

Березина Алиса Андреевна,
Обучающийся по программе бакалавриата 4 курса
Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени) О.Е. Кутафина(МГЮА),г.Киров

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ И ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОБЕЗВРЕЖИВАНИЮ, РАЗМЕЩЕНИЮ ОТХОДОВ 1-4 КЛАССА ОПАСНОСТИ

Аннотация. В статье рассматриваются особенности правового регулирования экологических отношений в Российской Федерации, с акцентом на вопросы лицензирования деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I–IV классов опасности. Проанализированы основные нормативно-правовые акты, регулирующие данные отношения, а также механизмы государственного контроля и надзора. Особое внимание уделено практическому значению лицензирования как инструмента обеспечения экологической безопасности.

Ключевые слова: экологическое право, лицензирование, отходы, обезвреживание, размещение, охрана окружающей среды, классы опасности.

Legal regulation of environmental relations and the practical importance of licensing activities for the disposal and disposal of waste of hazard class 1-4.

Annotation. The article examines the specifics of the legal regulation of environmental relations in the Russian Federation, with an emphasis on licensing activities for the disposal and disposal of waste of hazard classes I–IV. The main regulatory legal acts regulating these relations, as well as mechanisms of state control and supervision, are analyzed. Special attention is paid to the practical significance of licensing as a tool for ensuring environmental safety.

Keywords: environmental law, licensing, waste, neutralization, disposal, environmental protection, hazard classes.

Экологические отношения в Российской Федерации представляют собой совокупность общественных отношений, возникающих в процессе взаимодействия человека, общества и государства с окружающей природной средой. Эти отношения регулируются нормами экологического, административного и гражданского права, а также рядом специальных отраслей законодательства, направленных на обеспечение рационального природопользования и охрану окружающей среды. В условиях нарастающей антропогенной нагрузки и усложнения технологических процессов вопрос обращения с отходами производства и потребления становится одной из

центральных проблем современного экологического права. Особенно значимым направлением в данной сфере является правовое регулирование деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I–IV класса опасности, требующей обязательного лицензирования.

Основу правового регулирования экологических отношений в России составляет Конституция Российской Федерации, закрепляющая в статье 42 право каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о её состоянии и возмещение ущерба, причинённого экологическими правонарушениями¹. На конституционном уровне также закреплены принципы рационального использования природных ресурсов, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности. Развитие данных положений осуществляется в Федеральном законе «Об охране окружающей среды» № 7-ФЗ от 10 января 2002 года, который определяет основные принципы государственной политики в области охраны природы, устанавливает систему государственного управления и контроля, а также формы участия граждан и общественных объединений в решении экологических вопросов².

Одним из ключевых направлений экологического законодательства является регулирование отношений, связанных с обращением с отходами производства и потребления. Федеральный закон № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» от 24 июня 1998 года определяет правовые основы деятельности в данной сфере, включая предотвращение образования отходов, их сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание и размещение³. Закон устанавливает классификацию отходов по степени опасности для окружающей среды и здоровья человека: от I класса (чрезвычайно опасные) до V класса (практически неопасные). Деятельность, связанная с обращением с отходами I–IV классов опасности, представляет повышенную экологическую угрозу, что требует установления особых правовых механизмов контроля и допуска субъектов хозяйствования к её осуществлению.

В целях обеспечения экологической безопасности законодатель предусмотрел обязательное лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I–IV классов опасности. Лицензирование является инструментом государственного регулирования, направленным на предотвращение и минимизацию негативного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье населения. Согласно статье 12 Федерального закона № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 4 мая 2011 года, лицензия представляет собой специальное разрешение, выдаваемое юридическому лицу

¹ «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)

² Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 26.12.2024) «Об охране окружающей среды»

³ Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ (ред. от 31.07.2025) «Об отходах производства и потребления» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2025)

или индивидуальному предпринимателю при соблюдении установленных требований и условий⁴.

Правовое регулирование лицензирования деятельности по обращению с отходами включает в себя совокупность нормативных актов различного уровня. Помимо базовых федеральных законов, данная сфера регулируется постановлениями Правительства Российской Федерации, приказами Министерства природных ресурсов и экологии РФ, а также методическими документами Росприроднадзора. Ключевое значение в регулировании лицензирования деятельности по обращению с отходами I–IV классов опасности имеют подзаконные акты, утверждаемые Правительством Российской Федерации и Министерством природных ресурсов и экологии. Они определяют порядок выдачи, приостановления и аннулирования лицензий, а также устанавливают перечень необходимых документов и требования к соискателям. В числе таких требований — наличие у предприятия технических средств, помещений и оборудования, обеспечивающих экологическую безопасность; наличие специалистов, прошедших профильную подготовку и аттестацию; соблюдение санитарных, пожарных и природоохранных норм. Кроме того, обязательным является ведение производственного экологического контроля и отчётности перед органами государственного надзора. Эти меры направлены на то, чтобы деятельность по обезвреживанию и размещению отходов осуществлялась строго в рамках экологических стандартов и не представляла угрозы для окружающей среды и здоровья населения⁵.

