

Вечтомов Денис Анатольевич

ФГБОУ ВО «Академия ГПС МЧС России», г. Москва., начальник научно-исследовательского отдела организации надзорной деятельности

Довыденко Сергей Николаевич

ФГБОУ ВО «Академия ГПС МЧС России», г. Москва, старший научный сотрудник научно-исследовательского отдела организации надзорной деятельности

Лосяков Максим Алексеевич

ФГБОУ ВО «Академия ГПС МЧС России», г. Москва, преподаватель-методист учебного отдела учебно-методического центра

ОБ ОЦЕНКЕ ОБОСНОВАННОСТИ РЕШЕНИЙ РУКОВОДИТЕЛЯ ТУШЕНИЯ ПОЖАРА В УСЛОВИЯХ ДЕФИЦИТА ИНФОРМАЦИИ

Аннотация. В статье рассматривается актуальная проблема принятия обоснованных управленческих решений руководителем тушения пожара (РТП) в условиях дефицита информации. Анализируются ключевые факторы, влияющие на эффективность принимаемых решений.

Ключевые слова: пожар, судебная пожарно-тактическая экспертиза, тушение пожара, действия личного состава подразделений пожарной охраны, руководитель тушения пожара, пожарная тактика.

Abstract. The article examines the pressing issue of making well-founded management decisions by a fire suppression commander (RTP) in conditions of information scarcity. The key factors influencing the effectiveness of the decisions made are analysed.

Keywords: fire, forensic fire-tactical examination, fire suppression, actions of personnel in fire protection units, fire suppression leader, fire tactics

Руководитель тушения пожара (РТП) – это лицо, осуществляющее непосредственное руководство тушением пожара. Им является прибывшее на пожар старшее оперативное должностное лицо пожарной охраны (если не установлено иное), которое управляет на принципах единоначалия личным составом пожарной охраны, участвующим в тушении пожара, а также привлеченными к тушению пожара силами [1].

Руководителем тушения пожара становится должностное лицо Федеральной противопожарной службы (начальник караула, командир отделения или другое должностное лицо), которое в силу полномочий по штатной должности, выполняет функции руководителя тушения пожара с момента прибытия на место пожара, оценки ситуации и дальнейшего взятия руководства на себя (отдаёт первое указание) и принятия управленческих решений.

Согласно Боевому уставу подразделений пожарной охраны [2], РТП с момента прибытия к месту вызова определяет решающее направление, организует разведку, сосредотачивает силы и средства (СиС), контролирует исполнение боевых задач. На каждом из этих этапов требуется анализ оперативной обстановки.

Современные пожары характеризуются высоким уровнем неопределенности исходных данных, необходимых для принятия решения по организации боевых действий пожарных подразделений, быстрым развитием и наличием множества рисков. Но ключевым моментом для пожарной охраны является временной отрезок от начала возгорания до момента сообщения о нём. Именно этот период определяет, с чем столкнутся пожарные по прибытии: небольшим очагом, который ещё можно потушить первичными средствами, или полностью охваченным огнём зданием, где главная задача – уже не тушение, а спасение людей и предотвращение обрушения.

Модель действий подразделений пожарной охраны по тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ, можно представить как последовательность блоков действий, следующих друг за другом. В такой последовательности она представлена в Боевом уставе [2]



Рисунок 1 – Последовательность действий по тушению пожара и проведению аварийно-спасательных работ

Каждый блок-действие начинается с определенных предварительных событий и действий, получает на свой вход набор параметров, необходимых для принятия решений и передаёт на вход последующего блока набор преобразованных в соответствии с внутренними алгоритмами блока параметров и сигнал о завершении своей работы, что приводит к инициации алгоритмов последующего блока.

Если разместить последовательность действий, приведенную на Рисунке 1, на временной шкале, то получим время развития пожара с момента сообщения о нем диспетчеру пожарной части до ликвидации пожара, а также время, необходимое для «работы» каждого из блоков, приведённых на рисунке 1. Однако, с целью рассмотрения времени развития пожара, к данной последовательности следует добавить и временной отрезок от начала возгорания до сообщения о нем, так как начало и развитие пожара характеризуется объективными физическими характеристиками, влияющими на последствия пожара и соответственно на последующие управленческие решения РТП. Получившаяся последовательность представлена на рисунке 2.

