

Комаров Вячеслав Витальевич

независимый исследователь, г. Москва

ДОГОВОР ПОЖЕРТВОВАНИЯ В ПОЛЬЗУ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ: ЗНАЧЕНИЕ ЦЕЛЕВОГО НАЗНАЧЕНИЯ И ПРЕДЕЛЫ УСМОТРЕНИЯ СТОРОН

Аннотация. В статье рассматривается договор пожертвования в пользу благотворительной организации как гражданско-правовой инструмент, определяющий не только передачу имущества, но и дальнейший режим его использования. Особое внимание уделяется целевому назначению пожертвования, пределам усмотрения жертвователя и благотворительной организации, а также значению условий о сроках, порядке расходования, отчетности и изменении назначения имущества. Обосновывается вывод о том, что воля жертвователя имеет существенное значение, однако не является безграничной. Условия договора должны соответствовать общепользней природе пожертвования, уставным целям благотворительной организации и специальным требованиям законодательства о благотворительной деятельности.

Ключевые слова: договор пожертвования, благотворительная организация, целевое назначение, воля жертвователя, раздельный учет, благотворительная программа.

Abstract. The article examines a donation agreement in favor of a charitable organization as a civil law instrument that determines not only the transfer of property, but also the subsequent legal regime of its use. Particular attention is paid to the earmarked purpose of the donation, the limits of discretion of the donor and the charitable organization, as well as contractual provisions on timing, use of funds, reporting and changes in the purpose of donated property. The article argues that the donor's will is legally significant, but not unlimited.

The terms of the agreement must comply with the public benefit nature of the donation, the statutory purposes of the charitable organization and the special requirements of charity legislation.

Keywords: donation agreement, charitable organization, earmarked purpose, donor's will, segregated accounting, charitable program.

Введение

Договор пожертвования занимает особое место среди гражданско-правовых договоров, используемых в деятельности благотворительных организаций. На практике он нередко воспринимается как простой документ, подтверждающий безвозмездную передачу денежных средств или иного имущества. Однако такое понимание является неполным. Для благотворительной организации договор пожертвования имеет значение не только как основание поступления имущества, но и как инструмент определения его дальнейшего правового режима.

Через договор стороны могут определить цель передачи имущества, порядок и сроки его использования, требования к отчетности, возможность изменения назначения, а также судьбу неиспользованного остатка. Чем крупнее пожертвование и чем сложнее предполагаемый механизм его использования, тем большее значение приобретают условия договора.

Правовая сложность состоит в том, что пожертвование находится на пересечении нескольких начал. Оно является разновидностью дарения, но совершается в общепользных целях. При передаче пожертвования благотворительной организации необходимо учитывать не только положения гражданского законодательства, но и специальные требования законодательства о благотворительной деятельности. Общие требования законодательства о некоммерческих организациях также предполагают связь деятельности организации с целями, закрепленными в ее уставе [6].

В связи с этим возникает вопрос о пределах договорного усмотрения сторон. Может ли благотворитель свободно определить любое назначение пожертвования? Достаточно ли указать, что средства передаются «на уставную деятельность»? Обязана ли организация отчитываться об использовании имущества, если это прямо не предусмотрено договором? Ответы на эти вопросы требуют анализа договора пожертвования как правовой формы закрепления целевого режима имущества.

Результаты исследования

1. Правовая природа договора пожертвования

В соответствии со статьей 582 Гражданского кодекса Российской Федерации пожертвованием признается дарение вещи или права в общеполезных целях [1]. Следовательно, пожертвование является разновидностью дарения, но обладает специальными признаками, которые позволяют отличать его от обычной безвозмездной передачи имущества.

Первый признак состоит в общеполезной направленности. Обычное дарение может совершаться в интересах конкретного одаряемого и не требует достижения публично значимой цели. Пожертвование, напротив, предполагает передачу имущества ради социальной, культурной, образовательной, благотворительной или иной общественно полезной цели.