Согласно данному постановлению, лицензионными требованиями являются наличие у заявителя необходимой материально-технической базы, оборудования и помещений, обеспечивающих экологическую безопасность деятельности; наличие квалифицированных специалистов, прошедших соответствующее обучение и аттестацию; соблюдение санитарных, противопожарных и природоохранных норм; ведение производственного экологического контроля. Для каждой категории отходов устанавливаются свои требования к условиям хранения, транспортировки и обезвреживания. Кроме того, лицензиат обязан разрабатывать проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, вести учёт движения отходов, представлять отчётность в органы государственного экологического надзора и соблюдать условия лицензии на протяжении всего срока её действия.

Особое значение имеет классификация отходов, которая определяется на основании Федерального классификационного каталога отходов. Для установления класса опасности конкретного вида отхода проводится лабораторный анализ, результаты которого подтверждаются экспертным заключением. На основании полученных данных организация может получить

⁴ Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ (ред. от 23.05.2025) «О лицензировании отдельных видов деятельности»

⁵ Опалева, Е. О. Ретроспективный анализ правового регулирования экологических отношений в России и Кировской области / Е. О. Опалева // Студенческий форум. – 2021. – № 38(174). – С. 64-67.

соответствующую лицензию. Несоблюдение требований, установленных законодательством, влечёт административную и уголовную ответственность. Так, в соответствии со статьёй 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях⁶, нарушение правил обращения с отходами производства и потребления может повлечь наложение штрафа до нескольких миллионов рублей и приостановление деятельности предприятия.

Лицензирование деятельности по обращению с отходами I–IV классов опасности имеет важное практическое значение. Во-первых, оно позволяет государству осуществлять предварительный контроль за субъектами, планирующими вести деятельность в экологически опасной сфере, и допускать к ней только тех, кто способен обеспечить соблюдение всех природоохранных требований. Во-вторых, лицензирование обеспечивает прозрачность и подотчётность деятельности хозяйствующих субъектов, так как предполагает регулярную отчётность и контроль со стороны уполномоченных органов. В-третьих, механизм лицензирования способствует формированию цивилизованного рынка услуг в области обращения с отходами, стимулирует предприятия к модернизации оборудования, внедрению экологически безопасных технологий и повышению уровня профессиональной подготовки персонала⁷.

На практике лицензирование деятельности по обезвреживанию и размещению отходов сталкивается с рядом проблем. Среди них — длительность и сложность процедуры получения лицензии, неоднозначность трактовки отдельных требований, недостаточная прозрачность административных процедур и высокая стоимость выполнения экологических нормативов. Кроме того, в ряде случаев наблюдаются случаи формального подхода со стороны контролирующих органов, когда проверяется лишь наличие документов, но не фактическое состояние оборудования и соблюдение технологий. В результате некоторые предприятия продолжают деятельность с нарушениями, что приводит к загрязнению окружающей среды и росту экологических рисков⁸.

Важным направлением совершенствования лицензирования является внедрение цифровых технологий и переход к электронным системам взаимодействия между заявителями и лицензирующими органами. В настоящее время реализуется возможность подачи документов через Единый портал государственных услуг, что сокращает бюрократические барьеры и повышает прозрачность процедур. Кроме того, на уровне Минприроды России и Росприроднадзора ведётся работа по созданию единой государственной информационной системы учёта отходов, которая позволит контролировать весь

⁶ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 31.07.2025) (с изм. и доп., вступ. в силу с 22.10.2025)

⁷ Сотникова, Л. В. Экологический правовой аспект регулирования лесных отношений, связанных с охраной лесов / Л. В. Сотникова, Д. Н. Шевченко // Вестник Совета молодых учёных и специалистов Челябинской области. – 2021. – Т. 1, № 2(33). – С. 66-70.

⁸ Пашков, А. С. Актуальные вопросы правового регулирования экологических отношений / А. С. Пашков // Студенческий. – 2021. – № 19-5(147). – С. 59-61.

цикл обращения с отходами — от образования до обезвреживания или размещения.

Практическая значимость лицензирования также проявляется в обеспечении взаимодействия государства и бизнеса в сфере охраны окружающей среды. Наличие лицензии свидетельствует о правоспособности и надёжности предприятия, повышает уровень доверия со стороны контрагентов и государственных органов, способствует привлечению инвестиций и участию в тендерах. Для государства же лицензирование — это инструмент системного контроля, позволяющий получать достоверные сведения о состоянии рынка услуг в сфере обращения с отходами, выявлять недобросовестных участников и предотвращать незаконную деятельность.

Нельзя не отметить и международный аспект правового регулирования экологических отношений. Россия, являясь участником ряда международных соглашений, в том числе Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением 1989 года, обязана соблюдать международные стандарты обращения с отходами. Это предполагает необходимость гармонизации национального законодательства с международными нормами, повышения экологических стандартов и внедрения современных технологий переработки отходов. В этом контексте лицензирование выступает одним из ключевых механизмов реализации международных обязательств Российской Федерации в области охраны окружающей среды⁹.