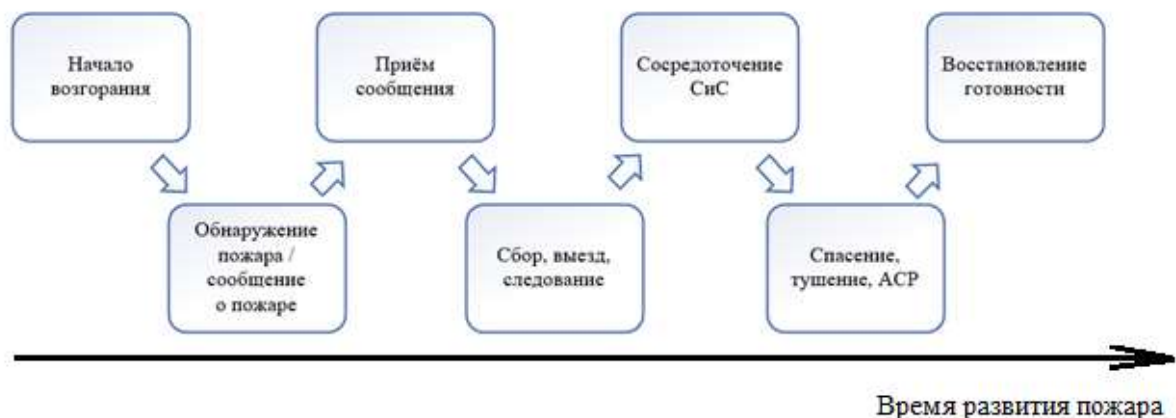


Рисунок 2 – Последовательность действий по тушению пожара и проведению аварийно-спасательных работ с учетом времени развития пожара

Рассмотрев последовательность действий, приведённую на Рисунке 2, можно констатировать, что возможности РТП по принятию решений начинаются не с момента возгорания, а лишь с момента прибытия на место (сосредоточение СиС). Однако время, затраченное на все предшествующие этапы, напрямую определяет, с какой ситуацией он столкнется.

Этапы начала возгорания и обнаружения пожара задают стартовую сложность пожара. Чем дольше пожар развивается незамеченным, тем масштабнее картина к моменту прибытия пожарных подразделений. Задержка в вызове – потерянные минуты, за которые физические характеристики пожара, такие как линейная скорость распространения горения, массовая скорость выгорания, площадь горения, периметр пожара и т.д. могут вырасти на порядок [3]. Как результат, дополнительная площадь пожара требует сосредоточения большего количества СиС, времени на локализацию и огнетушащих средств. РТП получает уже более тяжелый сценарий, тушение начинающегося пожара и полностью сформировавшегося – это принципиально разные задачи. Данными этапами РТП не управляет, но они формируют условия его работы.

Приём сообщения, сбор, выезд и следование также находятся в прямой зависимости с физическими характеристиками пожара. Всё это

формирует окно между вызовом и прибытием, чем оно шире, тем дольше происходит развитие пожара без контроля. На данных этапах начальник караула (который по прибытии и станет РТП) способен смоделировать предполагаемую обстановку на месте пожара, но не способен повлиять на загруженность на маршруте следования, удаленность пожарной части, и иные обстоятельства, складывающиеся на пожаре.

Сосредоточение СиС – первый этап, где РТП берёт на себя ответственность за координацию всех действий. Именно в процессе сосредоточения СиС он получает первичную информацию, позволяющую сформировать картину происходящего, опираясь на реальную обстановку.

