комплексный социальный, архитектурный и управленческий проект, направленный на обеспечение принципов равенства, инклюзии и полноценного участия всех граждан в жизни общества. Теоретической основой для подобной деятельности в Российской Федерации служит разветвленная система законодательных и нормативных актов, формирующая обязательные для исполнения требования. Обобщение доступности включает правовые нормы, адаптирующие данные возможности для всех, что подчеркивает системообразующую роль

государства в этом процессе [1]. Эффективное управление подобными проектами требует не только глубокого понимания нормативной базы, но и учета социально-психологических аспектов, а также применения специализированных методик проектного менеджмента.

Законодательство играет ключевую роль в устранении барьеров для маломобильных групп населения, формируя жесткие рамки для проектной деятельности. Иерархия нормативных документов начинается с Конституции РФ, гарантирующей равенство прав и свобод человека и гражданина, что является высшей ценностью [2]. Более конкретные механизмы реализации этих конституционных гарантий установлены Федеральным законом № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ», который закладывает основы для обеспечения беспрепятственного доступа к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур [3].

Детализация технических требований осуществляется через Федеральный закон № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», а также через утвержденный Постановлением Правительства РФ № 985 перечень национальных стандартов и сводов правил (СП), обязательных для исполнения [4]. Среди последних ключевое значение имеют:

- СП 59.13330.2020 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения» – основной документ, регламентирующий параметры путей движения, зон обслуживания, санитарно-гигиенических помещений и др. [5].
- СП 1.13330.2020 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы» – обеспечивает безопасность МГН в чрезвычайных ситуациях, что является неотъемлемой частью доступности [6].

Отдельное внимание уделяется сфере культуры, где действуют специализированные приказы Минкультуры России (№ 2400, 2800, 2803, 2834), регламентирующие особенности обеспечения доступности музеев, библиотек и театров, включая вопросы тифлокомментирования и

сурдоперевода [7]. Техническое воплощение требований находит отражение в национальных стандартах (ГОСТ Р), таких как ГОСТ Р 52131-2019 (изделия для инвалидов), ГОСТ Р 59602-2021 (тактильные наземные указатели), ГОСТ Р 52875-2018 (опорные поручни) и ГОСТ Р 51261-2022 (средства отображения информации тактильно-визуальные) [8].

Для целей эффективного управления предлагается уточненная классификация проектов в области доступной среды, представленная в Таблице 1.

Таблица 1

**Классификация проектов доступной среды и уточняющие
определения**

Критерий классификации	Тип проекта	Краткая характеристика
Масштаб и объект воздействия	Точечный	Адаптация одного конкретного объекта (здание, сооружение).
	Районный / Муниципальный	Комплекс мероприятий на территории района или города (парки, транспортные узлы, пешеходные зоны).
	Системный / Отраслевой	Федеральные или региональные программы (напр., госпрограмма «Доступная среда»), охватывающие целые отрасли.

Критерий классификации	Тип проекта	Краткая характеристика
Тип работ и стадия жизненного цикла объекта	Новое строительство	Внедрение принципов универсального дизайна на этапе проектирования и строительства.
	Адаптация / Реконструкция	Устранение барьеров в существующей застройке и инфраструктуре.
Принцип подхода	На основе универсального дизайна	Проектирование, изначально учитывающее потребности всех групп населения без необходимости последующей адаптации.
	Адаптационный	Комплекс мер по модернизации уже существующей среды, часто носящий компромиссный характер.

В рамках данной классификации ключевым становится определение проекта доступной среды. Под ним предлагается понимать целенаправленную, ограниченную во времени и ресурсах деятельность по созданию или модификации физического, информационного и социального пространства, обеспечивающую соблюдение установленных нормативов и принципов универсального дизайна для гарантии безопасного, независимого и комфортного доступа, ориентирования, понимания и использования объектов и услуг всеми категориями маломобильных групп населения.