Второй признак связан с возможностью установления назначения имущества. Пожертвование юридическому лицу может быть обусловлено жертвователем использованием имущества по определенному назначению [1]. Для благотворительной организации это положение имеет ключевое значение. Полученное имущество поступает в имущественную сферу организации, но не становится полностью свободным от цели, ради которой оно передано.

Третий признак выражается в специальных последствиях нарушения назначения пожертвования. Если имущество используется не в соответствии с указанным назначением либо это назначение изменяется с

нарушением установленного порядка, жертвователь, его наследники или иной правопреемник вправе требовать отмены пожертвования [1].

В литературе справедливо отмечается, что пожертвование нельзя сводить к обычному безвозмездному отчуждению имущества. Его специфика состоит в соединении имущественного предоставления с общепользуемой целью [2; 3; 4]. Поэтому договор пожертвования выполняет две функции. Первая состоит в оформлении передачи имущества. Вторая заключается в определении пределов его дальнейшего использования.

2. Целевое назначение как центральное условие договора

Целевое назначение пожертвования определяет, для чего передается имущество и каким образом благотворительная организация вправе его использовать. Назначение может быть сформулировано с разной степенью конкретности.

Наиболее общая формулировка обычно выглядит как передача пожертвования «на уставную деятельность» благотворительной организации. Такая конструкция удобна для фонда, поскольку оставляет широкое усмотрение. Однако она не всегда оптимальна. Уставная деятельность может включать несколько направлений, различных по содержанию, кругу благополучателей, срокам и способам реализации.

Более точной является передача имущества на реализацию конкретной благотворительной программы. В этом случае договор связывает пожертвование не только с уставом организации, но и с внутренним документом, где определены цели программы, категории благополучателей, мероприятия и порядок финансирования. Такой подход позволяет совместить интересы благотворителя и организации: благотворитель понимает направление использования имущества, а организация сохраняет возможность распределять средства внутри утвержденной программы.

Еще более конкретным является пожертвование на определенное мероприятие, проект, закупку имущества или помощь определенной категории лиц. В таких случаях организация получает меньше свободы, но правовой режим пожертвования становится более определенным.

При выборе формулировки цели важно учитывать баланс интересов. Слишком широкая цель снижает значение воли благотворителя. Слишком узкая цель может затруднить исполнение договора, если обстоятельства изменятся. Поэтому в договоре целесообразно указывать не только общее направление помощи, но и допустимые виды расходов, срок использования, возможность перераспределения средств внутри программы и порядок согласования изменений.

3. Пределы усмотрения сторон

Свобода договора позволяет сторонам самостоятельно определять условия пожертвования, если они не противоречат закону и природе обязательства. В договоре можно согласовать цель, срок, порядок использования имущества, требования к отчетности, порядок использования экономии и иные условия. Вместе с тем усмотрение сторон не является неограниченным.

Прежде всего, договор пожертвования должен сохранять общепользную направленность. Имущество не может передаваться под видом пожертвования, если фактически оно предназначено для встречного удовлетворения интересов жертвователя, оплаты товаров, работ или услуг либо достижения цели, не связанной с благотворительной или иной общепользной деятельностью. В противном случае возникает риск неверной квалификации отношений.

Для благотворительных организаций существенное значение имеет Федеральный закон от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)». Пункт 4 статьи 16 указанного закона предусматривает, что не менее 80 процентов

благотворительного пожертвования в денежной форме должно быть использовано на благотворительные цели в течение одного года с момента получения пожертвования, если благотворителем или благотворительной программой не установлено иное [5].

Следовательно, пределы усмотрения сторон определяются не только буквальным текстом договора, но и природой пожертвования, статусом благотворительной организации и специальными требованиями законодательства. Договор может уточнять правовой режим пожертвования, но не должен изменять его настолько, чтобы утрачивалась связь имущества с общепольной целью.

Особого внимания требует формулировка «на уставную деятельность». С одной стороны, она допустима, поскольку благотворительная организация действует в пределах целей, закрепленных в уставе. С другой стороны, такая формулировка может быть недостаточно определенной, если устав содержит широкий перечень направлений деятельности. В связи с этим более предпочтительным является указание на конкретную благотворительную программу либо направление помощи.