На данном этапе РТП должен учесть и спрогнозировать развитие пожара с учетом: условий погоды, наличия газопровода низкого давления в зоне пожара, угрозу от возможного взрыва газовых баллонов и топливных баков автомобилей, удалённость водоисточников, отсутствие достаточного количества сил и средств, угрозу тепловой радиации пожара соседним объектам и личному составу. Ведь выполнение боевых действий на пожаре осуществляется при нестандартной, и постоянно изменяющейся обстановке, в условиях неопределённости и при недостатке объективной оперативной информации о пожаре, вследствие чего пожарные испытывают огромные физические и психологические нагрузки [4].

Деятельность РТП характеризуется высокой динамичностью обстановки, неполнотой и неоднородностью исходной информации, необходимостью параллельного решения нескольких задач (разведка пожара, спасение людей, организация подачи огнетушащих веществ, обеспечение безопасности личного состава, взаимодействие с экстренными службами). При этом вероятность ошибки в оценке обстановки или выборе тактического решения (решающего направления) возрастает из-за ограниченного времени на анализ и быстрого изменения факторов пожара (распространение огня, задымление, возможные обрушения, изменение

путей эвакуации) [5].

Тем не менее, при наступлении тяжких последствий – гибели людей, крупного материального ущерба, действия пожарных подразделений и управленческие решения РТП попадают под критику. Практика последних лет демонстрирует устойчивую тенденцию: возбужден большой ряд уголовных и гражданских дел о халатности в отношении пожарных из-за гибели людей, нанесения огромного материального ущерба [6]. РТП обвиняют в неправильном решении, а само наличие тяжких последствий трактуется как доказательство его вины.

Специфика боевых действий и мер, связанных с ликвидацией пожаров природного и техногенного характера, особенно сопряженных с риском для жизни и здоровья пожарных и населения требует особого подхода к рассмотрению дел по обвинению в противоправных действиях (бездействии) оперативных должностных лиц пожарной охраны, осуществляющих их руководство [6].

Норм тушения (скорость локализации, ликвидации, удельные расходы, время тушения, возможная площадь тушения и т.п.), на основании которых можно было бы дать количественную оценку качества выполнения задач по тушению пожара в российском правовом поле отсутствуют.

Исследование вопросов пожарно-тактической экспертизы так или иначе связано с критериями оценки принятия управленческих решений руководителем тушения пожара (РТП) и установлением соответствия действий РТП как лица, принимающего решения, указанным критериям.

При этом следует учитывать те условия, в которых проходило принятие управленческих решений. Так, в работе [7] отмечается, что особенностью «принятия управленческих решений во время локализации и ликвидации пожаров в жилых зданиях выступает нехватка времени на обдумывание тактики подразделений из-за того, что оперативная обстановка стремительно меняется».

Получаемая на пожаре противоречивая информация – когда разные источники сообщают несовместимые сведения о местонахождении людей, путях распространения огня, состоянии выходов – не помогает, а мешает РТП оценивать ситуацию.

Среди данных, которые необходимы для принятия решений и которые наиболее часто отсутствуют у РТП в [6] указаны:

- точное количество и местоположение людей, подлежащих спасению;
- состояние и доступность водоисточников;
- специфика пожарной опасности объекта;
- точная площадь и место возникновения пожара.

Приступая к своим прямым обязанностям по разведке, тушению и спасению, пожарные в зоне пожара должны понимать, и на это направлена вся законодательная база по пожарной безопасности, вся система подготовки – что в зоне пожара (дом, здание, квартира, ферма или садовый участок) соблюдены нормы и правила пожарной безопасности при строительстве или эксплуатации, и правила противопожарного режима, которые регламентированы для всех видов объектов.

В противном случае – пожарные не смогут реализовать свои тактико-технические возможности по тушению пожара, т.к. они вынуждены будут преодолевать те нарушения норм и правил пожарной безопасности, назначение которых предотвратить развитие пожара или минимизировать его ущерб при возникновении, а впоследствии способствовать пожарным подразделениям справиться с задачами пожаротушения без угрозы их жизни и здоровью

Таким образом, принятие решения происходит «в условиях неопределенности, психологического влияния стресс-факторов, быстрого изменения факторов внешней среды и многокритериального выбора».