Важным элементом правового регулирования является государственный экологический надзор. Органы Росприроднадзора осуществляют плановые и внеплановые проверки лицензиатов, контролируют соблюдение условий лицензии, проводят анализ представляемой отчётности и могут приостанавливать или аннулировать лицензию в случае выявления нарушений. Деятельность по обезвреживанию и размещению отходов без лицензии квалифицируется как грубое нарушение законодательства и влечёт ответственность по статье 14.1 КоАП РФ, предусматривающей штрафы и административное приостановление деятельности. В случае причинения значительного вреда окружающей среде или здоровью граждан возможна уголовная ответственность по статье 247 Уголовного кодекса Российской Федерации¹⁰.

Практика показывает, что лицензирование в сфере обращения с отходами способствует формированию культуры экологической ответственности. Предприятия, стремясь получить и сохранить лицензию, вынуждены внедрять современные методы очистки, переработки и утилизации отходов, снижать уровень их образования, оптимизировать производственные процессы. Таким образом, лицензирование становится не просто административной процедурой,

⁹ Зыкина, К. А. Ретроспективный анализ основных этапов правового регулирования экологических отношений в России / К. А. Зыкина // Моя профессиональная карьера. – 2022. – Т. 2, № 41. – С. 73-80.

¹⁰ «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 15.10.2025)

а инструментом экологической политики, направленным на устойчивое развитие и снижение антропогенной нагрузки.

Современные тенденции в области правового регулирования экологических отношений демонстрируют стремление к ужесточению требований к субъектам, осуществляющим обращение с опасными отходами. Так, с 2021 года вступили в силу новые правила учёта отходов, предусматривающие обязательное ведение паспортов отходов в электронном виде. Это позволяет улучшить контроль за движением отходов, предотвратить нелегальное размещение и повысить эффективность государственного надзора. В будущем предполагается дальнейшее совершенствование системы лицензирования, включая введение рейтинговой оценки экологической надёжности предприятий и использование технологий искусственного интеллекта для мониторинга данных¹¹.

Следует подчеркнуть, что правовое регулирование экологических отношений имеет комплексный характер и требует согласованного взаимодействия различных институтов власти. Эффективность лицензирования во многом зависит от качества нормативно-правовой базы, уровня профессиональной подготовки должностных лиц, прозрачности административных процедур и доступности информации для общественности. Не менее важным является развитие экологического сознания в обществе, стимулирование бизнеса к добровольной сертификации и применению наилучших доступных технологий.

В заключение следует отметить, что лицензирование деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I–IV класса опасности представляет собой важнейший инструмент реализации государственной экологической политики. Оно обеспечивает баланс между экономическими интересами предприятий и задачами охраны окружающей среды, способствует предупреждению экологических правонарушений, формированию ответственного природопользования и снижению негативного воздействия отходов на природу и человека. Совершенствование правового регулирования и повышение эффективности механизмов лицензирования являются необходимыми условиями для достижения целей устойчивого развития и экологической безопасности Российской Федерации.

¹¹ Бринчук, М. М. Особенности метода правового регулирования экологических и природоресурсных отношений / М. М. Бринчук // Юридический вестник Дагестанского государственного университета. – 2022. – Т. 43, № 3. – С. 88-97.

Список используемой литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)
2. Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 26.12.2024) «Об охране окружающей среды»
3. Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ (ред. от 31.07.2025) «Об отходах производства и потребления» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2025)
4. Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ (ред. от 23.05.2025) «О лицензировании отдельных видов деятельности»
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 31.07.2025) (с изм. и доп., вступ. в силу с 22.10.2025)
6. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 15.10.2025)
7. Опалева, Е. О. Ретроспективный анализ правового регулирования экологических отношений в России и Кировской области / Е. О. Опалева // Студенческий форум. – 2021. – № 38(174). – С. 64-67.
8. Сотникова, Л. В. Экологический правовой аспект регулирования лесных отношений, связанных с охраной лесов / Л. В. Сотникова, Д. Н. Шевченко // Вестник Совета молодых учёных и специалистов Челябинской области. – 2021. – Т. 1, № 2(33). – С. 66-70.
9. Пашков, А. С. Актуальные вопросы правового регулирования экологических отношений / А. С. Пашков // Студенческий. – 2021. – № 19-5(147). – С. 59-61.
10. Зыкина, К. А. Ретроспективный анализ основных этапов правового регулирования экологических отношений в России / К. А. Зыкина // Моя профессиональная карьера. – 2022. – Т. 2, № 41. – С. 73-80.
11. Бринчук, М. М. Особенности метода правового регулирования экологических и природоресурсных отношений / М. М. Бринчук // Юридический вестник Дагестанского государственного университета. – 2022. – Т. 43, № 3. – С. 88-97.