Управление проектами в сфере создания безбарьерной среды обладает значительной спецификой. Его можно рассмотреть через ключевые области знаний и этапы управления, где возникают характерные сложности и требования.

Таблица 2

Функциональные требования и решения в рамках проекта

Элемент среды	Ключевые требования (на основе СП 59.13330 и ГОСТ)	Управленческие решения
Путь движения	Уклон не более 5%, ширина не менее 1.5 м, поручни, тактильные указатели.	Проведение точных замеров на этапе обследования, выбор материалов с учетом коэффициента трения, контроль монтажа.
Входная группа	Наличие пандуса/подъемника, тамбура, доступных дверных проемов, кнопки вызова.	Анализ нагрузок, интеграция с системой безопасности, обеспечение бесперебойного энергоснабжения подъемников.
Санитарно-гигиенические помещения	Размер кабины не менее 1.6x1.8 м, откидные поручни, свободное пространство для	Соблюдение эргономики, заказ специализированного оборудования, контроль

Элемент среды	Ключевые требования (на основе СП 59.13330 и ГОСТ)	Управленческие решения
	подъезда к санитарным приборам.	зазоров и усилий на поручнях.
Информационная система	Тактильно-визуальные знаки (ГОСТ Р 51261), звуковая навигация, адаптация официальных сайтов.	Привлечение специалистов по тифло и сурдопереводу, тестирование систем с участием представителей МГН.

Одной из критически важной особенности является обязательное вовлечение в процесс проектирования и принятия решений представителей самих маломобильных групп населения через механизмы общественной экспертизы. Это позволяет выявить и устранить «скрытые» барьеры, не всегда очевидные для проектировщиков и управленцев. Кроме того, проект должен включать в себя не только архитектурно-строительные решения, но и комплекс мер по обеспечению информационной доступности и доступности услуг.

Таким образом, успешное управление проектом доступной среды требует междисциплинарного подхода, сочетающего компетенции в юриспруденции, архитектуре, строительстве, социальной работе и менеджменте. Предложенная классификация и уточненные определения помогают структурировать подход к планированию и реализации таких инициатив. Ключевыми факторами успеха являются неукоснительное соблюдение актуализированной нормативной базы, активное вовлечение конечных пользователей на всех этапах жизненного цикла проекта и

нацеленность на достижение не просто формального соответствия нормативам, а реального повышения качества жизни и обеспечения конституционных прав для широких слоев населения. Дальнейшее развитие теории и практики управления подобными проектами видится в интеграции передового международного опыта, развитии цифровых инструментов моделирования доступности (BIM-технологии) и формировании комплексных систем оценки эффективности реализованных решений.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).
2. Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».
4. Постановление Правительства РФ от 26.12.2014 № 1521 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений"».
5. СП 59.13330.2020 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения». Актуализированная редакция СНиП 35-01-2001.
6. СП 1.13330.2020 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы». Актуализированная редакция СНиП 21-01-97*.

7. Приказы Минкультуры России № 2400, 2800, 2803, 2834 (подробное наименование и даты указаны в соответствии с официальными источниками).
8. Национальные стандарты: ГОСТ Р 52131-2019, ГОСТ Р 59602-2021, ГОСТ Р 52875-2018, ГОСТ Р 51261-2022.
9. Аристархов С. В., Петров К. Д. Управление проектами в социальной сфере: особенности реализации государственных программ. // Экономика и управление. – 2021. – № 5(187). – С. 45-51.
10. Леонтьева А. С. Принципы универсального дизайна как основа формирования безбарьерной городской среды. // Архитектура и современные информационные технологии. – 2022. – № 1(58). – С. 124-135.
11. Рекомендации по организации проектной деятельности в рамках реализации государственной программы «Доступная среда» / Под ред. И. С. Смирновой. – М.: Изд-во АСИ, 2020. – 156 с.
12. ГОСТ Р ИСО 21500-2014. Руководство по проектному менеджменту. – М.: Стандартиформ, 2014.