4. Раздельный учет, отчетность и изменение назначения

Одним из важных последствий передачи пожертвования с определенным назначением является обязанность получателя вести обособленный учет операций по использованию пожертвованного имущества [1]. Для благотворительной организации это требование имеет не формальный, а содержательный характер. Раздельный учет позволяет подтвердить, что имущество использовано именно на те цели, для которых оно было передано.

На практике проблема часто возникает из-за того, что договор содержит целевое назначение, но не устанавливает порядок отчетности. В таком случае организация обязана использовать имущество по назначению, однако форма подтверждения такого использования остается

неопределенной. Поэтому отчетность в договоре пожертвования следует рассматривать как договорную гарантию целевого использования имущества.

Отчет может включать сведения о размере полученного пожертвования, периоде его использования, произведенных расходах, остатке средств, достигнутом результате и подтверждающих документах. Объем отчетности должен быть соразмерен характеру пожертвования. Для небольшого пожертвования может быть достаточно краткого информационного отчета. Для крупного пожертвования или пожертвования на конкретный проект целесообразно предусматривать более подробную отчетность.

Отдельного внимания заслуживает вопрос об экономии средств. Если организация достигла цели пожертвования с меньшими расходами, чем предполагалось, договор должен определять судьбу остатка. Возможны разные варианты: использование остатка на ту же программу, направление на сходные цели, возврат благотворителю либо согласование нового назначения.

Даже тщательно сформулированное назначение пожертвования не исключает изменения обстоятельств. Благотворительная программа может быть завершена раньше срока, конкретная потребность может отпасть, а первоначальный способ помощи может стать невозможным. В таких случаях применяется специальный порядок, установленный статьей 582 ГК РФ. Если использование пожертвованного имущества в соответствии с указанным назначением становится вследствие изменившихся обстоятельств невозможным, имущество может быть использовано по другому назначению только с согласия жертвователя. При ликвидации юридического лица-жертвователя или смерти гражданина-жертвователя изменение назначения возможно по решению суда [1].

Следовательно, благотворительная организация не должна самостоятельно менять назначение пожертвования только потому, что новый способ использования кажется ей более полезным. Даже если новое направление также является благотворительным, это не означает, что оно соответствует воле конкретного жертвователя. Такое изменение должно быть оформлено письменно и достаточно определено.

Заключение

Договор пожертвования в пользу благотворительной организации не следует рассматривать только как документ, оформляющий безвозмездную передачу имущества. Его значение шире: он определяет правовой режим имущества после его поступления к организации и закрепляет связь между волей жертвователя, общепользой целью и деятельностью благотворительной организации.

Целевое назначение является центральным элементом такого договора. Оно может быть сформулировано широко или конкретно, но должно позволять определить, для чего передается имущество и какие действия организации будут считаться надлежащим использованием пожертвования.

Воля жертвователя имеет существенное значение, однако не является безграничной. Условия договора не должны противоречить общепользой природе пожертвования, уставным целям благотворительной организации и специальным требованиям законодательства о благотворительной деятельности.

Раздельный учет и отчетность являются важными гарантиями надлежащего использования пожертвованного имущества. Они позволяют подтвердить использование имущества по назначению и снижают риск спора между благотворителем и организацией.

Таким образом, договор пожертвования в пользу благотворительной организации является не только основанием передачи имущества, но и

инструментом правового управления его целевым режимом. Практическая ценность договора состоит в том, чтобы заранее согласовать цель, порядок использования, сроки, отчетность, судьбу остатка и механизм изменения назначения пожертвования.

Литература

1. Гражданский кодекс Российской Федерации, часть вторая, от 26.01.1996 № 14-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 5. Ст. 410.
2. Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право. Книга вторая: договоры о передаче имущества. М.: Статут, 2000.
3. Российское гражданское право: учебник: в 2 т. Т. II: Обязательственное право / отв. ред. Е.А. Суханов. М.: Статут, 2011.
4. Абросимова Е.А. Договор пожертвования между юридическими лицами // Корпоративный юрист. 2005. № 2.
5. Федеральный закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 33. Ст. 3340.
6. Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 3. Ст. 145.