Положения о наличии различных альтернативных вариантов решений у РТП и многокритериальности выбора надо учитывать при проведении

пожарно-тактических экспертиз. Это означает, что результатом оценки действий РТП в ходе пожарно-тактической экспертизы должен быть не ответ «правильно или неправильно действовал РТП», а ответ «являются ли действия РТП допустимыми, правомочными, своевременными и достаточными в тех условиях, в которых они приняты», соответствовали ли они:

- имевшейся в его распоряжении информации;
- уровню подготовки;
- тактическим возможностям;
- условиям оперативного тактического обеспечения;
- требованиям нормативных документов.

Сложившаяся практика обвинения РТП в «неправильном решении» при наличии тяжких последствий – несмотря на то, что решение принималось в условиях дефицита информации – представляет собой системную проблему, затрагивающую как правоприменение, так и методологию оценки управленческих решений РТП в чрезвычайных ситуациях. От него требуют решений, адекватных полной картине происходящего, - но этой картины у РТП нет. Более того, обстановка меняется быстрее, чем поступает информация.

На пожаре решение руководителя пожаротушения определяет в основном обстановка на месте пожара и его опыт, знания и навыки в тушении. Инструкции, изучаемые в ходе плановой профессиональной подготовки, являются подспорьем в принятии решений на выполнение задач и никогда не требовалось их неукоснительного пошагового исполнения. Решение о выполнении задач определяется оценкой обстановки на месте пожара, расчётом требуемых сил на тушение, взятыми из практики тушения, но не имеющими юридической силы, тактическими возможностями прибывающих сил и средств, выбором решающего направления, требованиями Правил по охране труда в подразделениях

пожарной охраны и Правил проведения личным составом федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы аварийно-спасательных работ при тушении пожаров с использованием средств индивидуальной защиты органов дыхания и зрения в непригодной для дыхания среде.

Литература

1. Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (в ред. от 04.08.2026) [Электронный ресурс]// КонсультантПлюс. - URL: consultant.ru (дата обращения: 17.08.2026);

2. Приказ МЧС России от 16.09.2024 № 777 «Об утверждении Боевого устава подразделений пожарной охраны, определяющего порядок организации тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ» (зарегистрирован в Минюсте России 12.11.2024 № 80117) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. - URL: consultant.ru (дата обращения: 17.08.2026);

3. Вечтомов Д.А., Подгрушный А.В. Ичмелян А.Б., Михайленко С.В., Краснова Л.В. Оценка пожарного риска с учетом действий пожарных подразделений // Технологии техносферной безопасности, том 18, 2021, № 3;

4. О методике анализа достаточности действий по тушению пожара / Д. А. Вечтомов, И. А. Уваров, С. Н. Довыденко // Пожаротушение: проблемы, технологии, инновации : Материалы X международной научно-практической конференции. В 2-х частях, Москва, 18–19 марта 2026 года. Часть 1 (секция 1). – Москва: Академия государственной противопожарной службы, 2026. – С. 328-331. – EDN LMSWWB;

5. Карапузиков Александр Анатольевич, Мураев Николай Павлович ОБЗОР ПРОГРАММНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОДДЕРЖКИ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ РУКОВОДИТЕЛЯ ТУШЕНИЯ ПОЖАРА // Правовая информатика. 2026. №1. URL:

<https://cyberleninka.ru/article/n/obzor-programmnogo-obespecheniya-podderzhki-prinyatiya-resheniy-rukovoditelya-tusheniya-pozhara> (дата обращения: 27.08.2026);

6. Подгрушный А.В. Правовая защита пожарных выполняющих государственную функцию пожаротушения / А.В. Подгрушный // Федеральный государственный пожарный надзор : Сборник трудов первой международной научно-практической конференции, посвященной 35-летию МЧС России, Москва, 09 октября 2025 года. – Москва: Академия государственной противопожарной службы, 2025. – С. 214-226.;

7. Журавлев, Н. М. Модель и алгоритмы поддержки принятия управленческих решений для планирования тушения пожаров в жилых зданиях : специальность 2.3.4 : диссертация...кандидата технических наук / Журавлев Николай Михайлович. – Москва, 2021. – 176 с.;